

BOSNA I HERCEGOVINA

Brčko distrikt BiH

SKUPŠTINA

BRČKO DISTRIKTA BiH



БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА

Брчко дистрикт БиХ

СКУПШТИНА

БРЧКО ДИСТРИКТА БиХ

*Младена Маглова 2, 76100 Брчко дистрикт БиХ, телефон и факс:
049/215-516*

Младена Маглова 2, 76100 Брчко дистрикт БиХ, тел. и факс: 049/215-516

Na osnovu člana 22 Statuta Brčko distrikta BiH - prečišćeni tekst (Službeni glasnik Brčko distrikta BiH, broj 2/10), člana 5 stava 1 Zakona o koncesijama Brčko distrikta BiH (Službeni glasnik Brčko distrikta BiH, brojevi: 41/06, 19/07 i 2/08), člana 64 Poslovnika o radu Skupštine Brčko distrikta BiH (Službeni glasnik Brčko distrikta BiH, brojevi: 17/08 i 20/10), i Prijedloga gradonačelnika broj: 48-13-003663/10 od 9. 2. 2011. godine, Skupština Brčko distrikta Bosne i Hercegovine na 41. redovnoj sjednici održanoj 23. februara 2011. godine, donosi

ODLUKU

O USVAJANJU POLITIKE DODJELE KONCESIJA U BRČKO DISTRIKTU BiH

Član 1

Usvaja se Politika dodjele koncesija u Brčko distriktu BiH.

Član 2

Sastavni dio ove odluke je Politika dodjele koncesija u Brčko distriktu BiH broj: 01-02-360/11-1 od 23. februara 2011. godine.

Član 3

Ova odluka stupa na snagu danom donošenja i bit će objavljena u Službenom glasniku Brčko distrikta BiH.

Broj: 01-02-360/11

Brčko, 23. februara 2011. godine

**PREDSJEDNIK
SKUPŠTINE BRČKO DISTRIKTA BiH**

Esad Atić

Dostavljeno:

1. Predsjedniku
2. Dopredsjedniku
3. Gradonačelniku
4. Odjeljenju za privredni razvoj, sport i kulturu
5. Direkciji za finansije
6. Uredu za upravljanje javnom imovinom
7. Sektoru za koordinaciju politika i opće poslove
- Odsjeku za opće poslove
8. Arhivi

POLITIKA DODJELE KONCESIJA U BRČKO DISTRIKTU BiH

Politika iz oblasti koncesija bit će usmjerena na to da se svi prirodni resursi i objekti infrastrukture stave u funkciju ekonomskog razvoja i optimalno koriste.

U skladu s članom 5 Zakona o koncesijama (Službeni glasnik Brčko distrikta BiH, brojevi: 41/06, 19/07 i 2/08) Vlada Brčko distrikta BiH pripremila je prijedlog dokumenta o politici dodjele koncesija u kome se daje opis privrednih sektora i industrijskih oblasti koje se mogu, u vidu koncesije, delegirati i ustupiti domaćim i stranim pravnim licima, elemente koncesione politike, kao i mjere za realizaciju Zakona o koncesijama.

Imajući u vidu ograničenost vlastitih izvora finansiranja, razvoja privrednog i infrastrukturnog kompleksa, te polazeći od fundamentalnih opredjeljenja u društvu za vlasničkom transformacijom i razvojem na tržišnim osnovama, u Brčko distriktu BiH (u daljnjem tekstu: Distrikt) potrebno je ubrzati proces koncesionarstva kako bi se brže privukao strani i angažovao domaći kapital.

Zakon o koncesijama uspostavlja veoma složen pravni sistem komercijalnog iskorištavanja javnih dobara i zakonom regulisanih aktivnosti, vezanih za dodjelu koncesija.

Odredbe Zakona o koncesijama daju pravni osnov za realizaciju davanja koncesija u praksi.

Zakon je sistem koncesija označio kao jedan od oblika privatnih, stranih ili domaćih ulaganja i stvorio mu pretpostavke da rezultira značajnim, pozitivnim efektima za Distrikt.

Budući da je davanje koncesija jedan od posebno pogodnih oblika investiranja stranog kapitala u domaću ekonomiju, očekuje se da će se koncesionim davanjima u Brčko distriktu BiH osigurati:

1. povećanje društvenog bruto proizvoda - koncesiona ulaganja, u pravilu podrazumijevaju krupnije investicione zahvate na osnovu kojih dolazi do značajnijeg porasta društvenog bruto proizvoda;
2. povećanje nivoa zaposlenosti - što se ostvaruje novim investicijama, a čija realizacija podrazumijeva zapošljavanje nove radne snage;
3. orijentacija na korištenje obnovljivih prirodnih resursa i racionalno korištenje neobnovljivih prirodnih resursa, a u funkciji općedruštvenog razvoja i napretka Brčko distrikta BiH;
4. transfer savremenih tehnologija i znanja - koncesiona ulaganja realizuju se, u principu, uz primjenu najmodernijih tehničko-tehnoloških dostignuća, čime se ostvaruje uspješan transfer tehnologija i znanja;
5. povećanje izvoza i pristup novim tržištima - posebno kada se koncesiona ulaganja ostvaruju u privrednim djelatnostima čiji se proizvodi mogu uspješno realizovati na stranim tržištima, kao i kada se stvaraju uslovi za bolju povezanost domaćih privrednih subjekata sa zemljama iz okruženja;

6. supstituciju i/ili smanjenje uvoza - što je posebno slučaj kada se koncesija realizuje u proizvodnji dobara koja su deficitarna na domaćem tržištu;
7. stabilizovanje javnog sektora - što se ogleda povećanjem fiskalnih i parafiskalnih prihoda, a što je logična posljedica, tj. rezultat svakog koncesionog investiranja;
8. uvođenje i jačanje konkurencije - s novim investicijama, posebno onim u proizvodnim kapacitetima, javljaju se novi subjekti ponude, što doprinosi jačanju konkurencije na domaćem tržištu;
9. povećanje kvaliteta i asortimana proizvoda i usluga - uvođenjem savremenih tehnologija, uz modernizaciju proizvodnih kapaciteta, te jačanjem konkurencije na tržištu, koncesiona ulaganja značajno doprinose povećanju kvaliteta i proširenju asortimana proizvoda i usluga;
10. povećanje kreditnog ugleda Distrikta kod međunarodnih razvojnih i investicionih finansijskih institucija. Osim što doprinose stabilizaciji javnog sektora (budžeta) povećanjem fiskalnih i drugih prihoda, te time što podrazumijevaju direktno investiranje stranog kapitala u domaću privredu, koncesiona ulaganja indirektno doprinose podizanju kreditno-finansijskog ugleda;
11. zapošljavanje domaćih proizvodnih kapaciteta, i to na osnovu angažovanja pojedinih proizvodno-uslužnih subjekata i kupovine sirovina i drugih dobara na domaćem tržištu;
12. povećanje operativne efikasnosti uloge menadžmenta u privređivanju - što je posebno bitno u savremenim uslovima privređivanja na svjetskom tržištu, pri čemu uloga menadžmenta postaje sve značajnija;
13. uvođenje međunarodnih standarda u poslovanju po modelima razvijenih zemalja - a što se može uzeti kao jedan od nezaobilaznih preduslova za uspješan prodor na međunarodno tržište.

Osim spomenutih, po osnovu koncesionih davanja moguće je ostvariti i druge ciljeve i interese ekonomskog razvoja Brčko distrikta BiH i njegovog općedruštvenog napretka.

1. PREDMET KONCESIJE

Na osnovu člana 7 Zakona o koncesijama (Službeni glasnik Brčko distrikta BiH, brojevi: 41/06, 19/07 i 2/08), predmet koncesije prema odredbama Zakona može biti:

- 1. izgradnja, dogradnja i korištenje ili korištenje:**
 - puteva i pripadajućih infrastrukturnih objekata,
 - željezničkih pruga, plovnih kanala i luka,

- aerodroma;
- 2. korištenje vodotoka i drugih voda;
- 3. izgradnja energetskih objekata, alternativna proizvodnja električne energije (solarna energija, energija vjetra i dr.);
- 4. izgradnja i/ili korištenje hidroakumulacija, izuzev prijenosa električne energije;
- 5. istraživanje i/ili korištenje energetskih i drugih mineralnih sirovina;
- 6. istraživanje i/ili korištenje sirove nafte i zemnog plina;
- 7. korištenje građevinskog zemljišta;
- 8. lov i ribolov;
- 9. izgradnja, korištenje i upravljanje cjevovodnim transportom nafte i plina i skladištenje u cjevovodnim terminalima;
- 10. poštanske i telekomunikacijske usluge, izuzev zajedničkih i međunarodnih komunikacija iz člana III1(h) Ustava Bosne i Hercegovine;
- 11. putnički i teretni željeznički saobraćaj;
- 12. javni linijski prijevoz lica;
- 13. korištenje ljekovitih, termalnih i mineralnih voda;
- 14. istraživanje i/ili korištenje nemetalnih mineralnih sirovina, uključujući sve sekundarne mineralne sirovine utvrđene posebnim zakonom;
- 15. hidromelioracioni sistemi i sistemi za vađenje materijala iz vodotoka i vodnih površina;
- 16. uređivanje i/ili korištenje korita, obala rijeka i jezera;
- 17. korištenje poljoprivrednog zemljišta;
- 18. hoteli i ostali turistički objekti;
- 19. prostori i objekti prirodnog i građevinskog naslijeđa.

1.1. IZGRADNJA, DOGRADNJA I KORIŠTENJE ILI SAMO KORIŠTENJE ŽELJEZNIČKIH PRUGA, PUTNIH PRAVACA, PLOVNIH KANALA, LUKA I AERODROMA

Pod pojmom saobraćajne infrastrukture podrazumijeva se putna, željeznička, zračna i infrastruktura vodnog saobraćaja.

Značaj infrastrukture izražen je kroz veliki intenzitet investicija, dug rok izgradnje i povrata uložених sredstava. Politikom izgradnje i modernizacije saobraćajnog sistema omogućava se zadovoljenje saobraćajnih potreba privrede i stanovništva uz što je moguće niže troškove i što veći kvalitet usluga (u pogledu brzine, sigurnosti, efikasnosti, komfora).

Saobraćajni položaj i saobraćajne mogućnosti Brčko distrikta BiH su veoma povoljne. Blizina međunarodnih puteva Beograd-Zagreb i autoputa Vc, dva magistralna putna pravca koja prolaze kroz Distrikt M18 sjever-jug i M14.1 istok-zapad, dva regionalna puta R460 i R458, željeznička pruga Vinkovci-Tuzla, te plovna rijeka Sava s lukom daju mogućnosti razvijanja multimodalnog saobraćaja, što je veoma povoljno za razvoj privrede. Pružaju se mogućnosti za izgradnju regionalnog robno-transportnog centra visokog kapaciteta.

Problemi su u dotrajalosti ove saobraćajne infrastrukture, te su potrebni značajni zahvati modernizacije i rekonstrukcije. Potrebna je rekonstrukcija postojećih saobraćajnica, posebno u dijelu ispravljanja oštih krivina. Izrazita je potreba rješenja daljinskog saobraćaja kroz grad, kao i rješavanje problema saobraćaja u mirovanju.

Potrebna je kompletna rekonstrukcija i modernizacija željeznice. Pruge su neelektrificirane, maksimalna dozvoljena brzina je 50 km/h, pružne komunikacije su nedovoljno povezane u regiji i šire. Često se čuju i konstatacije o marginalnoj ulozi željeznice u transportu, što otvara pitanje cjelishodnosti rekonstrukcije i modernizacije.

Posebna teškoća je s mrežom industrijskih kolosijeka koji povezuju Luku i industrijske zone u gradu. Problem je sa istovarnim depoom koji se nalazi skoro u samom centru grada.

Jeftin vodni saobraćaj u vremenu rasta cijena energije može biti od velikog značaja za ekonomski razvoj Distrikta. Loše pristupne željezničke i drumske komunikacije, tehnički loša i kapacitetom nedovoljna pretovarna mehanizacija, nedovoljan skladišni prostor, te kratak plovni period rijeke Save značajna su ograničenja koja ne dozvoljavaju da se ovaj prirodni potencijal dovoljno ekonomski iskoristi.

S ciljem unapređenja željezničkog i drumskog saobraćaja neophodno je realizovati studiju o izmještanju industrijskog kolosijeka iz grada, izraditi i realizovati projekte za rekonstrukciju i modernizaciju željezničke i putne mreže i zaobilaznice oko grada, a sve u skladu sa Zakonom o koncesijama, prema kojem se koncesijom stiču prava privrednog korištenja ovih resursa za koja je zakonom određeno da su dobra od interesa za Distrikt i sl.

Definisanjem zračnog saobraćaja, kao ekonomski najskupljeg vida transporta, Brčko distrikt BiH za sada nema realnih potreba za njim, u pravom smislu. Najbliži komercijalni aerodrom je u Tuzli, kome pretežno gravitiraju sve potencijalne potrebe za avioprijevozom. Posljednjih godina javila se ideja i inicijativa izgradnje malog aerodroma privredno-sportskog karaktera na teritoriji Brčko distrikta BiH. Budućim projektima može se planirati izgradnja aerodroma i uvođenje zračnog saobraćaja, koji bi dodatno upotpunio saobraćajnu infrastrukturu. Za zračni saobraćaj su prihvatljivi modeli finansiranja kao i kod ostalih vidova saobraćaja.

Za izgradnju ove infrastrukture, koja podrazumijeva putnu mrežu, željezničku mrežu, plovnost Savom, luke kao i prateće objekte i suprastrukturu po prihvaćenim standardima EU, Brčko distriktu Bosne i Hercegovine bit će potrebna značajna finansijska sredstva. Sa stanovišta koncesija i privatnih investicija, finansiranja ovakvih projekata veoma su zahtjevna jer je dug period povrata sredstava uz rizike u predviđanjima saobraćajnih tokova. Zato je, osim BOT (Build-Operate-Transfer) modela, za ovakva finansiranja pogodan model, tzv. javno-privatnog partnerstva (PPP2 Public Private Partnership).

1.2. VODNI TRANSPORT I INFRASTRUKTURA

Prioriteti u ovoj oblasti su rekonstrukcija ili izmještanje Luke i pročišćavanje korita rijeke Save na način da se:

1. izradi studija rekonstrukcije ili izmještanja Luke,
2. izradi studija o izgradnji robno-transportnog centra,
3. pristupi pročišćavanju korita rijeke Save,
4. izradi studija o mogućnostima ostvarenja Luke kao javne korporacije.

1.3. KORIŠTENJE VODOTOKA I DRUGIH VODA

Suštinski problem ovoga područja su pojave visokih poplavnih voda i to: vanjske vode (vode rijeke Save), brdske vode (s planina Majevice i Trebave) i vlastite vode (oborinske, podvirne i podzemne). Sa stanovišta hidrografije, područje Brčko distrikta BiH se može podijeliti na tri oblasti koje zajedno čine cjelinu definisanu kao hidromelioracioni sistem i to:

- Sliv rijeka Tinje-Brke, u centralno-zapadnom dijelu;
- Objeda, na sjeveru i
- Lukavca, na istoku Brčko distrikta BiH.

Jedino je hidromelioracioni sistem Objeda detaljno razrađen i pronađena su rješenja za aktuelne probleme u vezi s poplavama. Kod ostala dva hidromelioraciona sistema situacija nije u potpunosti riješena i neophodno je uraditi projekte i predložena rješenja realizovati u praksi.

Voda predstavlja značajan prirodni resurs u Distriktu, ali u oblasti korištenja vodotoka i drugih voda javljaju se mnogi problemi, koje je moguće u većoj mjeri riješiti kroz koncesiono angažovanje i ulaganje kako domaćih, tako i stranih investitora.

To se u prvom redu odnosi na:

- višenamjensku upotrebu voda;
- odbranu od štetnog djelovanja voda;
- zaštitu poljoprivrednog zemljišta;
- dugoročno vodosnabdijevanje stanovništva;
- gradnju i rekonstrukciju sistema za prečišćavanje otpadnih voda i kanalizacionih sistema;
- kolekciju i prečišćavanje gradskog tečnog otpada;
- izradu sistema za navodnjavanje;
- upotrebu geotermalnih voda za grijanje, liječenje i turizam;
- proizvodnju hrane u vodi.

S ciljem poboljšanja iskorištenosti vodnih potencijala Distrikta, neophodno je zakonski regulisati koncesije na vodama i javnom vodnom dobru u skladu sa Zakonom o koncesijama, prema kojem se koncesijom stiču prava privrednog korištenja prirodnih bogatstava i drugih dobara za koja je zakonom određeno da su

dobra od interesa za Distrikt ili se povjerava obavljanje određene djelatnosti od javnog interesa kao što su komunalne djelatnosti i sl.

Zakonom o vodama Republike Srpske, koji je na snazi na području Brčko distrikta BiH po nalogu supervizora (Službeni glasnik RS, broj 10/98), koncesije u oblasti voda mogu se dati za sljedeće djelatnosti:

1. zahvatanje vode za potrebe vodosnabdijevanja,
2. korištenje vode za proizvodnju električne energije,
3. zahvatanje mineralnih i termalnih voda,
4. zahvatanje vode za navodnjavanje,
5. uređenje plovnih puteva,
6. građenje riječnih luka (pristaništa),
7. uzgoj ribe u zatvorenim i otvorenim vodotocima,
8. korištenje vodnih površina za sportske i rekreacione namjene s podizanjem objekata,
9. vađenje šljunka i pijeska.

1.4. KOMUNALNA INFRASTRUKTURA

Stanje komunalne infrastrukture i njena uređenost jedan je od osnovnih elemenata kojim se određuje kvalitet života na području Brčko distrikta BiH.

Poseban problem su nova gradska i prigradska naselja, izgrađena bez vodovodne i kanalizacione infrastrukture, a ovaj problem je nemoguće riješiti bez velikih finansijskih ulaganja. Problem su nepostojanje sistema integralnog upravljanja otpadom i otpadnim vodama, nepostojanje ili nepoštivanje propisa koji se odnose na prevenciju svih oblika zagađenja životne sredine.

Prioriteti u ovoj oblasti su:

Izgradnja kapaciteta za snabdijevanje vodom putem:

1. izgradnje distributivnog cjevovoda od „Fabrike vode“,
2. rekonstrukcije i zamjene vodovodne mreže gradskog vodovodnog sistema,
3. izgradnje i proširenja sistema za vodosnabdijevanje u MZ;

Izgradnja sistema za zbrinjavanje otpadnih i oborinskih voda kroz:

1. projektovanje sistema za kanalisanje i prečišćavanje otpadnih voda,
2. izgradnju postrojenja za prečišćavanje otpadnih voda,
3. rekonstrukciju fekalnih i oborinskih kanalizacija,
4. izgradnju i proširenje kanalizacionih sistema u MZ;

Izgradnja sistema za zbrinjavanje i upravljanje otpadom:

1. projektovanje centra za zbrinjavanje i upravljanje otpadom,
2. izgradnja centra za zbrinjavanje i upravljanje otpadom.

1.5. KONCESIJE U MINERALNO-SIROVINSKOM KOMPLEKSU

Politika korištenja mineralnih resursa polazi od realnog stanja sirovinske baze. Sve sirovine u skladu s klasičnim klasifikacijama izdvajaju se u:

- metalne;
- nemetalne i prirodne građevinske materijale;
- energetske sirovine (ugalj, nafta, prirodni plin i posebno tople/termalne i termomineralne vode);
- hidroresurse (pitke podzemne vode i različite vrste mineralnih voda).

U oblasti mineralnih sirovina koncesiona politika mora biti usmjerena na sljedeće:

- punu zaštitu državnih interesa (javnog interesa), izraženih kroz ekonomske, ekološke i socijalne efekte prihvatljive za državu i njeno stanovništvo;
- otvaranje rudnika koji mogu sa malim sredstvima da pokrenu proizvodnju i stvore povoljne ekonomske efekte posebno kroz dodatno zapošljavanje (ovdje prednost imaju mali rudnici, što je i svjetska koncepcija);
- da se davanjem koncesija za istraživanje poveća ukupni sistem geološke istraženosti Distrikta i proširi postojeća mineralno-sirovinska baza.

Koncesije u mineralno-sirovinskom kompleksu

Polazni dokument za dodjelu koncesije u mineralno-sirovinskom kompleksu je predstudija, odnosno studija ekonomske opravdanosti.

U savremenim uslovima za svaku koncesiju u mineralno-sirovinskom kompleksu bitni su sljedeći elementi:

Predmet koncesije (licence) prema vrsti aktivnosti može biti različit pa tako postoje:

1. Koncesije za prospekciju/rekognosciranje;
2. Koncesije za istraživanje mineralnih sirovina;
3. Licence za istraživanje mineralnih sirovina;
4. Koncesije za prospekciju i istraživanje;
5. Koncesije za eksploataciju mineralnih sirovina:
 - 5.1. eksploatacija geogenih mineralnih sirovina;
 - 5.2. eksploatacija tehnogenih mineralnih sirovina i
6. Ostale koncesije:
 - 6.1. Koncesije za izgradnju postrojenja za PMS (priprema mineralnih sirovina);
 - 6.2. Koncesije za izgradnju rafinerija za naftu;
 - 6.3. Koncesije za izgradnju naftovoda, plinovoda i cjevovoda za druge mineralne sirovine;
 - 6.4. Koncesije za skladištenje tečnosti i plinova;
 - 6.5. Koncesije za skladištenje otpadaka.

U oblasti geoloških istraživanja, koncesije/licence se daju prije svega za prospekciju, za istraživanja ili zajednička koncesija za jedno i drugo.

1) Koncesije za prospekciju

- Omogućavaju prethodno proučavanje terena primjenom različitih geoloških, geohemijskih i geofizičkih metoda uključujući i prospekcijsko bušenje;
- Koncesija obuhvata relativno velike prostore;
- Vrijeme važenja koncesije obično je 3 godine s mogućnošću produženja;

- Dobijanje ovakvih koncesija zahtijeva prethodno usaglašavanje programa rada s odgovarajućim državnim programima i organima;
- Dobijanje koncesija je uslovljeno jednokratnim plaćanjem, naknadom koja zavisi od veličine površine;
- Ova koncesija daje pravo prvenstva za dobijanje naredne koncesije za istraživanje.

2) Koncesije za prospekciju i istraživanje

Može se dati ovakav vid zajedničke koncesije (koncesija za prospekciju i istraživanja) koja sadrži sljedeće elemente:

- a) veličina površine (maks. 800 ha po jednoj koncesiji) na kojoj se obavljaju aktivnosti;
- b) vrsta mineralne sirovine na koju se koncesija odnosi;
- c) obim i tip radova koji se realizuju;
- d) rok važenja: 3 godine s mogućnošću produženja za još 3 godine;
- e) uslovi koji se moraju osigurati u okviru korištenja koncesija; opća sigurnost, zaštita životne sredine, obezbjeđivanje određene tačnosti, geoloških istraživanja, način i rok predaje geološkog izvještaja državnom organu; i sprečavanje šteta i njihova eventualna naknada.

3) Koncesije (licence) za istraživanje i eksploataciju

- Ove koncesije su u najvećem broju zemalja dio svakog nacionalnog zakona o mineralnim sirovinama (rudarskog, geološkog i sl.);
- Licence za istraživanje su isključiva prava u okviru određene teritorije i nose sigurnost da ako je istraživanje uspješno, nosilac licence ima pravo prvenstva u dobijanju zakupa/koncesije za eksploataciju;
- Koncesija/licenca se dobija na bazi jednokratnog plaćanja naknade koja zavisi od veličine površine, a može se naplaćivati i periodični porez na zemljište;
- U dokumentu o licenci/koncesiji utvrđeno je vrijeme trajanja zakupa, a zahtijeva se određen obim radova u novčanom iznosu koji se mora realizovati u određenom roku;
- Eksploatacija je najčešći oblik koncesija u mineralnom sirovinskom kompleksu koji je najdetaljnije razrađen u odgovarajućem, prije svega u rudarskom i geološkom zakonu, pri čemu se radi o isključivim pravima koja mogu biti u obliku rudarskih prava («mining claims»), ili kao koncesije («concessions») pismeni ugovori s Vladom;
- Prava se obično mogu prenijeti na nove vlasnike i mogu biti tretirana kao privatno vlasništvo u transakcijama;
- Rok trajanja koncesija za eksploataciju je najčešće od 20 do 25 godina;
- Na ležištu obuhvaćenom koncesijom mora se realizovati minimalni obim godišnje proizvodnje u odnosu na obim istraženih rezervi;
- Prioritet za dobijanje koncesije za eksploataciju imaju pojedinci i preduzeća (privatna, državna i mješovita; domaća i inostrana) koja su vršila istraživanja ležišta ili privredni subjekti i drugi subjekti koji su finansirali istraživanje ležišta;
- Zahtjevi za dobijanje koncesija za eksploataciju moraju da sadrže elemente propisane Zakonom o rudarstvu;
- Za koncesije za eksploataciju korisnih komponenti iz tehnogenih ležišta

(odlagališta, jalovišta iz postrojenja za PMS, šljachišta, pepelišta i sl.) najčešće se moraju osigurati sljedeći elementi:

- a) utvrđivanje prostora na kome je predviđena eksploatacija,
- b) utvrđivanje tipa tehnogenog ležišta i njegova veličina i kvalitet,
- c) određivanje tehnologije ekstrakcije i njen uticaj na životnu sredinu, posebno na kvalitet podzemnih i površinskih voda,
- d) utvrđivanje mjera zaštite koje sprečavaju ili minimiziraju zagađivanje životne sredine, kao i mjere za rekultivaciju terena.

Od ostalih vrsta koncesija još su karakteristične one koje se daju za skladištenje goriva, kao i tečnih i čvrstih toksičnih otpadaka u stijenskim masama.

Za dobijanje takvih koncesija potrebno je osigurati:

- a) prikaz površine teritorije na kojoj će biti skladišteni otpaci;
- b) određivanje dubine i tipa stijena, geoloških, hidrogeoloških i inženjersko-geoloških uslova skladištenja otpadaka;
- c) prikaz vrste otpadaka koje treba skladištiti i njihovih toksičnih karakteristika, kao i prikaz razloga zbog kojih se ovi otpaci ne mogu skladištiti na površini zemlje;
- d) prikaz uticaja otpadaka na okolne stijene i vode;
- e) prikaz tehnologije skladištenja i modeli koji prikazuju neškodljivost skladištenja.

1.6. KORIŠTENJE GRAĐEVINSKOG ZEMLJIŠTA

Gradsko građevinsko zemljište se dodjeljuje putem javnog poziva, izuzev slučaja neposredne pogodbe predviđene zakonom.

Za dodijeljeno zemljište fizička i pravna lica plaćaju naknadu, i to naknadu koja se sastoji od tržišne cijene zemljišta.

Proces dodjele građevinskog zemljišta, određivanje visine naknade i praćenje naplate naknade pogodni su za sistem koncesija i koncesionih ulaganja.

Naknada za dodijeljeno gradsko građevinsko zemljište, po svom karakteru je veoma bliska koncesionoj naknadi, i obuhvata tržišnu cijenu koja se u pravilu uplaćuje jednokratno.

Ova naknada se utvrđuje u zavisnosti od zona koje se definišu na osnovu: položaja zemljišta, stepena opremljenosti zemljišta komunalnim objektima i instalacijama, saobraćajne povezanosti, vrste i kapaciteta objekata za svakodnevno i periodično snabdijevanje, stepena pokrivenosti objektima za zdravstvenu zaštitu, školstvo, kulturu i dječiju zaštitu, prirodnih i ekoloških uslova korištenja zemljišta, kao što su nagib terena, orijentacija, osunčanost, temperatura zraka, vjetrovi i zagađenost zraka.

1.7. LOV I RIBOLOV

Predmet koncesije mogu biti privredna lovišta koja se dodjeljuju na koncesije u skladu sa zakonom. Inače privredna lovišta, odnosno privredni lov podrazumijeva bavljenje lovom radi sticanja dobiti.

U privrednom lovištu se može dati na koncesiju planirani odstrel divljači u skladu sa lovnom osnovom i obavezom održavanja i poboljšavanja kvaliteta lovnih resursa koji se koriste.

1.8. JAVNI LINIJSKI PRIJEVOZ LICA

Javni linijski prijevoz lica

Javni linijski prijevoz lica koji se može dati pod koncesiju podrazumijeva:

- prijevoz lica na međunarodnim linijama;
- prijevoz lica na domaćim linijama;
- prijevoz lica u lokalnom saobraćaju.

Za prijevoz lica na međunarodnim linijama, koncesija se može dodijeliti pravnom licu, ako je polazak ili odredište na teritoriji Distrikta. Ove koncesije treba dodjeljivati na kraće rokove, radi ostvarivanja konkurentnosti i boljeg kvaliteta usluga, na rok 5 - 8 godina.

1.9. KORIŠTENJE POLJOPRIVREDNOG ZEMLJIŠTA

Poljoprivredno zemljište je prvorazredno prirodno dobro jer osigurava hranu kao uslov održanja života. Još je u devetnaestom vijeku na Zapadu ostvareno rješenje po kojem je prirodno dobro ujedno i javno dobro. Prema tom rješenju prirodna kao javna dobra su predmet stalne društvene brige o njihovoj racionalnoj upotrebi. To se posebno odnosi na poljoprivredno zemljište. Brojnim zakonskim rješenjima se obavezuju vlasnici poljoprivrednog zemljišta na njegovu racionalnu upotrebu.

Krupan posjed i njegovo neprekidno uvećanje je osnova uspješnosti poljoprivrede na Zapadu. Jednim dijelom to se ostvaruje putem kooperacije u poljoprivredi i prehrambenoj industriji, a drugim dijelom država svojim zakonima i podsticajnim mjerama podstiče okrupnjavanje posjeda. Uglavnom se podstiču i subvencioniraju robni proizvođači.

Zakoni o oporezivanju neobrađenog poljoprivrednog zemljišta, koji imaju svoju dugu tradiciju, snažno podstiču okrupnjavanje poljoprivrednog posjeda. To je u zapadnim zemljama dovelo do veoma krupnog individualnog poljoprivrednog posjeda. U određenom broju zemalja (Slovenija, Austrija, Njemačka, Poljska, Francuska i dr.) to se podstiče i Zakonom o nasljeđivanju, bilo da je to sastavni dio općeg zakona o nasljeđivanju ili se donose posebni zakoni o nasljeđivanju poljoprivrednih gazdinstava (Slovenija, Austrija i dr.). Rješenja su, uglavnom, takva da poljoprivredno gazdinstvo nasljeđuje samo onaj koji ostaje da se bavi poljoprivredom dok su ostali nasljednici dužni da mu prodaju svoje nasljedne dijelove.

S obzirom na izuzetan sitan posjed u poljoprivredi Brčko distrikta BiH i snažno ispoljenu tendenciju njegovog bezgraničnog usitnjavanja, čak do nivoa koji je ispod mogućnosti njegovog racionalnog ekonomskog korištenja stoje sve potrebe da se i u okviru ove politike pristupi ostvarenju rješenja koja će zaustaviti ovaj negativan trend. Izuzetna potreba pokretanja procesa okrupnjavanja posjeda na jednoj strani, kao i vjerovatan ne mali otpor nameće potrebu postepenosti i opreznosti u rješavanju ovog značajnog problema. S obzirom da i zemlje našeg okruženja, a i skoro sve evropske zemlje, dosta oštro oporezuju neobrađeno poljoprivredno zemljište, teško je naći

razloge da se takav zakon ne donese i u Brčko distriktu BiH. Primjera za ugled ima dovoljno, a ostvareni pozitivni rezultati su nesporni.

Formiranje poljoprivrednih zadruga je preduslov za opstajanje malih poljoprivrednih posjeda, koji će kroz ovaj oblik organizovanja poljoprivredne proizvodnje pronaći svoju egzistenciju na području Brčko distrikta BiH. Ovaj oblik je pokazao dobre rezultate u mnogim razvijenim zemljama, tako da pozitivna iskustva možemo koristiti kako bi efikasno iskoristili naše poljoprivredne potencijale.

Prehrambena industrija na Zapadu pribavlja poljoprivredne proizvode ili kupovinom sa krupnog individualnog poljoprivrednog posjeda, što garantuje nisku proizvodnu cijenu ili je sama industrija vlasnik krupnog poljoprivrednog posjeda na kojem ostvaruje vlastitu proizvodnju. Naš sitan poljoprivredni posjed sa skupom proizvodnjom nije povoljna osnova razvoja prehrambene industrije. Usto, naša prehrambena industrija, uglavnom, nema vlastite poljoprivredne površine. Jedna od mogućnosti da i kod nas prehrambena industrija dođe do vlastitih krupnih poljoprivrednih površina je u razvijanju korporativnog vlasništva.

Moguće je da vlasnici sitnih parcela, posebno oni koji ne obrađuju svoje poljoprivredno zemljište ulože to zemljište, kao svoj akcionarski (dionički) ulog u određeni prehrambeni industrijski kapacitet. To bi dovelo do ubrzanog razvoja i poljoprivrede i prehrambene industrije što bi dalo mogućnosti da ti akcionari nađu zaposlenje u odnosnom industrijskom kapacitetu, uz istovremenu naplatu dividende po osnovu svog akcionarskog uloga.

Da bi se stimulisao ovaj proces i pomoglo prehrambenoj industriji u savlađivanju početnih teškoća pokretanja proizvodnje moguće je da ove akcije od poljoprivrednog zemljišta budu prioritetne. U roku od oko 5 godina Vlada Brčko distrikta BiH bi garantovala isplatu dividendi. Bilo bi potrebno provesti ovu vrstu istraživanja u kojem bi se utvrdile sklonosti kako vlasnika zemljišta tako i prehrambene industrije. To bi bio osnov mogućeg normativnog (zakonskog) regulisanja.

Treba u skladu sa Zakonom o koncesijama u zdravoj i ravnopravnoj konkurenciji izvršiti odabir najboljih korisnika poljoprivrednih zemljišnih površina, ali se u tom postupku mora voditi računa da ne dođe do usitnjavanja posjeda. Usitnjenost posjeda uveliko otežava postizanje rentabilnosti u poljoprivrednoj proizvodnji.

Potrebno je voditi računa o manjim i srednjim posjednicima zainteresovanim za korištenje određenih površina poljoprivrednog zemljišta u vlasništvu Brčko distrikta BiH, te im u postupku dodjele koncesije putem samoinicijativne ponude omogućiti korištenje.

Kvalitetno urađena predstudija ili studija ekonomske opravdanosti korištenja poljoprivrednog zemljišta, treba biti osnov za dodjelu.

Predmetom zakupa može biti poljoprivredno zemljište isključivo u svrhu biljne i životinjske proizvodnje u skladu sa Zakonom o poljoprivrednom zemljištu Brčko distrikta BiH.

Predmetom koncesije **može biti upotreba poljoprivrednog zemljišta** ukoliko je poljoprivredna proizvodnja u funkciji prerađivačkih kapaciteta i obavljanja poljoprivredne djelatnosti od općeg interesa za Brčko distrikt BiH (razvoj infrastrukture, zapošljavanje stanovništva i uvezivanje primarne poljoprivredne

proizvodnje i prerađivačke djelatnosti) i ako koncesionar iskaže interes da izvrši deminiranje zapuštenog poljoprivrednog zemljišta koje će služiti isključivo za primarnu poljoprivrednu proizvodnju (biljna i stočarska proizvodnja).

Prioriteti u ovoj oblasti su:

1. Dodjela poljoprivrednog zemljišta u vlasništvu Distrikta na korištenje s ciljem povećanja veličine porodičnih gazdinstava s komercijalnom proizvodnjom uz istovremeno sprečavanje daljnjeg usitnjavanja posjeda;
2. Dodjela poljoprivrednog zemljišta na koncesiju na kojem je potrebno izvršiti deminiranje, navodnjavanje i melioraciju;
3. dodjeljivanje poljoprivrednog zemljišta onim subjektima koji će ga koristiti u skladu s propisanim standardima s ciljem optimalnog i potpunog iskorištavanja poljoprivrednog zemljišta za ratarsku, stočarsku i voćarsko-vinogradarsku proizvodnju, što je i neophodno u koncesionom postupku.

Trenutno se ovim dijelom javne imovine raspolaže davanjem u zakup, dok bi dodjeljivanje koncesije na istom značajno unaprijedilo poljoprivredu u Brčko distriktu BiH.

1.10. TURIZAM

Turizam u Brčko distriktu BiH ima prirodne i antropogene pretpostavke za razvoj, koje na odgovarajući način treba iskoristiti i usmjeriti u pravcu ostvarivanja finansijskih efekata. Turizam kao privredna grana na visokom je mjestu (što se tiče finansijskih aspekata u širem smislu) sa stalnom tendencijom rasta. Privreda koja se nalazi u problemima vlasničke transformacije ostavlja širok prostor za snažan razvoj i ekspanziju turizma, koji bi se zasnivao na vlastitim komparativnim prednostima, domaćim resursima, tržišnoj osnovi, uključivanju u međunarodnu podjelu rada, sa otvaranjem većeg broja novih radnih mjesta. Brža revitalizacija postojećih i izgradnja novih kapaciteta i pratećih sadržaja bi se ostvarila kroz koncesiona ulaganja domaćih i stranih investitora, što bi stvorilo povoljnu opću klimu i povećalo konkurentsku sposobnost na inostranom tržištu.

Na osnovu općih i posebnih ciljeva te postojećih prirodnih i drugih turističkih potencijala profilisali bi se sljedeći vidovi turizma: *Turizam na vodama* (Relativno čista rijeka Sava bogata ribom, atraktivno prirodno pejzažno okruženje, ali sa nedovoljno izgrađenim smještajnim kapacitetima, realna su šansa za razvoj turizma na vodama, pod kojim se podrazumijeva lov, ribolov, sport, kajak, kanu itd. Ovaj vid turizma naročito je atraktivan za strance i privlači pažnju značajnih stranih investicija u mnogim zemljama sličnih potencijala). Za razvoj *tranzitnog turizma* potrebno je osavremeniti putnu mrežu, granični prijelaz i uslužne sadržaje s ciljem zadovoljenja potreba turista i putnika (smještajni, ugostiteljski i drugi kapaciteti za odmor putnika, koji mogu biti stavljeni u funkciju tranzitnog turizma). Da bi turizam, kao privredna grana, dostigao željeni nivo kvaliteta i usluga potrebno je dograditi i renovirati, odnosno izgraditi nove smještajne kapacitete, turističke sadržaje kvalitetnije povezati

savremenom saobraćajnom infrastrukturom, povezati različite vidove turizma, kompletirati turističku ponudu, stvoriti široki prostor za djelovanje potencijalnih investitora na polju koncesija.

Potencijalna mogućnost postojanja termalnih i termomineralnih voda kao i klimatske mogućnosti Majevice i njenih sela (Štrepci, Zovik) otvorili bi mogućnost zainteresovanosti za izgradnju smještajnih kapaciteta, razvoja zdravstvene službe za posebne vidove *zdravstvenog turizma*, turističkom infrastrukturom, stručnim kadrovima što sveukupno čini odlične preduslove za razvoj inostranog turizma i strana ulaganja.

Sava je izuzetno prirodno bogatstvo koja svojim potencijalom pruža mogućnost unapređenja razvojnih funkcija Distrikta u cjelini i čini osnovnu pretpostavku za poboljšanja ukupnog kvaliteta života u gradu, a među njima je i razvojna komponenta turizma (*riječni i motonautički turizam*).

Mogućnosti razvoja su turističke, rekreativne i sportske funkcije koje bi mogle da, pored stanovnika grada, privuku i značajan broj posjetilaca, što se može realizovati ukoliko se na što bolji način osigura pristup ovim lokacijama, kao što su izgradnje pristupnih puteva, pješačkih staza i dr. Duga i lako dostupna pješačka, biciklistička staza sa sportskim i turističkim sadržajima mogla bi uveliko da izmjeni sliku grada i snažno doprinese njegovom razvoju.

Izgradnjom vještačkih jezera, odgovarajućih nasipa i uređenjem korita rijeka omogućeno je korištenje obala rijeka i jezera u druge svrhe: izgradnja plaža i kupališta, terena za sport i rekreaciju, turističko-privrednih objekata i drugih sadržaja. Važno je napomenuti veliki broj izgrađenih plovnih ugostiteljskih objekata uz obalu rijeka stalnog ili privremenog karaktera. Ova oblast daje velike mogućnosti i u pogledu privredno-turističke funkcije i razvoja sportske rekreacije, sadržajno je bogata, te se istoj u narednom periodu, mora posvetiti dužna pažnja, a naročito u normativno-pravnom pogledu.

Obalno zemljište rijeka je najčešće u vlasništvu Brčko distrikta BiH i vrlo često je predmet bespravnog zauzimanja i korištenja, te kao takav u budućem vremenu mora dobiti puni značaj u sklopu integralnog upravljanja vodama.

Koncesija se nameće kao najefikasnije rješenje pitanja uređenja ili korištenja korita, obala rijeka i jezera, čime bi se ostvarili značajni pozitivni efekti u poljoprivredi, turizmu, ugostiteljstvu, sportu, zaštiti životnog prostora.

Lovni i ribolovni turizam bi se također mogao dodatno razvijati uz pomoć potencijalnih investitora na polju koncesija (Rasprostranjenost životinjskog lovnog fonda u okolini Brčkog kao i nekada afirmisana *Fazanerija* omogućavaju razvoj lovnog turizma dok bogatstvo ribljeg fonda rijeke Save treba iskoristiti u svrhu ribolovnog turizma).

Također i ostali vidovi turizma koji su potencijalno mogući u Brčko distriktu BiH mogu biti predmet koncesija (poslovni, seoski i dr.).

Prostori i objekti prirodnog i građevinskog naslijeđa

Prostori i objekti prirodnog naslijeđa su stavljeni pod zaštitu države, jer su izuzetni, rijetki ili prorijeđeni na širem prostoru i kao takvi su od posebnog značaja za nauku, kulturu, rekreaciju i turizam. Takvi su: pećine, kraška vrela, predjeli prašumskih oblika ili izuzetno vrijedni i estetski oblikovani pejzaži, objekti na kojima se može pratiti

evolucija zemljine kore i živog svijeta, kao što su karakteristični geološki profili ili reliktni i endemične biljne i životinjske vrste. Tu spadaju i neobični oblici i pojave prirode, kao što su izuzetni oblici i dimenzije stijena, krečnjački prozorci i mostovi i sl.

- Prirodno naslijeđe i životna sredina

Na teritoriji Brčko distrikta BiH prepoznatljive su različite naturalističke i prirodne vrijednosti, kojima odgovaraju različiti stepeni zaštite i korištenja zavisno o nivou integriteta i specifičnim karakteristikama svakog dijela.

Generalno, kategorije prirodnog naslijeđa se mogu definisati kao:

- dijelovi neoštećeni s prirodnog aspekta ili netaknuti divlji predjeli koje bi trebalo potpuno zaštititi ili za koje bi se trebao propisati održivi razvoj prirodnog ekosistema;
- dijelovi posebno vrijedni sa stajališta životne sredine koje je potrebno zaštititi i vrednovati ili posebne prirodne ljepote koje je potrebno sačuvati i koristiti za rekreativne namjene stanovništva;
- dijelovi na kojima se nalaze posebni primjerci flore ili faune ili habitati posebnih vrsta ili kojima prijeti izumiranje pa se zato moraju zaštititi i čuvati.

Najvrjednija prirodna područja znatnije veličine su područje Posavine, karakteristično zbog brojnih prirodnih ljepota i područje Majevice u južnom dijelu Distrikta. Važnost tih dijelova ne daje se samo u funkciji zaštite životne sredine, već i za društvenu upotrebu i za rekreaciju. Postoje i druge zone obilježene elementima prirodnih i naturalističkih ljepota i vrijednosti koje bi mogle biti predmet koncesije:

1. Prirodne ljepote na sljedećim područjima:

- Obala Save,
- Zona Ficibajer,
- Zona Maoča (Islamovac),
- Zona ispod Bosanske Bijele.

2. Šume u blizini:

- Šatorovića,
- Maoče,
- Rašljanske rijeke,
- Brčkog.

3. Vidikovci:

- Gornji Hrgovi (iznad Tinje blizu Bosanske Bijele),
- Bandera u Rašljanima.

4. Prirodni spomenici:

- Hidrološki spomenik "Stara voda" u Ražljevu,
- Izvor "Kaluđerovac" u Bosanskoj Bijeloj,
- Geomorfološki spomenik "Mračna pećina" u Bosanskoj Bijeloj,
- Geomorfološki spomenici u Brezovom Polju, Bukviku, Maoči, Brki i Bosanskoj Bijeloj.

Predjeli na granicama Panonske nizije bogate su geotermalnim vodama za koje je potrebno izvršiti odgovarajuće analize eventualnih nalazišta i iskorištavanja. Dubokim

bušotinama pronađene su termalne vode i termomineralne vode (Vitanovići i Posavina) na različitim dubinama i različite temperature.

- Parkovi i prirodna bogatstva

Parkovi i prirodna bogatstva Brčko distrikta BiH su od posebne važnosti zbog prirodnih ljepota i životne sredine, u okviru kojih se stroga zaštita površinskih i dubinskih slojeva tla, voda, flore i faune kombinuje sa aktivnostima naučne promocije i izletničkog turizma, koje moraju biti prikladno regulisane.

Najvažniji postojeći parkovi i prirodna bogatstva u Brčko distriktu BiH, planina Majeвица s pripadajućim ili drugim destinacijama, koji bi mogli biti predmet koncesije su:

- a) Šuma Šatorović;
- b) Šuma u Maoči i Rašljanska rijeka;
- c) Lovište Međutinjama i Fazanerija;
- d) Petkovača;
- e) Islamovac, Gornja Skakava, Ražljevo;
- f) Zovik i Štrepci;
- g) Bijela;
- h) Brezovo Polje;
- i) Dubrave;
- j) Rašljani.

- Kulturno naslijeđe

Iako se na prostoru Brčko distrikta BiH ne nalaze mnogi spomenici i dobra historijsko-kulturne vrijednosti, postoji više elemenata koji karakterišu prostor i daju mu specifičan identitet, bez obzira na razne uticaje kojih je bilo.

Pojedinačni objekti spomeničkih vrijednosti i spomen-obilježja koja bi mogla biti predmet koncesije su:

1. "Kula" Hak-bega Dinića (Gradaščevića) Bosanska Bijela
2. Zgrada u ulici Islahijet 8 Brčko-Kolobara
3. Zgrada "Prva pošta" na uglu ulica Islahijet 9 i Danila Kiša Brčko-Kolobara
4. Zgrada "Oslobođenje" na uglu Trga mladih i ulice Dr. Abdulaha Bukvice Brčko-Centar
5. Zgrada do zgrade "Oslobođenja" na Trgu mladih, prema Konačkom brdu Brčko-Centar
6. Zgrada na uglu Trga mladih i ulice Laze Kostića Brčko-Centar
7. Zgrada na uglu ulica Bosne srebrene i Laze Kostića Brčko-Centar
8. Zgrada na Trgu mladih, između zgrade u kojoj je danas Zagrebačka banka i zgrade na uglu Trga mladih i ulice Laze Kostića Brčko-Centar
9. Zgrada na Trgu Pere Marjana 5 Brčko-Kolobara
10. Zgrada na Trgu Pere Marjana 7 Brčko-Kolobara
11. Zgrada do zgrade "Oslobođenja" u ulici Dr. Abdulaha Bukvice 2 Brčko-Centar
12. Zgrada „Prve pošte“ u Brčkom, između ulice Islahijet i Danila Kiša Brčko-Centar

Savremeni koncept zaštite prostora i objekata prirodnog naslijeđa podrazumijeva ne samo pasivnu zaštitu prirodnih rijetkosti, nego se zasniva i na aktivnoj zaštiti, korištenju i unapređivanju prirodne sredine. To podrazumijeva primjenu koncepta usklađenog i racionalno organizovanog razvoja uz koncesiona ulaganja domaćih i stranih investitora. Sve ovo bi omogućilo da se ostvari višefunkcionalnost namjene zaštićenih objekata ili prirodnih dobara, što prvenstveno podrazumijeva sve vidove turizma, naučne, kulturne i odgojno-obrazovne namjene.

Prostore i objekte građevinskog naslijeđa je, s obzirom na njihovu vrijednost i posebnost, neophodno na odgovarajući način tretirati u svim razvojnim planovima, ne samo zbog njihovog fizičkog očuvanja nego i zbog njihovog značaja i uloge kao stimulativnog razvojnog faktora. To se u prvom redu odnosi na sve vidove turizma, nauku, kulturu, odgoj i obrazovanje.

Izvođenje hitnih konzervatorsko-restauratorskih i istraživačkih intervencija preko organizovanih i osposobljenih stručnih službi od velikog je značaja u sistemu zaštite prostora i objekata građevinskog naslijeđa. Zaštita sama po sebi ne podrazumijeva pasivnu zaštitu nego i aktivnu zaštitu, korištenje i unapređivanje kvaliteta i stanja u kome se nalaze navedeni kulturni spomenici. To podrazumijeva primjenu koncepcije, po kojoj prostor i objekti građevinskog naslijeđa, odnosno kulturno dobro, prelazi u ekonomsko dobro. Ovaj koncept bi omogućio da se ostvari višefunkcionalnost namjene u smislu organizovanja raznih vidova turizma i rekreacije, razvoja nauke, kulture i osigura priliv značajnih materijalnih sredstava kroz strogo kontrolisano učešće kapitala iz koncesionih ulaganja.

Prioriteti za dodjelu koncesije u ovoj oblasti su:

1. Izgradnja poslovno-turističkih objekata pogodnih za koncesiju koji će omogućiti poboljšanje turističke ponude Brčko distrikta BiH;
2. Izgradnja sportsko-turističke infrastrukture kojom bi se u prvom redu dopunila turistička ponuda Brčko distrikta BiH, a zatim i zadovoljile potrebe građana za sportskom rekreacijom;
3. Izgradnja adekvatnih smještajnih kapaciteta namijenjenih ruralnom turizmu;
4. Za turizam od posebnog interesa, izgradnja ribnjaka, lovišta, planinarskih staza, uređenje prirodnih cjelina sa aspekta turističkog aktiviranja i zaštite prirode kao što je Fazanerija, Petkovača i dr.

1.11. OPĆI PRINCIPI POLITIKE DODJELE KONCESIJA

Prilikom dodjele koncesija u Brčko distriktu Bosne i Hercegovine primjenjivat će se sljedeći opći principi:

1. Transparentnost i nediskriminacija učesnika u postupku, u skladu sa Zakonom o koncesijama Brčko distrikta BiH;
2. Optimalno korištenje prirodnih resursa, dobara u općoj upotrebi i infrastrukturnih objekata uz primjenu najviših međunarodnih standarda za upravljanje tim resursima, s tim da se:

- koncesioniranjem ostvare najpovoljniji finansijski i ekonomski efekti za Brčko distrikt Bosne i Hercegovine,
- zadovolje parametri održivog razvoja,
- ostvari direktna ili indirektna ekonomska korist za Brčko distrikt BiH;

3. Postavljanje pravnih okvira za postojeće korisnike koncesionih dobara - pravna lica, definisana Zakonom o koncesijama Brčko distrikta BiH, koja u svojoj djelatnosti koriste prirodna bogatstva, dobra u općoj upotrebi ili obavljaju djelatnost od općeg interesa u skladu sa Zakonom o koncesijama;

4. Dodjela po BOT modelu koncesija za infrastrukturne i druge značajne oblasti koji podrazumijeva izgradnju, rekonstrukciju i finansiranje kompletnog objekta, uređaja ili postrojenja, njegovo korištenje i predaju Brčko distriktu BiH nakon isteka ugovorenog roka. Osim BOT modela u finansiranju projekata koji zahtijevaju dug period povrata sredstava i velike rizike u predviđanjima, mogu se koristiti i kombinirana finansiranja, tzv. javno-privatno partnerstvo (PPP - Public Private Partnership) koje podrazumijeva zajedničko ulaganje i zajednički rizik javnog sektora i privatnog kapitala;

5. Svaki koncesioni projekt koji se odobrava mora imati urađenu studiju ekonomske opravdanosti. Studija podrazumijeva projekt o stepenu tehničko-tehnološke, pravne i ekonomske opravdanosti koncesije, ispitivanje prirodnih uslova, urbanističko-tehničke mogućnosti i ograničenja, dozvole, odobrenja, saglasnosti, uticaj djelatnosti na život i zdravlje ljudi, te procjene rizika koncesionog projekta. Studija treba da pokaže da je koncesioni projekt samoodrživ, da donosi dobit za Brčko distrikt BiH, da se uklapa u ciljeve utvrđene ovim dokumentom, te kako utiče na pružanje usluga korisnicima i naknade koje se naplaćuju od njih;

6. Davanje prioriteta dodjeli koncesije u onim oblastima koje će:

- doprinijeti zadovoljenju javnih potreba u određenoj oblasti ili sredini,
- povećati i stimulirati izvoz i smanjiti vanjskotrgovinski deficit,
- angažovati domaće resurse i radnu snagu,
- podsticati razvoj nerazvijenih i siromašnih područja,
- aktivirati prerađivačke kapacitete koristeći prirodne resurse Brčko distrikta BiH;

7. Pružanje podrške koncesionim projektima koja se ogleda u:

- političkoj i administrativnoj podršci,
- podršci kroz carinske i porezne olakšice u skladu sa zakonima,
- podršci u regulisanju imovinskopravnih odnosa,
- snošenju zajedničkih nepredviđenih rizika,
- drugim oblicima podrške u zavisnosti od zahtjeva koncesionog projekta;

8. Zaštita od negativnih uticaja koncesionih projekata na životnu sredinu osigurat će se izradom posebne studije koja će u svakom konkretnom slučaju dati odgovor na ove uticaje i mjere za njihovo svođenje u propisane okvire;

9. Davanje koncesija bit će u funkciji jačanja konkurencije na tržištu uz sprečavanje monopolskog položaja koncesionara u određenim sektorima privredivanja;

10. Koncesiona naknada i način njenog određivanja predmet je ugovora o koncesiji, a na osnovu utvrđenih principa i metoda izračunavanja sadržanih u javnom pozivu. Ugovorom se utvrđuje visina, način i rokovi plaćanja koncesione naknade, a kriteriji za određivanje koncesione naknade su vrsta, kvalitet, odnosno kategorija, količina, namjena i tržišna cijena dobra od općeg interesa. Za obavljanje određenih djelatnosti, kriteriji se utvrđuju prema tržišnim uslovima poslovanja, roku trajanja koncesije, rizicima i očekivanom profitu;
11. Procjena i utvrđivanje javnog interesa obuhvata ekonomsku, političku, sociološku i opću opravdanost davanja koncesije i vezana je za pojam javnog dobra;
12. Zaštita dobara koja nisu predmet koncesije i arheoloških predmeta koje koncesionar pronađe tokom radova na koncesionom području bit će definisana odredbama ugovora, a na osnovu pozitivnih zakonskih propisa;
13. Način i rok primopredaje objekata nakon isteka ugovora definišu se ugovorom, uz obaveze koncesionara da te objekte, uređaje i postrojenja preda u stanju u kojem je moguće njihovo nesmetano korištenje i funkcionisanje;
14. Nadzor, provjeru i praćenje cjelokupnog rada koncesionara tokom trajanja koncesionog ugovora obavljat će Ured za upravljanje javnom imovinom Brčko distrikta BiH;
15. Ugovor o koncesiji se evidentira u Jedininstvenom registru svih odobrenih koncesionih ugovora kod Ureda za upravljanje javnom imovinom Brčko distrikta BiH, a svaki ugovor se dostavlja i Direkciji za finansije Brčko distrikta BiH;
16. Obaveza izvještavanja Vlade i Skupštine Brčko distrikta BiH najmanje jednom godišnje o toku realizacije koncesije.

Broj: 01-02-360/11-1
Brčko, 23. februara 2011. godine

PREDSJEDNIK
SKUPŠTINE BRČKO DISTRIKTA BiH

Esad Atić