



Na temelju članka 22 Statuta Brčko distrikta BiH – pročišćeni tekst (Službeni glasnik Brčko distrikta BiH, broj 2/10), Skupština Brčko distrikta BiH na 1. nastavku 12. redovite sjednice održanom 5. lipnja 2013. godine, donosi

OP U POLITIKU BRČKO DISTRIKTA BiH ZA RAZDOBLJE 2013. – 2016. GODINA

Skupština Brčko distrikta BiH (u daljnjem tekstu: Skupština) je, sukladno svojim ovlastima utvrđenim Konačnom arbitražnom odlukom, Statutom Brčko distrikta BiH i zakonima koje je donijela po eviši od 8. ožujka 2000. godine, utvrdila Op u politiku Brčko distrikta BiH (u daljnjem tekstu: Distrikt) za razdoblje 2013. – 2016. godina.

Skupština je sukladno nadležnostima i ovlastima Distrikta utvrdila Op u politiku u sljedećim oblastima: pozicija Distrikta u svjetlu Konačne arbitražne odluke, gospodarstvo, poljoprivreda, šumarstvo i vodno gospodarstvo, proračun, javna uprava, organizacija javnih poduzeća i fondova, zakonodavna aktivnost, borba protiv korupcije i kriminala, javna imovina, infrastruktura, urbanizam i stambena pitanja, obrazovanje, zdravstvena zaštita, socijalna skrb, rad Policije, javna sigurnost, pravosuđe i služba pravne pomoći, revizija, zaštita okoliša, šport i kultura, pitanja braniteljske populacije, pitanja mjesnih zajednica, suradnja s vjerskim zajednicama, suradnja sa zajedničkim organima i entitetima BiH, suradnja s EU i drugim međunarodnim institucijama i organizacijama, pitanja medija i informiranja, ljudska prava, rad i radno-pravni odnosi, turizam, omladinske i nevladine organizacije, zaštita potrošača.

I. POZICIJA DISTRIKTA U SVJETLU KONAČNE ARBITRAŽNE ODLUKE

Vlast i institucije Brčko distrikta BiH štite njegovu poziciju koja je određena Ustavom Bosne i Hercegovine i Konačnom arbitražnom odlukom.

Vlasti Distrikta su odgovorne da institucije Distrikta funkcioniraju trajno i stabilno, kao i da ih učine učinkovitim kroz stalni proces prilagođavanja europskim standardima.

Prihvatanje odredbi Konačne arbitražne odluke, koje kažu da Distrikt predstavlja kondominij dva entiteta pod izravnim suverenitetom države, predstavlja smjer u kome će Distrikt jačati svoju ustavnu poziciju kroz suradnju s državom i entitetima po svim pitanjima koja su bitna za Distrikt, ali i državu i entitete.

Skupština i Vlada Brčko distrikta BiH (u daljnjem tekstu: Vlada), svjesne odgovornosti za funkcioniranje Distrikta, odlučne su da grade otvoreni dijalog i da na kompromisu rješavaju sva bitna pitanja.

II. GOSPODARSTVO

Skupština e od gradona elnika i Vlade zahtijevati da sastave analizu poslovnog ozra ja u Distriktu radi sagledavanja postoje ih uvjeta stjecanja i konkurentnosti gospodarstva. Vlada i Skupština e neprestano raditi na unapre enju poslovnog ozra ja radi ostvarenja zna ajnijeg gospodarskog razvitka, pove anja zaposlenosti i životnog standarda stanovnika Distrikta.

Vlada e održavati kontinuiran dijalog s poslovnom zajednicom u cilju iznalaženja i stvaranja povoljnih uvjeta za razvitak gospodarske djelatnosti i otvaranje novih radnih mjesta. Pored toga, Vlada e uspostaviti program oštre borbe protiv sive ekonomije i poslovanja mimo zakonom propisanih normi.

Proizvodnja, poljoprivreda, gra evinarstvo, trgovina, usluge, prometna i tehni ka infrastruktura, znanje i inovativnost imaju najzna ajniju ulogu u ekonomiji Distrikta. U okviru navedenog, industrija se može posebno promatrati jer se kroz njezin razvitak stvara i dobra perspektiva gospodarskog rasta. U industrijskoj proizvodnji posebno treba poticati prehrambenu industriju i uvezivanje s poljoprivrednom djelatnoš u.

Kapitalne investicije e se staviti u funkciju kapitalnih projekata koji su odobreni u prethodnim kapitalnim prora unima. Vlada e revidirati sve podzakonske akte koji usporavaju ili ko e realizaciju kapitalnih projekata.

Rijeku Savu treba staviti u razvojnu funkciju u smislu stvaranja plovnosti kroz dulji broj dana u godini što e omogu iti luci u Br kom da ima bolje gospodarske u inke. Distrikt e stvoriti uvjete za uspostavljanje kargo logisti kog centra kroz bescarinske zone.

Vlada e analizirati u inke primjene Zakona o poticanju gospodarskog razvitka u Distriktu te predložiti poboljšane poticajne mehanizme koji e biti u funkciji stvaranja stimulativnog poslovnog ozra ja. Distrikt e nastaviti prora unska sredstva usmjeravati na na in koji e omogu iti gospodarstvu pristup jeftinijim financijskim sredstvima, kao i pružanje olakšica fiskalnog i nefiskalnog karaktera. Vlada e uraditi analizu u inaka primjene svih poticajnih mjera i olakšica u oblasti gospodarstva, predložiti rješenja za njihovo poboljšanje, ali i primjenu novih mjera. Vlada e, tako er, uspostaviti mehanizme za adekvatan monitoring kako bi se sprije ila bilo kakva zlouporaba ili nezakonitost.

Kroz u inkovitiju primjenu Zakona o koncesijama i Zakona o javno-privatnom partnerstvu u init e se novi gospodarski zamah. Posebno e se kroz primjenu Zakona o javno-privatnom partnerstvu pružiti mogu nost da se kroz suradnju s privatnim partnerima uz korištenje privatnog kapitala rješavaju infrastrukturni projekti koji su bitni za Distrikt.

Vlada treba osmisliti politike i druge mjere koje e dovesti do održivog gospodarskog razvitka. Stvaranje povoljne poslovne klime radi privla enja tuzemnih i stranih privatnih investicija je od najve eg zna aja za ekonomski razvitak Distrikta i otvaranje novih radnih mjesta. Vlada e angažirati sve raspoložive resurse radi privla enja novih investicija.

III. POLJOPRIVREDA, ŠUMARSTVO I VODNO GOSPODARSTVO

Polaze i od injenice da Distrikt ima relativno dobre prirodne uvjete za razvitak poljoprivrede, kao i da njezin uspješan razvitak u dobroj mjeri ovisi od ulaganja u ovu oblast, nužno je da Vlada zna ajnu pozornost posveti stimuliranju razvitka poljoprivrede aktiviranjem resursa koji u ovoj oblasti postoje. U prora unu je nužno planirati više sredstava za poticaj poljoprivredne proizvodnje kako bi se otvorili procesi oživljavanja sela, stvorili bolji uvjeti za ruralni razvitak i ostanak mladih ljudi na selu. Kroz osiguranje sredstava za kapitalna ulaganja u

poljoprivredi stvoriti i se uvjeti za njezin intenzivniji razvitak. Reformski procesi uz reorganizaciju i modernizaciju poljoprivrednog i poljoprivredno-industrijskog sektora u Distriktu trebaju omogućiti održivi razvitak poljoprivredne proizvodnje. Skupština će inzistirati na nastavku realizacije programa izdvajanja sredstava za poticaj poljoprivredne proizvodnje, te sredstava za kapitalna ulaganja u poljoprivredi koja će biti korištena za razvitak poljoprivrede, a ne poljoprivredne proizvodnje i revitalizaciju sela.

Potrebno je stvoriti adekvatnu zakonsku regulativu u procesu subvencioniranja poljoprivrede, uz uspostavljanje sistemskih poticaja u poljoprivredi, pri čemu je osobito bitno uspostaviti adekvatan sustav monitoringa u korištenju poticaja.

Šume, kao bitno prirodno bogatstvo Distrikta, potrebno je zaštititi od uništavanja i izgraditi strategiju za upravljanje šumama u pogledu pošumljavanja, održavanja i uporabe šuma u svrhu razvitka drvne industrije, turizma, planinarenja i lova.

Pitanju opskrbljivanja stanovništva vodom, kao i stavljanje vodnog gospodarstva u funkciju gospodarskog razvitka, potrebno je posvetiti više pozornosti. Sustavno rješavanje pitanja opskrbljivanja stanovnika Distrikta dostatnom količinom kvalitetne vode kroz uspostavljanje odgovarajućih proizvodnih i transportnih kapaciteta bit će me u prioritetima Vlade. Realizacija započeto projekta uspostave mreže kanala koji će služiti za sprječavanje poplava, odnosno za navodnjavanje u vrijeme suše značajno će doprinijeti razvitku povrtlarstva, voćarstva i ratarstva. Pored toga, izgradnja sustava za zbrinjavanje otpadnih i padalinskih voda će svakako doprinijeti poboljšanju kvalitete života u lokalnoj zajednici.

Riječ o bogatstvu je potrebno eksploatirati na odgovarajućim načinima i na in čemu je iznimno bitno uspostaviti učinkovit i kvalitetan nadzor.

Vlada će izraditi studiju ekonomske opravdanosti uspostavljanja robnih rezervi.

IV. PRORAČUN

Vlada će unaprijediti proces planiranja, donošenja i izvršavanja proračuna Distrikta kako bi ovaj važan resurs što više bio u funkciji razvitka i podizanja kvalitete života građana Distrikta. Skupština će pravodobno ocjenjivati realizaciju proračuna, uz posebnu analizu stupnja realizacije proračuna kapitalnih potreba, kako bi se ostvarili svi utvrđeni prioriteti i postavljeni ciljevi.

U postupku izvješćivanja o prihodima i rashodima proračuna potrebno je poštovati zakonske rokove s ciljem pravovremenog izvješćivanja Skupštine o realizaciji proračuna, stanju raspoloživih sredstava i obveza Distrikta.

Prilikom kreiranja, donošenja i realizacije proračuna voditi će se računa o aspektima fiskalnog kapaciteta i fiskalne održivosti.

V. JAVNA UPRAVA

Institucije Distrikta će uiniti sve da se javna uprava racionalizira, depolitizira i da postane učinkovitija i odgovornija. Vlada će poduzeti sve pravne i organizacijske aktivnosti koje će dovesti do toga da državni službenici i namještenici odgovaraju za svoj rad. Osobito će se poduzimati aktivnosti na sprječavanje pojave korupcije u javnoj upravi i uzimanja mita, uz jako sankcioniranje pojave istih. Javna uprava se treba rasteretiti normi koje koče njezinu učinkovitost, a rad administracije treba uiniti javnim, transparentnim i građanima dostupnim.

Vlada će donijeti politike plaća i novi zakonskih okvir kojim će se regulirati plaće uz uspostavljanje adekvatnog sustava ocjenjivanja, nagrađivanja i kažnjavanja državnih službenika. Status državnih službenika će se uiniti jednakim, odnosno s jednakim dužnostima, pravima i obvezama. Ravnatelje javnih ustanova i samostalnih institucija, koji su državni službenici, treba uvesti u sustav rotacije. Radi povećanja dostupnosti javne uprave građanima, potrebno je uiniti uinkovitijim djelovanje Ureda za žalbe i pritužbe građana.

Proces zapošljavanja u Distriktu treba revidirati i uiniti uinkovitijim kroz uspostavu drugačije organizacije Pododjela za upravljanje ljudskim resursima i transformaciju Neovisnog odbora za zapošljavanje, uz izgradnju transparentnih i nepristranih procedura odabira prilikom zapošljavanja. Vlada će izraditi jedinstveni zakon o plaćama svih državnih službenika i namještenika kojim će se nagrađivanje zaposlenih definirati na ravnopravnoj osnovi uz poštivanje naela ista plaća za isti posao. Politiku plaća će morati pratiti sva javna poduzeća i fondovi u Distriktu i oni neće moći samostalno određivati plaće suprotno definiranoj politici.

Racionalizirat će se javna potrošnja, a provođenjem reforme javne uprave osigurat će se usklađenost s potrebama građana i gospodarstva.

VI. ORGANIZACIJA JAVNIH PODUZEĆA I FONDOVA

Potrebno je unificirati način uspostavljanja, upravljanja i kontrole rada javnih poduzeća i fondova kroz metodologiju izbora upravnih i nadzornih odbora, kao i ravnatelja, te definirati nadležnosti. Pri tome je posebno potrebno unificirati sustav nadzora i odgovornosti u javnim poduzećima i fondovima, kao i proces izvješćivanja osnivača uključujući i obvezu izvješćivanja o svim događajima značajnim za poslovanje.

Distrikt mora uspostaviti veći i uinkovitiji sustav nadzora nad radom javnih poduzeća i fondova, pri čemu se ista trebaju staviti u funkcije opće politike i razvitka Distrikta.

VII. ZAKONODAVNA AKTIVNOST

Vlada će pripremati i predlagati Skupštini na usvajanje zakonske propise za reguliranje oblasti koje nisu zakonski uređene, predlagati izmjene i dopune postojećih zakonskih propisa radi poboljšanja uređenja svih važnijih oblasti života i djelovanja, kao i radi usklađivanja zakonodavstva Distrikta s pravnom tekovinom Europske unije (u daljnjem tekstu: EU).

Posebno je bitno izvršiti analizu i donijeti poboljšana zakonska rješenja radi jačanja kontrolnih mehanizama, odnosno nadzorne uloge Skupštine u radu javnih poduzeća i fondova Distrikta, te rješenja koja će pomoći u borbi protiv kriminala i korupcije.

VIII. BORBA PROTIV KORUPCIJE I KRIMINALA

Distrikt, odnosno institucije Distrikta će poduzeti sve mjere i radnje s ciljem suzbijanja mita i korupcije, tj. uspostaviti se nulta razina tolerancije prema kriminalu, korupciji, mitu, ali i svim ostalim oblicima nezakonitih aktivnosti.

Skupština će se založiti za formiranje posebnog tijela za borbu protiv korupcije koje će se konstantno baviti ovim problemom. Sve institucije Distrikta će tijesno surađivati s ovim tijelom i

bez odlaganja mu dati na raspolaganje sve informacije koje mogu pomoći u borbi protiv korupcije.

Sve izabrane i imenovane osobe će odmah po preuzimanju mandata dostaviti Skupštini svoje imovinske kartone i redovno ih godišnje dostavljati Skupštini koja će iste dati javnosti na uvid.

Sve isplate dotacija pravnim i fizičkim osobama moraju biti dostupne na internetskim stranicama institucija koje ih dodjeljuju, uključujući i javna poduzeća i fondove s podacima o korisnicima dotacija, osnovi za dodjelu i odobrenom iznosu.

Pravobraniteljstvo će energično zahtijevati naknadu štete u slučajevima u kojima državni službenici i/ili treće osobe prouzročile štetu po proračun Distrikta.

Radi učinkovite borbe protiv korupcije, mita i nepotizma izmijenit će se i dopuniti zakoni Distrikta.

U borbi protiv organiziranog kriminala promovirati će se suradnja na razini Bosne i Hercegovine i njenih entiteta, kao i regionalna suradnja i poštivanje priznatih međunarodnih standarda.

IX. JAVNA IMOVINA

Distrikt će izvršiti reorganizaciju, odnosno transformaciju Ureda za upravljanje javnom imovinom jer se dosadašnji način upravljanja imovinom Distrikta pokazao prilično neinkovitim, što je u izvjesnoj mjeri imalo i negativan utjecaj na razvitak Distrikta.

Ured za upravljanje javnom imovinom će zadržati jedinstven registar imovine Distrikta neovisno od toga u čijem je posjedu (Vlade ili javnih poduzeća i fondova). Registar bi vodio imovinu ukoliko Distrikt učestvuje u projekte s privatnim partnerima, bilo po Zakonu o koncesijama ili Zakonu o javno-privatnom partnerstvu. Odgovornost za upravljanje i raspolaganje imovinom se treba vratiti nadležnim resornim odjelima Vlade.

Potrebno je da gradonačelnik i Vlada donesu odgovarajuću strategiju upravljanja javnom imovinom u cilju što racionalnijeg i učinkovitijeg korištenja imovine Distrikta koja će biti u funkciji razvitka gospodarstva i povećanja produktivnog zapošljavanja.

X. INFRASTRUKTURA

Infrastrukturna oblast se pokazala kao jedna od onih gdje se u proteklom razdoblju možda i najviše uradilo, ali gdje su građani u javnim raspravama o prijedlogu proračuna iskazali i najveće potrebe. Najveći problemi se javljaju na polju vodoopskrbe, cestovne i kanalizacijske mreže. Pored toga, poplave i loše stanje deponije vrstog otpada predstavljaju veliki problem Distrikta.

Vlasti Distrikta će poduzeti sve mjere i radnje koje će omogućiti ulaganje u krupne kapitalne projekte za koje su značajna financijska sredstva osigurana ili će se nastojati osigurati iz različitih izvora financiranja, a ponajprije se to odnosi na:

- izgradnju vodovodnog sustava kojim će se voda dovesti u svako naseljeno mjesto, uz izgradnju transportnog cjevovoda Plazulje - Potočari i zamjenu dotrajalog glavnog transportnog cjevovoda kojim se vodom opskrbljuje grad Brčko, te rekonstrukciju postojećih vodovodne mreže,

- kapitalne investicije u zdravstvenom sektoru,
- izgradnju cestovne infrastrukture koja omogućiti uvezanost svih naseljenih mjesta, kao i rekonstrukcija postojeće cestovne mreže,
- izgradnju obilaznice oko Distrikta,
- rješavanje pitanja odvodnje i upravljanja otpadnim vodama,
- rješavanje pitanja upravljanja vrstnim otpadom, kao i organskim otpadom,
- planiranje dovodjenja plina na teritoriju Distrikta,
- završetak izgradnje zgrade Policije,
- izgradnja gradskog stadiona,
- izgradnja multifunkcionalne dvorane,
- rješavanje pitanja upravljanja javnom imovinom (u prvom planu: upravljanje poslovnim prostorima, igralištima i športskim terenima, objektima od kulturno-povijesnog značaja), kao i rješavanje pitanja javnih parkinga i garaža,
- Ficcibajer treba uiniti rekreativnim centrom sa zabavnim i športsko-rekreativnim sadržajem koji će biti primjereni za ovu lokaciju.

Poticanje razvitka infrastrukture kroz realizaciju krupnih infrastrukturnih projekata je bitno za ukupan razvitak Distrikta, pri čemu treba koristiti vlastita financijska sredstva, ali i sredstva putem donacija, povoljnih kredita, koncesija i javno-privatnog partnerstva.

Infrastrukturni projekti koji se već nalaze u proračunu nastojat će se u potpunosti realizirati, pri čemu je potrebno da se javna administracija organizira na način kojim će se izbjeći i blokiranje odobrenih proračunskih sredstava za kapitalne potrebe.

XI. URBANIZAM I STAMBENA PITANJA

Dovršetak urbanističkog plana Distrikta prema zonama aktivnog razvitka i izgradnja regulacijskih planova za značajne prostorne cjeline su jedan od prioriteta u ovoj oblasti. Razvitak informacijskog sustava za teritorijalno planiranje i upravljanje zemljištem (Geografski informacijski sustav, GIS) je također nužna potreba, kako bi se reguliranjem ove oblasti uveli tržišni odnosi u sustavu korištenja građevinskog zemljišta.

Nužno je stvoriti mogućnosti za stimuliranje jeftine gradnje stambenih jedinica za braniteljsku populaciju, obitelji poginulih i invalide. Također, potrebno je stvoriti pretpostavke da se u novim prostornim planovima planira prostor za gradnju stanova za tržište, imajući u vidu povećane potrebe.

Proces obnove devastiranih kuća i stanova u prethodnom razdoblju treba se nastaviti.

Gradonačelnik i Vlada trebaju, u svojim odlukama koje predlažu Skupštini, voditi računa o stimulativnim mjerama za stambenu gradnju.

O svim poduzetim mjerama u ovoj oblasti, gradonačelnik i Vlada su dužni redovito izvještavati Skupštinu.

XII. OBRAZOVANJE

Distrikt će osigurati najviše standarde u obrazovanju, a u cilju podizanja opće razine obrazovanja i pristupa svim razinama obrazovanja bez bilo kojeg oblika diskriminacije. Jedan od prioriteta u oblasti obrazovanja je usklađivanje raspoloživih ljudskih potencijala sa stvarnom potražnjom tržišta radne snage i povezanost institucija na tom zadatku, posebno sustava

obrazovanja i specijaliziranih ustanova za zapošljavanje. Također, potrebno je poduzeti aktivnosti u smjeru unapređenja strukture obrazovanja i razine potrebnih znanja.

Sukladno reformskim koracima i prelaskom na devetogodišnje osnovno obrazovanje, potrebno je osigurati kadrovske, materijalne i druge pretpostavke za nesmetano provođenje ovog procesa.

Sukladno s već utvrđenom politikom u oblasti srednjeg i osnovnog obrazovanja, potrebno je nastaviti aktivnosti na daljnjem kadrovskom i materijalnom jačanju institucija. Proračunom je nužno osigurati sredstva za materijalno-tehničko opremanje postojećih škola te izgradnju novih škola i športskih terena.

Potrebno je sagledati usuglašavanje nastavnog plana i programa srednjoškolskog obrazovanja sa zahtjevima vremena i stjecanja dovoljnog praktičnog znanja koje se može primijeniti na radnom mjestu, što je uvjetovano modernizacijom obrazovnog sustava. S ciljem dostizanja pedagoških standarda za sve škole Distrikta Vlada će poduzeti sve potrebne aktivnosti pri planiranju i izradi proračuna Distrikta.

Po pitanju visokog obrazovanja, osnovna strategija Distrikta je da ima visokoškolske ustanove na svom prostoru. Javne i privatne visokoškolske ustanove moraju imati jednake mogućnosti za stvaranje visoko obrazovanih stručnjaka, ali i moraju poslovati prema zahtjevima standarda i kvalitete obrazovanja. Distrikt će uspostaviti adekvatan monitoring kvalitete djelovanja i obrazovanja koje provode visokoškolske ustanove.

XIII. ZDRAVSTVENA ZAŠTITA

Zdravstveni sustav Distrikta je svakako jedan od najvažnijih segmenta društvenog života i zbog toga je zdravlje stanovništva najviši prioritet Distrikta. Razvitak sustava zdravstva kroz sve razine zdravstvene zaštite kao i primjenu programa prevencije, liječenja i rehabilitacije, usmjeren je na primarnu zdravstvenu zaštitu zasnovanu na obiteljskoj medicini. Obiteljska medicina s preventivnim programima, ranim dijagnosticiranjem bolesti, uspostavljanje centra za urgentnu medicinu, mrežom stanica hitne pomoći i na cijelom teritoriju Distrikta, poboljšanje kvalitete zdravstvenih usluga, izgradnja informacijskog sustava zdravstva, razvitak zdravstvenog menadžmenta, poštivanje ekonomskih zakonitosti funkcioniranja institucija zdravstva, edukacija medicinskog osoblja i decentralizacija sustava zdravstva uključivanjem privatnih praksi i poliklinika su smjerovi prema unapređenju zdravstvene zaštite.

Da bi sustav zdravstvene zaštite bio učinkovit i kvalitetan nužno je formirati javnu zdravstvenu ustanovu i osigurati dostatnu razinu financijskih sredstava za funkcioniranje i razvitak zdravstva. Skupština će, preko Vlade, poduzeti sve potrebne mjere da Distrikt preraste u regionalni zdravstveni centar. Da bi se to postiglo, potrebno je materijalno i kadrovski osnažiti javnu zdravstvenu ustanovu.

Kvalitetu pružanja zdravstvenih usluga moguće je poboljšati kroz sustavno ulaganje u kadrove, modernizaciju i opremanje zdravstvene ustanove. Adekvatan prostor, suvremena medicinska oprema, stručno medicinsko osoblje i bolja organizacija dovest će do poboljšanja razine zdravstvene zaštite.

S ciljem kvalitetnije opskrbe lijekovima sa esencijalne liste lijekova gradonačelnik Distrikta Vlada će razmotriti potrebu uspostave javne ljekarne.

Sukladno finansijskim interesima Distrikta potrebno je poštovati pravo na odabir mjesta liječenja te jasno definirati postupke korištenja zdravstvene zaštite izvan područja zavoda zdravstvenog osiguranja kome osiguranik pripada.

Potrebno je podržavati programe preventivne zdravstvene zaštite kao i zdravstvenog prosvjeda stanovništva. Pored toga, potrebno je unaprediti regulativu u oblasti zdravstvene zaštite donošenjem svih podzakonskih akata koji proizlaze iz Zakona o zdravstvenoj zaštiti.

Također, potrebno je informirati Skupštinu o određenim pokazateljima iz oblasti zdravstvene zaštite, kao što su: zdravstveno stanje stanovništva, stope nataliteta i mortaliteta, tendencije rasta kroničnih masovnih nezaraznih oboljenja, preventivnog djelovanja i sagledavanja mogući nastojanja njihovog suzbijanja i dr.

Uspostavljanje uinkovitog i lako dostupnog sustava zdravstvene zaštite građanima je prioritet vlasti Distrikta.

XIV. SOCIJALNA SKRB

Socijalna skrb i socijalni razvitak su usko vezani za opremljenost javnih službi u području socijalnih, zdravstvenih, obrazovnih, kulturnih i športskih usluga i aktivnosti. Ekonomska situacija, odnosno mogućnost rada i zapošljavanja jedna je od ključnih činjenica socijalnog položaja. Niska zaposlenost doprinosi teškom socijalnom stanju i ugroženosti stanovništva.

Obveza Vlade treba biti izrada cjelovitog socijalnog programa s fokusiranjem u prvi plan obitelji u kojima nije ni jedan član zaposlen, zatim braniteljskih obitelji, obitelji poginulih i invalida, kao i umirovljenika čiji položaj je sigurno najteži s obzirom na veoma mala primanja po osnovi mirovina. Stoga će Vlada i Skupština tražiti načine i mogućnosti poboljšanja materijalnog statusa ovih kategorija stanovništva.

Distrikt će kroz primjenu sustava socijalne skrbi omogućiti jednak pristup i uinkovitu potporu svim socijalno osjetljivim osobama.

U proračunu je nužno planirati sredstva za davanje ovim kategorijama, a sukladno postojećoj zakonskoj regulativi. Socijalno ugroženim kategorijama stanovništva se trebaju osigurati odgovarajuće subvencije i pomoći.

Nadležne institucije Distrikta trebaju provoditi punu kontrolu u oblasti socijalne skrbi kako bi se spriječila zlouporaba koje bi išle na štetu socijalno ugroženih.

Sve isplate socijalnih davanja s imenima korisnika, adresom, osnovom isplate i isplacanim iznosima, objavit će se na internetskoj stranici Vlade da bi se olakšalo provođenje kontrole i osigurala transparentnost procesa.

XV. POLICIJA

Obveza Skupštine i Vlade je da poduzmu sve mjere i radnje da Policija Distrikta bude materijalno i kadrovski opremljena kako bi mogla odgovoriti suvremenim izazovima uvanja sigurnosti stanovnika Distrikta i materijalnih sredstava.

Potrebno je pojačati koordinaciju rada između Policije Distrikta i Ministarstva sigurnosti BiH, kao i državnih sigurnosnih agencija, te nadležnih entitetskih i županijskih ministarstava, osobito na suzbijanju organiziranog kriminala (posebno trgovine drogom, ljudima, ukradenim automobilima i gospodarskim kriminalom).

Poseban naglasak u svom djelovanju Policija treba staviti i na sudjelovanje u realizaciji projekata prevencije kroz medijske kampanje u oblasti kriminaliteta i sigurnosti prometa, kao i korištenja opojnih droga, osobito me u maloljetnicima i mladeži. Policija treba aktivno djelovati u sprjeavanju i suzbijanju terorizma i njegovom financiranju.

Potrebno je pojačati suradnju Policije s Tužiteljstvom, osobito kod teških oblika kriminala, uključujući i gospodarski kriminal.

O svim aktivnostima, sukladno Zakonu o Policiji Distrikta, voditelj Policije će redovito obavješivati skupštinsko Povjerenstvo za javnu sigurnost i nadzor nad radom Policije, kao i Skupštinu.

XVI. JAVNA SIGURNOST

Vlada će nastaviti organiziranje javne sigurnosti stvarajući i jedinstveno središte praćenja nesreća i brzog djelovanja. Plan i dinamika razminiranja prostora Distrikta će biti usvojen. Razmotrit će se mogućnost postrojenja izgradnje vatrogasnog doma na lokaciji s koje će vatrogasci moći i brže reagirati, kao i mogućnost organiziranja dragovoljnih vatrogasnih društava.

Sukladno mogućnostima i potrebama nužno je osiguravati nove tehnologije i opremu za potrebe službi osmatranja i obavješivanja, civilne zaštite i zaštite od požara, kako bi se moguće štetne posljedice svela na najmanju mjeru.

Intenziviranje inspekcijskog nadzora kod provođenja zakona i drugih propisa Distrikta, u cilju eliminiranja nezakonitosti treba biti jedan od prioriteta nadležnog odjela Vlade.

XVII. PRAVOSUĐE I SLUŽBA PRAVNE POMOĆI

Skupština i Vlada će osigurati materijalne i druge pretpostavke za normalno funkcioniranje pravosudnih institucija Distrikta. Potrebno je uspostaviti punu suradnju institucija pravosuđa Distrikta i odgovarajućih državnih institucija (Sud i Tužiteljstvo Bosne i Hercegovine, SIPA, OSA) u slučajevima procesuiranja ratnih zločina.

Borba protiv korupcije i organiziranog kriminala mora biti jedan od prioriteta pravosudnog sustava Distrikta, u cilju povećanja povjerenja građana u pravosudne i ostale institucije vlasti. Na ovom polju nužna je tijesna suradnja pravosudnih institucija i Policije Distrikta. Institucije Distrikta će kroz međusobnu suradnju s pravosudnim institucijama pridavati posebnu važnost jačavanju vladavine zakona, dosljednom provođenju zakona i izvršavanju sudskih presuda.

Neovisnost pravosuđa Distrikta i njegova financijska autonomija u okviru proračuna će se garantirati. Distrikt je opredijeljen jačavanju neovisnosti sudstva i unapređenju njegove učinkovitosti i kapaciteta. Skupština i Vlada će surađivati s institucijama pravosuđa Distrikta u pogledu poboljšanja zakonskih i drugih rješenja u svezi s otklanjanjem problema iz oblasti njihovog djelovanja.

Javnost treba biti upoznata, sukladno s pozitivnim zakonskim propisima, o pojavnim oblicima kriminaliteta i stupnju rješavanja tih djela.

XVIII. REVIZIJA

Ured za reviziju javne uprave i institucija u Distriktu e intenzivirati svoj rad na revidiranju svih odjela Vlade i institucija Distrikta s ciljem pra enja njihovog zakonitog rada. Skupština e osigurati sve potrebne financijske i druge uvjete da revizija radi po zakonu i revizorskim standardima, bez utjecaja politike. Potrebno je poduzimati daljnje mjere na razvijanju i ja anju financijske discipline i kontrole u javnom sektoru, kao i neovisnost revizije sukladno me unarodnim standardima i najboljom praksom kontrole i revizije.

Ured za reviziju javne uprave i institucija u Distriktu e osigurati da revizori u svom radu budu neovisni od politiki h utjecaja, da poštuju osnovna na ela revizije i eti ki kodeks za revizore u javnom sektoru, pri emu moraju sprije iti neovlašteno iznošenje povjerljivih informacija pojedincu, skupinama ili javnosti.

Revizija e intenzivirati svoju suradnju s Tužiteljstvom Distrikta u cilju procesuiranja utvr enih nezakonitosti u radu revidiranih subjekata.

Skupština e po etkom 2014. godine pokrenuti postupak profesionalnog ocjenjivanja rada Ureda za reviziju javne uprave i institucija Distrikta.

XIX. ZAŠTITA OKOLIŠA

U oblasti zaštite okoliša, Vlada i Skupština e zna ajnu pozornost posvetiti rješavanju pitanja upravljanja otpadom primjenom suvremenih na ina i istih tehnologija u procesu odlaganja i tretmana otpadnih materija, kao i adekvatno upravljanje otpadnim vodama.

Stimuliranje uporabe istih tehnologija, rekultivacija zemljišta, smanjenje razine one iš enosti zraka, zaštita od buke, kvalitetno upravljanje vodnim i šumskim resursima, održavanje gradskih zelenih površina su pravci djelovanja koji u budu em razdoblju trebaju dati dobre rezultate u pogledu zaštite okoliša.

Edukacija gra ana o važnosti zaštite okoliša i gra enje ekološke svijesti trebaju biti sastavni dio programa o uvanja životnog okoliša.

Vlada e osmisлити adekvatne politike i druge mjere koje e osigurati da pitanje zaštite životnog okoliša bude povezano s politikama i zahtjevima ekonomskog i društvenog razvitka.

Inspektorat Distrikta i mjerodavni odjel Vlade e poduzeti sve raspoložive mjere iz djelokruga svoje nadležnosti radi provo enja Zakona o zaštiti vode, zraka, prirode i životnog okoliša u svim oblastima.

XX. ŠPORT I KULTURA

Skupština e nastojati da se u prora unu zna ajnije izdvoje sredstva za afirmaciju športa. Nužno je osigurati sredstva za rad športskih društava s prostora Distrikta, te pomo u organiziranju regionalnih, državnih i me unarodnih športskih manifestacija.

Pored toga, nužno je osigurati odre ena sredstva za izgradnju i rekonstrukciju športskih terena i izgradnju športsko-rekreativnog centra.

Opredijeljenost Distrikta je da se usporedo razvijaju profesionalni i amaterski šport kroz omogu avanje svim športskim klubovima da funkcioniraju. Tako er, potrebno je poduzeti aktivnosti na omasovljenju športa kroz organizaciju školske lige i uklju enje djece osnovnih i srednjih škola.

Mjerodavno skupštinsko povjerenstvo u suradnji s drugim kolektivima treba raditi na afirmaciji športa preko organiziranja natjecateljskih liga i razvijanju natjecateljskog duha kroz

sudjelovanje u organizaciji me uškolskih natjecanja, kako na razini Distrikta tako i na široj razini.

Distrikt je opredijeljen da čuva kulturu, običaje i tradicije sva tri naroda i ostalih građana Distrikta. U prvom planu potrebno je osmišljavati projekte i programe u suradnji s nacionalnim kulturnim društvima. Kulturne manifestacije koje su tradicija u Distriktu treba podržavati i usavršavati, kao i stvarati uvjete za produkciju kulturnog stvaralaštva, ali i stvoriti uvjete za otvaranje kazališta.

Kulturno-povijesno naslijeđe Distrikta treba sistemski čuvati od propadanja i uništavanja, te ga planski stavljati u funkciju i turističkom ponudi. Poticati će se međusobno razumijevanje, kulturna raznolikost i zaštita različitosti kulturnog izražavanja.

XXI. BRANITELJSKA POPULACIJA

Distrikt će nastaviti s proaktivnom politikom prema braniteljskoj populaciji radi poboljšanja uvjeta života i rada njezinih članova.

Vlada i Skupština će osigurati sredstva za rad udruga proisteklih iz minulog rata, kao i udruga sudionika NOR-a, koja se bave statusnim pitanjima branitelja (boraca), invalida rata i obitelji poginulih. Rješavanje stambenog pitanja putem dodjele dotacija i povoljnih kredita ovoj kategoriji stanovništva treba biti prioritet Vlade u oblasti stambene politike.

Iznalaženje mogućnosti poboljšanja položaja braniteljske populacije putem donošenja novih, kao i izmjene i dopune postojećih zakonskih rješenja trebaju biti u fokusu aktivnosti Vlade i Skupštine.

XXII. MJESNE ZAJEDNICE

Iskazane potrebe stanovništva i rukovodstva mjesnih zajednica za većom materijalnom potporom od strane Vlade su posljedica dosadašnjeg, u određenoj mjeri, zapostavljanja mjesnih zajednica kao najmanjih teritorijalnih cjelina.

Posebna uloga mjesnih zajednica treba biti kod sagledavanja potreba lokalnog stanovništva za pružanjem javnih i komunalnih usluga.

U suradnji s Vladom, Skupština će inzistirati na dosljednoj primjeni donesenog Zakona o mjesnim zajednicama. Preko Pododjela za potporu mjesnim zajednicama potrebno je informirati Skupštinu o implementaciji Zakona o mjesnim zajednicama. Usporedo je potrebno izvršiti analizu uinkovitosti postojećeg zakonskog rješenja, te ukoliko se ukaže potreba za njegovim poboljšanjima u određenim segmentima, Vlada i Skupština će ih provesti.

XXIII. SURADNJA S VJERSKIM ZAJEDNICAMA

Distrikt će nastaviti dobru suradnju s vjerskim zajednicama. Nužno je nastaviti s materijalnom potporom svim vjerskim zajednicama kod pomoći u njihovom djelovanju, kao i kod obnove vjerskih objekata. Vlada i Skupština će u suradnji s vjerskim zajednicama dogovarati pomoć u izgradnji vjerske infrastrukture koja će voditi općem zadovoljenju vjerskih potreba svih stanovnika Distrikta.

Skupštinsko Povjerenstvo za obrazovanje, šport, kulturu i suradnju s vjerskim zajednicama treba sagledati sve dosadašnje rezultate iz ove oblasti i predložiti Vladi konkretne mjere.

Vjerske zajednice se trebaju aktivno uključiti u borbu protiv narkomanije, alkoholizma i drugih delikventnih pojava zajedno s ostalim institucijama Distrikta.

XXIV. SURADNJA SA ZAJEDNIM KIM ORGANIMA I ENTITETIMA BiH

Osnovna orijentacija Vlade i Skupštine u idućem razdoblju je, kroz reforme koje se provode, jeste osigurati mjesto Distriktu koje mu primjereno Konačnoj arbitražnoj odluci pripada.

Nužno je osigurati adekvatno predstavljanje i zastupanje Distrikta u zajedničkim institucijama Bosne i Hercegovine, kao i uspostavljanje adekvatnih mehanizama tih odnosa u cilju zaštite interesa Distrikta.

Vlada i Skupština će intenzivirati suradnju s entitetima po pitanju razvitka ovog prostora, uspostaviti skladne odnose uz međusobno uvažavanje, informiranje i transparentan rad, te definirati i provesti mnogobrojne međusobne sporazume. Distrikt je opredijeljen da gradi odnose na temelju dijaloga i obostranih interesa. S entitetskim vladama kroz dogovor i suradnju treba rješavati sva otvorena pitanja te zajednički djelovati u cilju rješavanja krupnih infrastrukturnih projekata koji su od interesa za Distrikt. Suradnja se treba odvijati na razini vlada i skupština, a ukoliko se ukaže potreba, i na nekoj drugoj razini.

Distrikt će nastojati uspostaviti i održavati suradnju na najširoj mogućoj osnovi s državnim institucijama i institucijama entiteta kako bi se na učinkovit način rješavala sva otvorena pitanja i realizirali procesi i projekti koji su od značaja za razvoj, rast i razvitak Distrikta.

XXV. SURADNJA S EU I DRUGIM MEĐUNARODNIM INSTITUCIJAMA I ORGANIZACIJAMA

Distrikt kao dio Bosne i Hercegovine poduzet će sve mjere i aktivnosti da se obveze iz Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju potpisanog između u Europskih zajednica i njihovih država članica, te Bosne i Hercegovine, kao i sve druge preuzete međunarodne obveze u potpunosti realiziraju.

Gradonačelnik i Vlada će organizirati sve poslove i aktivnosti iz nadležnosti europskih integracija, što se posebno odnosi na pripreme zakonskih rješenja radi usklađivanja postojećeg i budućeg zakonodavstva Distrikta s pravnom stevinom EU, kao i njegovog učinkovitog provođenja. Također, važnu ulogu Vlada i Skupština će imati u oblasti pripreme i nadzora nad implementacijom projekata koji se financiraju iz EU fondova, ali i drugih međunarodnih financijskih institucija. Vlada treba biti sposobna odgovoriti na sve zahtjeve Bosne i Hercegovine u oblasti europskih integracija i suradnje s EU.

Skupština će zakonodavstvo koje se odnosi na usklađivanje s EU direktivama usvajati po posebnoj proceduri koja će biti razrađena u Poslovniku o radu Skupštine.

Suradnja institucija Distrikta s drugim međunarodnim institucijama i organizacijama, kao i regionalna suradnja, mora biti proaktivna i intenzivna kako bi se institucije i Distrikt razvijali, a njegova pozicija institucionalno učvrstila i ekonomski ojačala.

XXVI. MEDIJI I INFORMIRANJE

Potrebno je utvrditi stanje u ovoj oblasti, kako bi se provela skupštinska rasprava, utvrdio prijedlog mjera i pokrenula inicijativa za donošenje Zakona o informiranju.

Tek sa zakonskim pretpostavkama mogu e je i i dalje u procesu razvitka i unapre enja sustava informiranja u cjelini u Distriktu.

XXVII. LJUDSKA PRAVA

Europskom konvencijom o zaštiti ljudskih prava i osnovnih sloboda utvr eno je da se mora osigurati najviši stupanj me usobno priznatih ljudskih prava i sloboda. Primjereno tomu, Skupština, Vlada i ostale institucije Distrikta moraju osigurati najviši stupanj poštivanja demokratskih na ela i zaštite ljudskih prava i sloboda.

Skupština e redovito nadzirati stanje u oblasti ljudskih prava, te pratiti izvješ a Policije i drugih institucija Distrikta, kako bi se moglo pravovremeno reagirati i kako bi bila sankcionirana svaka diskriminacija po pitanju spola, rase, vjere, politi kog ili drugog uvjerenja, nacionalnog ili bilo kojeg drugog podrijetla.

Nepoštivanje odredbi u svezi s ravnopravnom uporabom službenih jezika i pisama, kao i kršenje drugih ljudskih prava i sloboda za posljedicu treba imati pokretanje odgovornosti.

Potrebno je utvrditi programe edukacije u školama i drugim obrazovnim institucijama, širiti na ela tolerancije, vladavine prava i demokracije, kako ljudska prava ne bi bila ugrožena.

Distrikt e osigurati ostvarivanje prava nacionalnih manjina kroz dosljedno provo enje Zakona o zaštiti prava nacionalnih manjina, pri tom uvažavaju i i odredbe Okvirne konvencije za zaštitu prava nacionalnih manjina.

XXVIII. RAD I RADNO-PRAVNI ODNOSI

Vlada i Skupština trebaju poduzeti mjere na dodjeli nadležnosti za rad i radne odnose. S ciljem ubrzanog procesa zapošljavanja Vlada e uspostaviti programe aktivne politike zapošljavanja, suzbijati rad na crno, te intenzivno poduzimati mjere na eliminiranju rada na crno i sive ekonomije. Zavod za zapošljavanje treba staviti u punu funkciju razvitka tržišta rada. Osiguranje radno-pravnog statusa zaposlenih, zaštita prava radnika i omogu avanje njihovog sindikalnog organiziranja treba biti u procesu aktivnosti Vlade. Vlada e sa svoje strane stvoriti sve pretpostavke da op i kolektivni ugovor bude zaklju en u što kra em roku.

Socijalno-ekonomsko vije e treba staviti u funkciju u punom kapacitetu.

XXIX. TURIZAM

Turizam kao gospodarska grana u Distriktu nije u potpunosti iskorišten. Veliki potencijali leže u rijeci Savi, gradu sa svojim znamenitostima, vjerskom i seoskom turizmu, lovu i planinarstvu. Organiziranje turisti ke djelatnosti u Distriktu potrebno je podi i na višu razinu, uz kreiranje trajne turisti ke ponude i poboljšanje turisti kih kapaciteta.

Aktivnosti u oblasti turizma trebaju biti više usmjerene na pružanje i razmjenu informacija o turistima kojima mogu koristiti Distrikta, postavljanju turističkih oznaka, kreiranju adekvatne turističke ponude i turističkih potencijala.

XXX. MLADEŽ I NEVLADINE ORGANIZACIJE

Vlada i Skupština će se zalagati za bolji društveni i ekonomski položaj mladih ljudi u Distriktu, kao jedno od ključnih pitanja koje traži kontinuiran i vrlo uporan rad u svim oblastima organiziranja i djelovanja mladih ljudi.

Nužno je formirati povjerenstvo za odnose s mladeži i nevladinim organizacijama, koje će pomagati u rješavanju njihovih problema iz različitih oblasti, egzistencijalnih pitanja, financiranja omladinskih organizacija, studentskih udruga, kulturno-umjetničkih društava, te pomoći u realizaciji njihovih projekata.

Preko mjerodavnog skupštinskog povjerenstva potrebno je pokrenuti inicijativu za donošenje strategije o mladeži kao podloge za donošenje Zakona o mladeži i Zakona o nevladinim organizacijama, te drugih zakonskih akata, kako bi se riješila njihova statusna pitanja.

Jedan od prioriteta je stvaranje mogućnosti zapošljavanja mladih ljudi.

Nužno je zalagati se za kreditiranje i stipendiranje učenika i studenata, kao i odrađivanje vježbeničkog staža.

XXXI. ZAŠTITA POTROŠAČA

Vlada i Skupština će poduzimati adekvatne mjere u cilju zaštite potrošača u Distriktu. Funkcioniranje tržišne ekonomije, nadzor nad tržištem i potpuno provođenje zakona u toj oblasti će doprinijeti uinkovitijoj zaštiti potrošača.

Vlada će poticati politiku aktivne zaštite potrošača, veći u informiranost, kao i uinkovitu pravnu zaštitu potrošača radi poboljšanja kvalitete potrošačke robe i održavanja odgovarajućih sigurnosnih standarda.

Broj: 01-02-110/13 -1

Broj, 5. 6. 2013. godine

**PREDSJEDNIK
SKUPŠTINE BRČKO DISTRIKTA BiH**

or. a. Koji

Dostavljeno:

- 1) Predsjedniku
- 2) Dopredsjedniku
- 3) Gradonačelniku
- 4) Sektoru za koordinaciju politika i općine poslove
- Odsjeku za općine poslove
- 5) Pismohrani