



На основу члана 22 Статута Брчко дистрикта БиХ – пречишћени текст („Службени гласник Брчко дистрикта БиХ“ број 2/10), члана 64 Пословника о раду Скупштине Брчко дистрикта БиХ („Службени гласник Брчко дистрикта БиХ“, бројеви 17/08, 20/10, 4/13 и 31/13) и Предлога одлуке Владе Брчко дистрикта БиХ, број предмета: 02-000202/14, број акта: 01.11-1031ДС-28/14 од 2. децембра 2014. године, Скупштина Брчко дистрикта БиХ, на 46. редовној сједници одржаној 23. децембра 2014. године, доноси

О Д Л У К У О ПРОЦЕДУРАМА У ПОСТУПКУ УСКЛАЂИВАЊА ПРОПИСА БРЧКО ДИСТРИКТА БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ СА ПРАВОМ ЕВРОПСКЕ УНИЈЕ

ДИО ПРВИ – ОСНОВНЕ ОДРЕДБЕ

Члан 1 (Предмет)

Овом одлуком уређује се планирање, организација послова и процедура усклађивања прописа Брчко дистрикта Босне и Херцеговине (у даљем тексту: Дистрикт) са правом Европске уније (у даљем тексту: право ЕУ) у процесу израде прописа, које израђују обрађивачи прописа у Дистрикту.

Члан 2 (Дефиниције)

Поједини изрази употребљени у овој одлуци имају следеће значење:

- a) „прописи“, у смислу ове одлуке, су: закони и подзаконски акти;
- b) „инструменти за усклађивање“ су, у смислу ове одлуке, упоредни приказ усклађености и изјава о усклађености;
- c) „обрађивачи прописа“ су, у смислу ове одлуке, посланици у Скупштини Брчко дистрикта Босне и Херцеговине (у даљем тексту: Скупштина Дистрикта), органи и институције, који су овлашћени да израђују и обрађују прописе.

ДИО ДРУГИ – ИЗРАДА ПРОПИСА

Члан 3 (Планирање усклађивања прописа)

- (1) Органи јавне управе у годишњи програм рада, који чини саставни дио програма рада Владе Брчко дистрикта Босне и Херцеговине, обавезно уносе и план израде нових закона и измјене и допуне постојећих ради усклађивања са правом ЕУ, на основу Средњорочног програма приоритета у процесу европских интеграција (у даљем тексту: Програм).
- (2) Програм је докуменат који садржава мјере и активности за ефикасно учешће Дистрикта у процесу европских интеграција Босне и Херцеговине у Европску унију с циљем дјелотворног усвајања и имплементације права ЕУ у Дистрикту.

- (3) Програм усваја Скупштина Дистрикта на предлог Владе Брчко дистрикта Босне и Херцеговине (у даљем тексту: Владе Дистрикта), за период од шест година.

Члан 4

(Идентификација права ЕУ)

- (1) Обрађивач прописа доставља Законодавној канцеларији (у даљем тексту: Канцеларија) тезе за израду прописа и списак идентификованог права ЕУ или обавјештење о непостојању права ЕУ за област која се уређује предложеним прописом.
- (2) На основу достављених теза и списка, односно обавјештења из става 1 овог члана, Канцеларија провјерава да ли је обрађивач прописа потпуно идентификовао право ЕУ за област за коју се израђује пропис, односно утврдио да не постоји право ЕУ за ту област.
- (3) Канцеларија, након извршене провјере из става 2 овог члана, доставља обавјештење обрађивачу прописа.
- (4) Канцеларија врши координацију послова током цијелог поступка усклађивања прописа Брчко дистрикта БиХ са правом ЕУ.

Члан 5

(Инструменти за усклађивање)

- (1) Обрађивач, приликом имплементације одредаба идентификованог права ЕУ, сачињава инструменте за усклађивање на обрасцима који су саставни дио ове одлуке (Анекс I и Анекс II).
- (2) Инструменти за усклађивање сачињавају се у складу са смјерницама за попуњавање, које су саставни дио ове одлуке (Анекс III и Анекс IV).

Члан 6

(Пружање стручне помоћи)

Канцеларија пружа обрађивачу стручну помоћ при попуњавању инструмената за усклађивање.

Члан 7

(Мишљење о усклађености прописа са правом ЕУ)

- (1) Обрађивач прописа ради добијања мишљења о усклађености прописа са правом ЕУ, доставља Канцеларији:
 - а) предлог нацрта прописа;
 - б) упоредни приказ усклађености;
 - с) изјаву о усклађености.
- (2) Прилоге из става 1 тачака б) и с) овог члана обрађивач прописа доставља у три примјерка.
- (3) Уколико се предлог нацрта прописа усклађује са више прописа права ЕУ, потребно је за сваки пропис који чини право ЕУ посебно попунити образац за упоредни приказ усклађености.
- (4) Уколико обрађивач не сачини инструменте за усклађивање у складу са упутствима ове одлуке, Канцеларија враћа инструменте за усклађивање обрађивачу, на дораду.
- (5) Након провјере инструмената за усклађивање Канцеларија даје:
 - а) позитивно мишљење:
 - 1) уколико је примијењена методологија усклађивања и извршена потпуна имплементација одредаба са прописом права ЕУ;

- 2) уколико је примијењена методологија усклађивања, али није извршена потпуна имплементација са правом ЕУ, а обрађивач прописа је навео оправдане разлоге и рок за потпуно преузимање;
- b) негативно мишљење:
- 1) уколико није примијењена методологија усклађивања прописа и није извршена потпуна имплементација;
 - 2) уколико је примијењена методологија усклађивања, али није извршена потпуна имплементација са правом ЕУ, а обрађивач прописа није навео оправдане разлоге и рок за потпуно преузимање.
- (6) Уз нацрт прописа који се упућује Скупштини Дистрикта на усвајање обавезно се доставља и мишљење из става 5 овог члана са инструментима за усклађивање.

Члан 8 (Амандмани)

- (1) Уколико се на закон предложи амандман, обрађивач прописа провјерава да ли амандман утиче на садржај инструмената за усклађивање и обавјештава Канцеларију.
- (2) Након извршене провјере, обрађивач прописа Влади Дистрикта доставља предлог о изјашњењу на амандман.

ДИО ТРЕЋИ – ПРЕЛАЗНЕ И ЗАВРШНЕ ОДРЕДБЕ

Члан 9 (Стављање ван снаге)

Ступањем на снагу ове одлуке стављају се ван снаге:

- a) Одлука о процедурама у поступку усклађивања прописа Брчко дистрикта Босне и Херцеговине са *acquis communautaire* („Службени гласник Брчко дистрикта Босне и Херцеговине” број 25/09);
- b) Упутство о начину сачињавања упоредног приказа усклађености – подударана одредаба нормативног акта са *acquis communautaire*, број: 01.1-05-034378/09 од 26. октобра 2009. године;
- c) Упутство о начину сачињавања изјаве о усклађености нормативног акта са *acquis communautaire*, број: 01.1-05-034377/09 од 26. октобра 2009. године.

Члан 10
(Ступање на снагу Одлуке)

Ова одлука ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у Службеном гласнику Брчко дистрикта БиХ.

Број: 01-02- 390/14
Брчко, 23. децембра 2014. године

ПРЕДСЈЕДНИК
СКУПШТИНЕ БРЧКО ДИСТРИКТА БиХ

Ђорђа Којић

Достављено:

- 1) Предсједнику;
- 2) Потпредсједнику;
- 3) Градоначелнику;
- 4) Свим одјељењима Владе;
- 5) Правосудној комисији Брчко дистрикта БиХ;
- 6) Дирекцији за финансије;
- 7) Полицији Брчко дистрикта БиХ;
- 8) Комисији за хартије од вриједности;
- 9) Канцеларији координатора Брчко дистрикта БиХ при Савјету министара БиХ;
- 10) Канцеларији за управљање јавном имовином;
- 11) Канцеларији за ревизију;
- 12) Сектору за координацију политика и опште послове – Одсјеку за опште послове;
- 13) Архиви.

УПОРЕДНИ ПРИКАЗ УСКЛАЂЕНОСТИ

Датум израде:				
1. Назив прописа ЕУ:				
CELEX ознака:				
Предмет регулисања:				
Циљ регулисања:				
2. Назив нацрта предлога прописа:				
Предмет регулисања:				
Циљ регулисања:				
3. Усклађеност с примарним извором права Европске уније:				
а) назив оснивачког уговора:				
б) степен усклађености:				
4. Усклађеност са секундарним извором права Европске уније:				
а) назив секундарног извора права Европске уније:				
б) степен усклађености:				
а) одредба прописа ЕУ:	б) одредба предлога нацрта прописа:	с) усклађеност одредбе предлога нацрта са одредбама прописа ЕУ:	д) разлози дјелимичне усклађености или неусклађености	е) предвиђени рок за постизање потпуне усклађености
5. Усклађеност са осталим изворима права Европске уније:				
а) назив извора права Европске уније:				
б) степен усклађености:				
6. Усклађеност с међународним конвенцијама и другим изворима међународног права:				

ИЗЈАВА О УСКЛАЂЕНОСТИ

1. Обрађивач предлога нацрта прописа:		
2. Назив предлога нацрта прописа:		
3. Усклађеност предлога нацрта прописа са одредбама Споразума о стабилизацији и придруживању:		
3.1.	Одредба Споразума:	
3.2.	Прелазни рок за усклађивање:	
3.3.	Оцјена испуњености обавезе из наведене одредбе Споразума:	
3.4.	Разлози за дјелимично испуњавање, односно неиспуњавање обавезе из наведене одредбе Споразума:	
4. Степен усклађености предлога нацрта прописа са правом ЕУ:		
4.1.	Примарни извори права ЕУ:	
4.2.	Секундарни извори права ЕУ:	
4.3.	Остали извори права ЕУ:	
4.4.	Међународне конвенције и други извори међународног права:	
4.5.	Разлози за дјелимичну усклађеност или неусклађеност:	

4.6.	Рок за потпуно усклађивање:	
5.	Да ли је обезбијеђен превод правних извора на језике у службеној употреби у Босни и Херцеговини:	
6.	Да ли је нацрт/предлог прописа преведен на један од службених језика ЕУ:	
7.	Учествовање домаћих и иностраних консултаната/експерата и њихово мишљење:	

СМЈЕРНИЦЕ ЗА ПОПУЊАВАЊЕ УПОРЕДНОГ ПРИКАЗА УСКЛАЂЕНОСТИ

У току израде нацрта предлога прописа обрађивач попуњава упоредни приказ усклађености на сљедећи начин:

Датум израде:
<p>1. Назив прописа ЕУ:</p> <ul style="list-style-type: none">• наводи се пуни назив прописа ЕУ на једном од службених језика у употреби у Босни и Херцеговини и на енглеском језику, и све његове измјене и допуне, број акта и број Службеног гласника Европске уније у којем је објављен; <p>CELEX ознака:</p> <ul style="list-style-type: none">• наводи се ознака прописа ЕУ; <p>Предмет регулисања:</p> <ul style="list-style-type: none">• наводи се кратак опис; <p>Циљ регулисања:</p> <ul style="list-style-type: none">• наводи се кратак опис.
<p>2. Назив нацрта предлога прописа:</p> <ul style="list-style-type: none">• наводи се пуни назив предлога нацрта прописа на једном од службених језика Босне и Херцеговине и на енглеском језику; <p>Предмет регулисања:</p> <ul style="list-style-type: none">• наводи се кратак опис; <p>Циљ регулисања:</p> <ul style="list-style-type: none">• наводи се кратак опис;.
<p>3. Усклађеност с примарним извором права Европске уније:</p> <p>а) назив оснивачког уговора:</p> <ul style="list-style-type: none">• наводи се назив оснивачког уговора, дио, наслов, поглавље и број члана који се односе на садржај нацрта предлога прописа; <p>б) степен усклађености:</p> <ul style="list-style-type: none">• за навођење степена усклађености користе се сљедеће ознаке: <p>1. „потпуно усклађено“ – нацрт предлога прописа је у складу (није у супротности) са одредбама примарних извора права ЕУ и усклађен је са свим начелима која из тих одредаба произлазе;</p>

2. "дјелимично усклађено" – нацрт предлога прописа је у складу (није у супротности) са одредбама примарних извора права ЕУ, али није усклађен са свим начелима, већ само с појединим, најважнијим начелима која из тих одредаба произлазе;
3. "неусклађено" – нацрт предлога прописа је у супротности са одредбама примарних извора права ЕУ, и неусклађен је с најважнијим начелима која из тих одредаба произлазе;
4. "непреносиво" – одредба примарних извора права ЕУ не успоставља обавезу усклађивања.

4. Усклађеност са секундарним извором права Европске уније:

а) степен усклађености:

- за навођење степена усклађености користе се следеће ознаке:

1. „потпуно усклађено“ – нацрт предлога прописа је у складу (није у супротности) са одредбама секундарних извора права ЕУ и усклађен је са свим начелима која из тих одредаба произлазе;
2. "дјелимично усклађено" – нацрт предлога прописа је у складу (није у супротности) са одредбама секундарних извора права ЕУ, али није усклађен са свим начелима, већ само с појединим, најважнијим начелима која из тих одредаба произлазе;
3. "неусклађено" – нацрт предлога прописа је у супротности са одредбама секундарних извора права ЕУ, и неусклађен је с најважнијим начелима која из тих одредаба произлазе;
4. "непреносиво" – одредба секундарних извора права ЕУ не успоставља обавезу усклађивања;

а) одредба прописа ЕУ:	б) одредба нацрта предлога прописа:	с) усклађеност одредбе нацрта предлога прописа са одредбама прописа ЕУ:	д) разлози дјелимичне усклађености или неусклађености:	е) предвиђени рок за постизање потпуне усклађености:
- наводи се пропис ЕУ према поглављима, одјељцима, члановима, ставовима, тачкама и алинејама, те пуни текст одредбе;	- наводи се одредба нацрта предлога прописа према поглављима, одјељцима, члановима, ставовима, тачкама и алинејама,	- наводи се да ли је: а) потпуно усклађено; б) дјелимично усклађено; с) неусклађено; д) непреносиво;	- наводи се разлог за неусклађеност (економски, социјални, финансијски и др. разлози)	- наводи се рок у којем се предвиђа потпуно усклађивање на основу релевантног документа (ССП, програм донесен у складу с чланом 70 ССП-а, или други

	те пуни текст одредбе;			докуменат) којим се предвиђа потпуна усклађеност нацрта предлога прописа с правном тековином ЕУ; - ако је рок истекао, навести разлоге непостизања потпуне усклађености.

5. Усклађеност са осталим изворима права ЕУ:

а) назив извора права ЕУ:

- наводе се остали извори права ЕУ (пресуде Суда правде ЕУ, општа начела права ЕУ, међународни споразуми које је ЕУ закључила с другим државама и међународним организацијама, као и међународни споразуми између држава чланица ЕУ) који се односе на садржај предлога нацрта прописа;
- код навођења пресуде наводи се број предмета у којем је пресуда донесена, назив странака у предмету, ознака извјештаја суда у којем је пресуда објављена и CELEX ознака;

б) степен усклађености:

- за навођење степена усклађености користе се следеће ознаке:

1. „потпуно усклађено“ – нацрт предлога прописа је у складу (није у супротности) са одредбама осталих извора права ЕУ и усклађен је са свим начелима која из тих одредаба произлазе;

2. "дјелимично усклађено" – нацрт предлога прописа је у складу (није у супротности) са одредбама осталих извора права ЕУ, али није усклађен са свим начелима, већ само с појединим, најважнијим начелима која из тих одредаба произлазе;

3. "неусклађено" – нацрт предлога прописа је у супротности са одредбама осталих извора права ЕУ, и неусклађен је с најважнијим начелима која из тих одредаба произлазе.

6. Усклађеност с међународним конвенцијама и осталим изворима међународног права:

назив међународне конвенције и осталих извора међународног права

- наводе се међународне конвенције и остали извори међународног права који се односе на садржај предлога нацрта прописа.

СМЈЕРНИЦЕ ЗА ПОПУЊАВАЊЕ ИЗЈАВЕ О УСКЛАЂЕНОСТИ

У току израде нацрта предлога прописа обрађивач сачињава изјаву о усклађености на сљедећи начин:

1. Обрађивач предлога нацрта прописа:	<ul style="list-style-type: none"> • наводи се назив обрађивача предлога нацрта прописа.
2. Назив предлога нацрта прописа:	<ul style="list-style-type: none"> • наводи се пуни назив предлога нацрта прописа на једном од службених језика у Босни и Херцеговини и на енглеском језику.
3. Усклађеност предлога нацрта прописа с одредбама Споразума о стабилизацији и придруживању (ССП):	
3.1.	<p>Одредба ССП-а:</p> <ul style="list-style-type: none"> • наводи се одредба ССП-а која се односи на садржај предлога нацрта прописа тако да се назначи глава, односно поглавље ССП-а, те број члана; • ако ССП не садржи одредбу која се односи на садржај предлога нацрта прописа, обрађивач наводи ту чињеницу, те у том случају не попуњава тачке 3.3 и 3.4 у обрасцу изјаве;
3.2.	<p>Прелазни рок за усклађивање:</p> <ul style="list-style-type: none"> • наводи се рок предвиђен одређеном одредбом ССП-а за извршавање обавезе усклађивања законодавства; • уколико ССП-ом није одређен рок, односно уколико ССП не садржи одредбу која се односи на садржај предлога нацрта прописа, наводи се општи рок за усклађивање законодавства према члану 8 ССП-а (од дана потписивања ССП-а, 16. јуна 2008. године до краја прелазног периода од шест година од ступања ССП-а на снагу); • уколико усклађивање није спроведено у року, потребно је навести разлоге непоштовања рокова;
3.3.	<p>Оцјена испуњености обавезе из наведене одредбе ССП-а:</p> <ul style="list-style-type: none"> • наводи се у којој се мјери („испуњава у потпуности”, „дјелимично испуњава” или „не испуњава”) прописом испуњава обавеза из наведене одредбе ССП-а;
3.4.	<p>Разлози за дјелимично испуњавање, односно неиспуњавање обавеза из наведене одредбе ССП-а:</p> <ul style="list-style-type: none"> • наводи се разлог (економски, социјални, финансијски и др.) дјелимичног испуњавања или не испуњавања обавезе; • наводи се рок у којем обрађивач намјерава у потпуности испунити обавезу.

4. Степен усклађености предлога нацрта прописа са правом ЕУ:	
<p>4.1. Примарни извор права ЕУ:</p>	<ul style="list-style-type: none"> • наводи се назив оснивачког уговора, дио, поглавље и број члана који се односе на садржај предлога нацрта прописа; • наводи се степен усклађености предлога нацрта прописа с наведеним одредбама приликом чега се користе сљедеће ознаке: <p>1. „потпуно усклађено“ – нацрт предлога прописа је у складу (није у супротности) са одредбама примарних извора права ЕУ и усклађен је са свим начелима која из тих одредаба произлазе;</p> <p>2. "дјелимично усклађено" – нацрт предлога прописа је у складу (није у супротности) са одредбама примарних извора права ЕУ, али није усклађен са свим начелима, већ само с појединим, најважнијим начелима која из тих одредаба произлазе;</p> <p>3. "неусклађено" – нацрт предлога прописа је у супротности са одредбама примарних извора права ЕУ, и неусклађен је с најважнијим начелима која из тих одредаба произлазе;</p> <p>4. "непреносиво" – одредба примарних извора права ЕУ не успоставља обавезу усклађивања;</p>
<p>4.2. Секундарни извори права ЕУ:</p>	<ul style="list-style-type: none"> • наводи се пуни назив прописа ЕУ на једном од службених језика у употреби у Босни и Херцеговини и на енглеском језику, и све његове измјене и допуне, број акта и број Службеног гласника Европске уније у којем је објављен; • наводи се степен усклађености предлога нацрта прописа с наведеним секундарним изворима права приликом чега се користе сљедеће ознаке: <p>1. „потпуно усклађено“ – нацрт предлога прописа је у складу (није у супротности) са одредбама секундарних извора права ЕУ и усклађен је са свим начелима која из тих одредаба произлазе;</p> <p>2. "дјелимично усклађено" – нацрт предлога прописа је у складу (није у супротности) са одредбама секундарних извора права ЕУ, али није усклађен са свим начелима, већ само с појединим, најважнијим начелима која из тих одредаба произлазе;</p> <p>3. "неусклађено" – нацрт предлога прописа је у</p>

		<p>супротности са одредбама секундарних извора права ЕУ, и неусклађен је с најважнијим начелима која из тих одредаба произлазе;</p> <p>4. "непреносиво" – одредба секундарних извора права ЕУ не успоставља обавезу усклађивања;</p>
4.3. Остали извори права ЕУ:		<ul style="list-style-type: none"> • наводе се остали извори права ЕУ (пресуде Суда правде ЕУ, општа начела права ЕУ, међународни споразуми које је ЕУ закључила с другим државама и међународним организацијама, као и међународни споразуми између држава чланица ЕУ) који се односе на садржај предлога нацрта прописа, те степен усклађености предлога нацрта прописа с наведеним изворима; • код навођења пресуде наводи се број предмета у којем је пресуда донесена, назив странака у предмету, ознака извјештаја суда у којем је пресуда објављена и CELEX ознака; • наводи се степен усклађености предлога нацрта прописа с наведеним осталим изворима права ЕУ, приликом чега се користе сљедеће ознаке: <ul style="list-style-type: none"> 1. „потпуно усклађено“ – нацрт предлога прописа је у складу (није у супротности) са одредбама осталих извора права ЕУ и усклађен је са свим начелима која из тих одредаба произлазе; 2. "дјелимично усклађено" – нацрт предлога прописа је у складу (није у супротности) са одредбама осталих извора права ЕУ, али није усклађен са свим начелима, већ само с појединим, најважнијим начелима која из тих одредаба произлазе; 3. "неусклађено" – нацрт предлога прописа је у супротности са одредбама осталих извора права ЕУ, и неусклађен је с најважнијим начелима која из тих одредаба произлазе;
4.4. Међународне конвенције и остали извори међународног права:		<ul style="list-style-type: none"> • наводе се међународне конвенције и остали извори међународног права који се односе на садржај предлога нацрта прописа;

4.5.	Разлози за дјелимичну усклађеност или неусклађеност:	<ul style="list-style-type: none"> • наводи се разлог (економски, социјални, финансијски и др.) за неусклађеност или за дјелимичну усклађеност;
4.6.	Рок за потпуно усклађивање:	<ul style="list-style-type: none"> • наводи се рок у којем се предвиђа потпуно усклађивање на основу релевантног документа (ССП, програм донесен у складу с чланом 70.ССП-а, или други докуменат) којим се предвиђа потпуна усклађеност нацрта предлога прописа са правном тековином ЕУ.
5.	Да ли је обезбијеђен превод правних извора на службене језике Босне и Херцеговине:	<ul style="list-style-type: none"> • наводи се да ли су прописи ЕУ којим се усклађује приједлог нацрта прописа преведени на један од службених језика Босне и Херцеговине.
6.	Да ли је предлог нацрта прописа преведен на један од службених језика ЕУ:	<ul style="list-style-type: none"> • наводи се да ли је предлог нацрта прописа преведен на један од службених језика ЕУ.
7.	Учествовање домаћих и иностраних консултаната/експерата и њихово мишљење:	<ul style="list-style-type: none"> • уколико су у сачињавању предлога нацрта прописа учествовали консултанати/експерти, навести њихова имена, те приложити њихова мишљења о усклађености предлога нацрта прописа са правом ЕУ.