



На основу члана 22 Статута Брчко дистрикта БиХ – пречишћени текст („Службени гласник Брчко дистрикта БиХ“ број 2/10), Скупштина Брчко дистрикта БиХ на 6. редовној сједници одржаној 22. фебруара 2017. године, доноси

ОПШТУ ПОЛИТИКУ БРЧКО ДИСТРИКТА БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ ЗА ПЕРИОД 2016–2020. ГОДИНА

Скупштина Брчко дистрикта БиХ (у даљем тексту: Скупштина) је, у складу са својим овлашћењима утврђеним Коначном арбитражном одлуком, Статутом Брчко дистрикта БиХ и законима које је донијела почевши од 8. марта 2000. године, утврдила Општу политику Брчко дистрикта БиХ за период 2016–2020. година.

Општа политика се односи на сљедећа питања и области: позиција Брчко дистрикта БиХ (у даљем тексту: Дистрикт) у свјетлу Коначне арбитражне одлуке, европске интеграције и прекогранична сарадња; привреда; пољопривреда, шумарство и водопривреда, финансије; јавна управа; организација јавних предузећа и фондова; законодавна активност; борба против корупције и криминала; јавна имовина; инфраструктура; урбанизам и стамбена питања; образовање; здравствена заштита; социјална заштита; полиција; јавна безбједност; правосуђе; ревизија; заштита околине; спорт и култура; борацка популација; мјесне заједнице; сарадња с вјерским заједницама; сарадња с државним органима и ентитетима БиХ; сарадња са Европском унијом и другим међународним институцијама и организацијама; медији и информисање; људска права, рад и радноправни односи; туризам; млади и невладине организације; заштита потрошача.

I. ПОЗИЦИЈА ДИСТРИКТА У СВЈЕТЛУ КОНАЧНЕ АРБИТРАЖНЕ ОДЛУКЕ

Власти и институције Дистрикта ће штитити позицију Дистрикта која је одређена Уставом Босне и Херцеговине и Коначном арбитражном одлуком.

Власти Дистрикта су одговорне да институције Дистрикта функционишу трајно и стабилно, као и да их учине ефикаснијим кроз сталан процес прилагођавања европским стандардима.

Прихватање одредаба Коначне арбитражне одлуке, које кажу да Дистрикт представља кондоминијум два ентитета под директним суверенитетом државе, представља смјер у коме ће Дистрикт јачати своју уставну позицију кроз сарадњу с државом и ентитетима по свим питањима која су битна за Дистрикт, али и државу и ентитете.

Скупштина и Влада Брчко дистрикта БиХ, свјесне одговорности за функционисање Дистрикта, одлучне су да безусловно рјешавају сва питања у интересу грађана и народа, поштујући Устав Босне и Херцеговине, Статут Брчко дистрикта Босне и Херцеговине и Коначну арбитражну одлуку.

II. ЕВРОПСКЕ ИНТЕГРАЦИЈЕ И ПРЕКОГРАНИЧНА САРАДЊА

Скупштина је определијелена да се у процесу европских интеграција и прекограничне сарадње ставе на располагање сви потребни капацитети власти.

Брчко дистрикт БиХ у процесу европских интеграција има исте обавезе, као и ентитети и државни ниво. С тим у вези, Скупштина је усвојила Средњорочни програма приоритета Брчко дистрикта Босне и Херцеговине у процесу европских интеграција за период 2015–2020. година, који треба реализовати.

Влада Брчко дистрикта Босне и Херцеговине (у даљем тексту: Влада) и ресорно одјељење имају обавезу да Скупштини и Комисији за европске интеграције у Скупштини Брчко дистрикта Босне и Херцеговине подносе информације о процесу европских интеграција, при чему ће извјештавати о спровођењу овог документа.

Сходно усвојеном механизму координације делегирани представници Брчко дистрикта БиХ у радним групама одговорно ће извршавати своје обавезе.

Скупштина ће својим ангажманом доприносити да Брчко дистрикт БиХ испуни очекивања у погледу процеса европских интеграција.

БиХ учествује у шест програма прекограничне сарадње: у три билатерална програма прекограничне сарадње са Хрватском, Србијом и Црном Гором, у једном програму прекограничне сарадње са државама чланицама – IPA Јадрански програм, те у два програма транснационалне сарадње Југоисточна Европа (SEE) и Медитеран (MED).

Од Владе се захтијева доношење јасне политике прекограничне сарадње и усвајање листе пројеката који би се могли реализовати путем прекограничне сарадње и фондова Европске уније.

Треба размотрити предности и могућности формирања посебног тијела у 100% власништву Брчко дистрикта БиХ, а које ће се професионално бавити писањем, аплицирањем и спровођењем пројеката.

III. ПРИВРЕДА

Тржишна привреда и приватно власништво међусобно су нераздвојни. Свака средина која жели постићи брз привредни развој мора стварати пословни амбијент у коме ће доћи до експанзије приватних предузетничких идеја и формирања предузећа. Непристрасна и поуздана јавна управа важна је за одвијање приватних пословних активности.

Скупштина од градоначелника и Владе захтијева стално праћење пословног амбијента у Дистрикту ради сагледавања његове конкурентности и утицаја на развој привреде. Влада и Скупштина ће непрестано радити на унапређивању пословног амбијента ради остварења привредног раста и развоја, повећања запослености и животног стандарда становника Дистрикта. У сврху стварања конкурентног пословног амбијента Влада ће припремати и Скупштини достављати на усвајање прописе који се односе на правни оквир, финансијску

и пореску политику и политику подстицаја у оквиру чега ће прво бити Закон о пословним зонама. Прописи који ће се доносити морају имати уравнотежен интерес Дистрикта и власника предузећа.

Влада ће имати проактиван однос с пословном заједницом ради изналажења и стварања повољних услова за развој привредне дјелатности и отварање нових радних мјеста. Поред тога, Влада ће успоставити програм борбе против сиве економије и пословања мимо законом прописаних норми.

Развој и раст индустрије, пољопривреде, грађевинарства, трговине, услуга, саобраћајне и техничке инфраструктуре на основу знања и иновативности могу имати значајнију улогу у економији Дистрикта, међутим врло је важно држати се тзв. *критеријума приоритета* који узима у обзир компаративне предности Брчко дистрикта БиХ у погледу развоја појединих сектора привреде али и заинтересованост домаћих и страних инвеститора.

У индустријској производњи посебно треба подстицати прехранбену индустрију и увезивање с пољопривредном дјелатношћу.

Треба реализовати капиталне пројекте који су одобрени у претходним буџетима, а имају везу са стварањем повољнијег привредног амбијента. Влада ће ревидирати све подзаконске акте који успоравају или коче реализацију капиталних пројеката те врсте.

Ријеку Саву треба користити као ресурс у развоју водног транспорта и лучких капацитета. Дистрикт ће створити услове за успостављање карго логистичког центра кроз бесцаринску зону.

Влада ће анализирати досадашње учинке примјене Закона о подстицању привредног развоја у Дистрикту, установити мјерљиве показатеље, те предложити побољшане подстицајне механизме који ће бити у функцији стварања стимулативног пословног амбијента. Дистрикт ће наставити да у буџету обезбјеђује средства за субвенционисање камата привреди у сврху приступа повољним финансијским изворима ради раста и развоја, као и пружање олакшица фискалног и нефискалног карактера.

Влада ће успоставити механизме за адекватан мониторинг како би се спријечила злоупотреба или незаконитост при коришћењу средстава субвенција.

Примјеном Закона о концесијама и Закона о јавно-приватном партнерству треба појачати привредни замах. Посебно ће се кроз примјену Закона о јавно-приватном партнерству пружити могућност да се кроз сарадњу с приватним партнерима уз коришћење приватног капитала рјешавају инфраструктурни пројекти који су битни за Дистрикт.

Влада ће предлагати и спроводити политике и друге мјере које ће обезбиједити одрживи привредни развој. Стварање повољне пословног амбијента је једна од битних претпоставки за привлачење домаћих и страних приватних инвестиција које би омогућиле економски развој Дистрикта и отварање нових радних мјеста. Влада ће континуирано радити на промоцији привредног амбијента и ресурса ради привлачења нових инвестиција.

IV. ПОЉОПРИВРЕДА, ШУМАРСТВО И ВОДОПРИВРЕДА

Полазећи од чињенице да Дистрикт има релативно добре природне услове за развој пољопривреде, као и да успјешан развој пољопривреде у доброј мјери зависи од улагања у ову област, неопходно је да Влада значајну пажњу посвети развоју активирањем ресурса који у овој области постоје. У буџету ће се планирати средства за подстицај пољопривредне производње како би се отворили процеси запошљавања, оживљавања села, створили бољи услови за рурални развој и останак младих људи на селу. Кроз обезбјеђење средстава за капитална улагања у пољопривреду створиће се услови за њен интензивнији развој. Реформски процеси уз реорганизацију и модернизацију пољопривредног и пољопривредно-индустријског сектора у Дистрикту треба да омогуће одрживи развој пољопривредне производње. Скупштина ће инсистирати на наставку реализације програма издвајања средстава за подстицај пољопривредне производње, те средстава за капитална улагања у пољопривреду која ће бити коришћена за раст и развој, с циљем запошљавања и стварања робних произвођача од корисника подстицаја, јачање пољопривредне производње и ревитализацију села. У пољопривреди и сточарству посебан акценат треба ставити на ону производњу која има купца и извозно је оријентисана. Воћарство као једна од компаративних предности Дистрикта мора добити своје мјесто са аспекта обезбјеђења средстава за капитална улагања у хладњаче.

Потребно је створити адекватну законску регулативу у процесу субвенционисања пољопривреде, уз успостављање системских подстицаја у пољопривреди, при чему је посебно битно успоставити адекватан систем мониторинга у коришћењу подстицаја.

Шуме као битно природно богатство Дистрикта, потребно је заштитити од уништавања и изградити шумско привредни основ који ће омогућити вишегодишње планирање, управљање и газдовање шумом и шумским земљиштем.

Питању снабдијевања становништва водом, као и стављању водопривреде у функцију привредног развоја, потребно је посветити више пажње. Системско рјешавање питања снабдијевања становника Дистрикта потребном количином квалитетне воде кроз успостављање одговарајућих производних и транспортних капацитета биће међу приоритетима Владе. Реализација започетог пројекта успоставе мреже канала који ће служити за спречавање поплава, односно за наводњавање у вријеме суше значајно ће допринијети развоју повртларства, воћарства и ратарства. Поред тога, изградња система за збрињавање отпадних и падавинских вода ће свакако допринијети побољшању квалитета живота у локалној заједници.

Ријечна богатства је потребно експлоатисати на одговарајући начин при чему је веома битно успоставити ефикасан и квалитетан надзор.

Влада ће изградити студију економске оправданости успостављања робних резерви.

V. ФИНАНСИЈЕ

Влада ће се придржавати уобичајених пракси и техника за припрему програмског буџета, по којима ће се средства планирати програмима, односно њиховим активностима те пратити њихово извршење по принципима припремања програмског буџета.

Формирањем одјелења за финансије у Влади, умјесто досадашње Дирекције за финансије, знатно ће се унаприједити расподјела финансијских ресурса и најефикасније задовољити потребе грађана.

Како би се остварили сви утврђени приоритети и постављени циљеви, Скупштина ће редовно оцјењивати реализацију буџета с посебним акцентом на степен реализације буџета капиталних потреба.

У поступку извјештавања о приходима и расходима буџета потребно је поштовати законске рокове с циљем правовременог извјештавања Скупштине о реализацији буџета, стању расположивих средстава и обавеза Дистрикта.

Приликом креирања, доношења и реализације буџета водиће се рачуна о аспектима фискалног капацитета и фискалне одрживости.

VI. ЈАВНА УПРАВА

Институције Дистрикта ће учинити све да се јавна управа рационализује, деполитизује и да постане ефикаснија и одговорнија. Влада ће предузети све неопходне активности које ће довести до повећане ефективности, ефикасности и одговорности државних службеника и намјештеника, те санкционисати узимање мита и корупцију. Радне процесе треба учинити ефикаснијим, а рад администрације треба учинити транспарентним и грађанима доступним.

Влада ће донијети политику плата и утврдити нови законски оквир којим ће се регулисати плате уз успостављање адекватног система оцјењивања, награђивања и кажњавања државних службеника. Статус државних службеника ће се учинити једнаким, односно с једнаким дужностима, правима и обавезама. Директоре јавних установа и самосталних институција, који су државни службеници, треба увести у систем ротације. Ради повећања контроле рада јавне управе потребно је грађанима учинити ефикаснијим дјеловање Канцеларије за жалбе и притужбе грађана.

Процес запошљавања у Дистрикту треба ревидирати и учинити ефикаснијим кроз успоставу другачије организације Пододјелења за управљање људским ресурсима и трансформацију Независног одбора за запошљавање, уз изградњу транспарентних и непристрасних процедура одабира приликом запошљавања. Влада ће израдити јединствени закон о платама свих државних службеника и намјештеника којим ће се награђивање запослених дефинисати на равноправном основу уз поштовање начела иста плата за исти посао. Политику плата ће морати пратити сва јавна предузећа и фондови у Дистрикту који више неће моћи самостално одређивати плате супротно дефинисаној политици.

Рационализоваће се јавна потрошња, а спровођењем реформе јавне управе обезбиједиће се усклађеност с потребама грађана и привреде.

VII. ОРГАНИЗАЦИЈА ЈАВНИХ ПРЕДУЗЕЋА И ФОНДОВА

Потребно је Законом о јавним предузећима и другим законима унификовати начин успостављања, управљања и контроле рада јавних предузећа и фондова а посебно избор управних и надзорних одбора, директора, те дефинисања њихових надлежности. Сходно томе неопходно је унификовати систем надзора и одговорности чланова управних одбора

и надзорних одбора у јавним предузећима и фондовима, као и процес извјештавања оснивача, укључујући обавезу извјештавања о свим догађајима значајним за пословање.

Дистрикт мора успоставити већи и ефикаснији систем надзора над радом јавних предузећа и фондова, при чему иста треба ставити у функцију опште политике и интереса Дистрикта.

VIII. ЗАКОНОДАВНА АКТИВНОСТ

Влада ће припремати и предлагати Скупштини на усвајање законске прописе за регулисање области које нису законски уређене, предлагати измјене и допуне постојећих законских прописа ради побољшања уређења свих важнијих области живота и дјеловања, као и ради усклађивања законодавства Дистрикта с правном тековином Европске уније.

Потребно је организовати континуирану израду пречишћених текстова свих досад усвојених закона.

Посебно је битно извршити анализу и донијети побољшана законска рјешења ради јачања контролних механизма, односно надзорне улоге Скупштине у раду јавних предузећа и фондова Дистрикта, те рјешења која ће помоћи у борби против криминала и корупције.

IX. БОРБА ПРОТИВ КОРУПЦИЈЕ И КРИМИНАЛА

Дистрикт, односно институције Дистрикта ће предузети све мјере и радње с циљем сузбијања мита и корупције посебно у области запошљавања, тј. успоставиће се нулти ниво толеранције према криминалу, корупцији, миту, али и свим осталим облицима незаконитих активности.

Скупштина ће се заложити за формирање посебног тијела за борбу против корупције које ће се константно бавити овим проблемом. Све институције Дистрикта ће тијесно сарађивати са овим тијелом и без одлагања му дати на располагање све информације које могу помоћи у борби против корупције.

Све исплате дотација правним и физичким лицима морају бити доступне на интернетским страницама институција које их додјељују, укључујући јавна предузећа и фондове с подацима о корисницима дотација, основу за додјелу и одобреном износу.

Правобранилаштво ће енергично захтијевати накнаду штете у случајевима у којима државни службеници и/или трећа лица проузрокују штету по буџет Дистрикта.

Ради ефикасне борбе против корупције, мита и непотизма измијениће се и допунити постојећи закони, а донијети недостајући.

У борби против организованог криминала промовисаће се сарадња на нивоу Босне и Херцеговине и њених ентитета, као и регионална сарадња уз поштовање признатих међународних стандарда.

X. ЈАВНА ИМОВИНА

Досадашњи начин управљања јавном имовином у Дистрикту показао се прилично неефикасним, што је у извјесној мјери имало и негативан утицај на развој Дистрикта. Стога ће Дистрикт извршити реорганизацију, односно трансформацију Канцеларије за управљање јавном имовином.

Канцеларија за управљање јавном имовином ће задржати јединствен регистар имовине Дистрикта независно од тога у чијем је посједу (Владе или јавних предузећа и фондова). Регистар би се водио и за имовину Дистрикта у пројектима с приватним партнерима, по Закону о концесијама или Закону о јавно-приватном партнерству. Одговорност за управљање и располагање јавном имовином треба вратити надлежним ресорним одјељењима Владе.

Потребно је да градоначелник и Влада донесу одговарајућу стратегију управљања јавном имовином ради што рационалнијег и ефикаснијег коришћења имовине Дистрикта која ће бити у функцији развоја привреде и повећања продуктивног запошљавања.

XI. ИНФРАСТРУКТУРА

Инфраструктурна област се показала као једна од оних гдје се у протеклом периоду можда и највише урадило, али гдје су грађани у јавним расправама о предлогу буџета исказали и највеће потребе. Највећи проблеми су били у водоснабдијевању, путној и канализационој мрежи. Поред тога, поплаве и лоше стање депоније чврстог отпада такође представљају велики проблем Дистрикта.

Власти Дистрикта ће предузети све мјере и радње које ће омогућити улагање у крупне капиталне пројекте за које су значајна финансијска средства обезбијеђена или ће се настојати да се обезбиједе из различитих извора финансирања. То се прије свега односи на:

- изградњу водоводног система којим ће се вода довести у свако насељено мјесто, уз изградњу транспортног цјевовода Плазуље–Поточари и замјену дотрајалог главног транспортног цјевовода којим се водом снабдијева град Брчко, те реконструкцију постојеће водовodne мреже;
- капиталне инвестиције у здравственом сектору;
- изградњу путне инфраструктуре која ће омогућити увезаност свих насељених мјеста, као и реконструкцију постојеће путне мреже;
- завршетак обилазнице око Брчког;
- рјешавање питања одводње и управљања отпадним водама;
- рјешавање питања управљања чврстим отпадом, као и органским отпадом;
- планирање довођења гаса на територију Дистрикта;
- завршетак изградње зграде Полиције;

- изградња градског стадиона;
- изградња мултифункционалне дворане;
- рјешавање питања управљања јавном имовином (у првом плану: управљање пословним просторима, игралиштима и спортским теренима, објектима од културно-историјског значаја), као и рјешавање питања јавних паркиралишта и гаража;
- Фицибајер треба учинити рекреативним центром са забавним и спортско-рекреативним садржајима који ће бити примјерени за ову локацију.

Подстицање развоја инфраструктуре кроз реализацију крупних инфраструктурних пројеката је битно за укупан развој Дистрикта, при чему треба користити властита финансијска средства, али и средства путем донација, повољних кредита, концесија и јавно-приватног партнерства.

Настојаће се да се у потпуности реализују инфраструктурни пројекти који се већ налазе у буџету. У том смислу неопходно је боље припремити и организовати послове у јавној администрацији како би се избјегло блокирање одобрених буџетских средстава за капиталне потребе.

XII. УРБАНИЗАМ И СТАМБЕНА ПИТАЊА

Као прво потребно је израдити просторно-планску документацију чији су рокови истекли. Развој информационог система за територијално планирање и управљање земљиштем (Географски информациони систем, ГИС) такође је нужна потреба, како би се регулисањем ове области увели тржишни односи у систем коришћења грађевинског земљишта.

Потребно је створити могућности за стимулисање јефтине градње стамбених јединица за борачку популацију, породице погинулих и инвалиде. Такође, потребно је створити претпоставке да се у новим просторним плановима планира простор за градњу станова за тржиште, имајући у виду повећане потребе.

Процес обнове девастираних кућа и станова, започет у претходном периоду треба наставити.

Градоначелник и Влада треба, у одлукама које предлажу Скупштини, да воде рачуна о стимулативним мјерама за стамбену градњу.

О свим предузетим мјерама у овој области, градоначелник и Влада су дужни да редовно извјештавају Скупштину.

XIII. ОБРАЗОВАЊЕ

У складу са већ утврђеном политиком у области основног и средњег образовања, потребно је наставити активности на даљем кадровском и материјалном јачању институција. Потребно је у буџету обезбиједити средства за материјално-техничко опремање постојећих школа, те изградњу нових школа и спортских терена.

Дистрикт ће обезбиједити потребне стандарде у образовању, те подизати општи ниво образовања и приступа свим нивоима образовања без било којег облика дискриминације. Један од приоритета у области образовања је усклађивање расположивих људских потенцијала са стварном потражњом на тржишту радне снаге и повезаност институција на том задатку, посебно система образовања и специјализованих установа за запошљавање. Такође, потребно је предузети активности на унапређивању структуре образовања и нивоа потребних знања.

Влада ће предузети све потребне активности при планирању и изради буџета Дистрикта у сврху достизања педагошких стандарда за све школе.

Модернизација образовног система подразумијева усаглашавање наставног плана и програма средњошколског образовања са захтјевима времена и стицања адекватног практичног знања примјењивог на радном мјесту.

Влада ће, у складу са реформским корацима, сачинити цјеловиту организацију мреже школа, имајући у виду просторне, кадровске и материјалне потребе и друге претпоставке за несметано спровођење образовног процеса.

Јавне и приватне високошколске установе морају имати једнаке могућности за стварање високообразованих стручњака, али и пословати према утврђеним стандардима и квалитету образовања. Дистрикт ће успоставити адекватан инспекцијски и сваки други надзор над радом и квалитетом образовања које спроводе високошколске установе.

Издвајање школа из Одјељења за образовање и формирање јавних установа у значајној мјери би ријешило проблеме присутне у образовању.

XIV. ЗДРАВСТВЕНА ЗАШТИТА

Здравствени систем Дистрикта је свакако један од најважнијих сегмента друштвеног живота и због тога је здравље становништва највиши приоритет Дистрикта. Развој система здравства кроз све нивое здравствене заштите као и примјену програма превенције, лијечења и рехабилитације, усмјерен је на примарну здравствену заштиту засновану на начелима породичне медицине. Породична медицина с превентивним програмима, раним дијагностификовањем болести, успостављање центра за ургентну медицину, са мрежом станица хитне помоћи на цијелој територији Дистрикта, побољшање квалитета здравствених услуга, изградња информационог система здравства, развој здравственог менаџмента, поштовање економских законитости функционисања институција здравства, едукација медицинског особља и децентрализација система здравства укључивањем приватних пракси и поликлиника су смјерови према унапређивању здравствене заштите.

Да би систем здравствене заштите био ефикасан и квалитетан потребно је обезбиједити довољан ниво финансијских средстава за функционисање и развој здравства. Скупштина ће од Владе захтијевати израду стратегије за развој здравства у Дистрикту с циљем добијања одговора на питање у ком смјеру треба ићи развој и до ког нивоа. Исто тако Влада ће припремити и презентовати Скупштини анализу из које ће се јасно видјети да ли грађани добијају здравствене услуге адекватне финансијским издвајањима за ту сврху.

Квалитет пружања здравствених услуга могуће је побољшати кроз системско улагање у кадрове, модернизацију и опремање здравствене установе. Адекватан простор, савремена медицинска опрема, стручно медицинско особље и боља организација подићи ће ниво здравствене заштите.

Обавезује се ЈЗУ „Здравствени центар Брчко“ Брчко дистрикт БиХ да испоштује Закључак Скупштине Брчко дистрикта БиХ, број: 01-02-631/16 од 25. маја 2016. године.

У складу са финансијским интересима Дистрикта потребно је уважавати право на одабир мјеста лијечења те јасно дефинисати поступке коришћења здравствене заштите ван подручја завода здравственог осигурања коме осигураник припада.

Потребно је подржавати програме превентивне здравствене заштите као и здравственог просвјештавања становништва. Поред тога, потребно је унаприједити легислативу у области здравствене заштите доношењем свих подзаконских аката који произлазе из Закона о здравственој заштити.

Потребно је информисати Скупштину о одређеним показатељима из области здравствене заштите, као што су: здравствено стање становништва, стопе наталитета и морталитета, тенденције раста хроничних масовних незаразних обољења, превентивног дјеловања и сагледавања могућности њиховог сузбијања и др.

Успостављање ефикасног и лако доступног система здравствене заштите грађанима приоритет је власти Дистрикта.

XV. СОЦИЈАЛНА ЗАШТИТА

Ниска стопа запослености доприноси тешком социјалном стању и угрожености становништва.

Социјална заштита и социјални развој су уско везани за економску ситуацију, а могућност запошљавања у реалном сектору једна је од кључних чињеница поправљања социјалног положаја становништва.

Обавеза Владе треба бити израда цјеловитог социјалног програма са фокусом на породице у којима није ниједан члан запослен, затим породице бораца, породице погинулих и инвалида, као и пензионера чији положај је сигурно најтежи с обзиром на веома мала примања по основу пензија. Стога ће Влада и Скупштина тражити начине и могућности побољшања материјалног статуса ових категорија становништва.

Дистрикт ће кроз примјену система социјалне заштите омогућити једнак приступ и ефикасну подршку свим социјално осјетљивим лицима.

Социјално угроженим категоријама становништва треба обезбиједити одговарајуће субвенције и помоћи. У складу са постојећом законском регулативом потребно је у буџету обезбиједити средства за ове категорије.

Надлежне институције Дистрикта треба да спроводе пуну контролу у области социјалне заштите како би се спријечиле злоупотребе које би ишле на штету Дистрикта и социјално угрожених категорија.

Све исплате социјалних давања са именима корисника, адресом, основом исплате и исплаћеним износима, објавиће се на интернетској страници Владе да би се олакшало спровођење контроле и обезбиједила транспарентност процеса.

XVI. ПОЛИЦИЈА

Обавеза Скупштине и Владе је да предузму све мјере и радње које ће обезбиједити да Полиција Дистрикта буде материјално и кадровски опремљена како би могла одговорити савременим изазовима чувања безбједности становника Дистрикта и материјалних добара.

Координација рада између Полиције Дистрикта и Министарства безбједности БиХ, као и државних безбједносних агенција, те надлежних ентитетских и жупанијских министарстава, изузетно је битна за сузбијање организованог криминала (посебно трговине дрогом, људима, украденим аутомобилима и привредног криминала).

Посебан нагласак у свом дјеловању Полиција Дистрикта треба да стави и на учествовање у реализацији пројеката превенције кроз медијске кампање у области криминалитета и безбједности саобраћаја, као и коришћења опојних дрога, нарочито међу малолетницима и омладином. Полиција треба активно да дјелује у спречавању и сузбијању тероризма и његовом финансирању.

Потребно је појачати сарадњу Полиције с Тужилаштвом, нарочито код тешких облика криминала, укључујући и привредни криминал.

О свим активностима, у складу са Законом о Полицији Дистрикта, шеф Полиције ће редовно обавјештавати скупштинску Комисију за јавну безбједност и надзор над радом Полиције, као и Скупштину.

XVII. ЈАВНА БЕЗБЈЕДНОСТ

Влада ће јавну безбједност организовати, унапређивати и усклађивати са савременим међународним трендовима, међународним стратегијама и иницијативама, уважавајући УН стратегију смањења ризика од катастрофа, Нуого оквир за дјеловање, Директиве Европске уније које се тичу превенције, безбједности и одговора на природне и/или друге несреће.

Доношење Процјене ризика и мапирање ризика, на основу процјене и мапа ризика, одређивање стратешких и оперативних праваца дјеловања у области безбједности становништва и материјалних добара, имплементација закона из области заштите и спасавања предуслови су за развој Система заштите и спасавања Брчко дистрикта БиХ.

Приоритетан циљ јесте сарадња са државним органима надлежним за безбједност (Министарство безбједности БиХ), сарадња са ентитетским управама цивилне заштите (ФУЦЗ и РУЦЗ РС), регионална сарадња кроз реализацију пројеката прекограничне сарадње са сусједним земљама (Србија и Хрватска) на што нас упућују лекције научене из катастрофалних поплава из 2014. године јер природне несреће не препознају административне границе и најчешће имају прекограничне ефекте.

Систем заштите и спасавања Брчко дистрикта БиХ, као обједињени облик припреме и учешћа субјеката система заштите и спасавања на спровођењу превентивних и оперативних мјера и извршавању задатака заштите и спасавања људи и добара од природних и других несрећа, укључујући и мјере опоравка, треба развијати у правцу превентивних мјера и поступака уз функционално, квалитативно и квантитативно организовање одговора на природне и друге несреће у смислу првог одговора, минимизирања негативних ефеката природних или других несрећа са тежиштем на очувању живота и материјалних добара.

Сарадња у области заштите и спасавања са невладиним организацијама кроз формирање Мјешовите јединице за заштиту и спасавање Брчко дистрикта БиХ, опремање, обучавање и увјежбавање исте, изградња три подручна дома заштите и спасавања као предуслов за активнију улогу и развој добровољног ватрогаства, укључивање јавних предузећа и органа јавне управе довољним капацитетом, активно учешће становништва кроз мјесне заједнице у смислу самозаштите и пружања узајмне помоћи, путоказ су за будућност по питању безбједности грађана, и јавне и приватне имовине.

Уставно-правни положај Брчко дистрикта БиХ треба искористити у смислу активне сарадње с међународним институцијама, дипломатско-конзуларним представништвима с циљем размјене искустава, обуке, опремања и превенције свих будућих ризика од природних или других несрећа. Механизам цивилне заштите Европске уније кроз сарадњу с Министарством безбједности БиХ, као императив Босне и Херцеговине и један од важних предуслова за приступање Европској унији циљ је којем Влада треба да обезбиједи предуслове административног, оперативног и финансијског карактера.

XVIII. ПРАВОСУЂЕ

У оквиру реформе јавне управе потребно је предвидјети формирање одјељења за правосуђе и управу умјесто Правосудне комисије.

Скупштина и Влада ће обезбиједити материјалне и друге претпоставке за нормално функционисање правосудних институција Дистрикта. У случајевима процесуирања ратних злочина потребно је успоставити пуну сарадњу институција правосуђа Дистрикта и одговарајућих државних институција (Суд и Тужилаштво Босне и Херцеговине, СИПА, ОСА).

Борба против корупције и организованог криминала мора бити један од приоритета правосудног система Дистрикта, ради повећања повјерења грађана у правосудне и остале институције власти.

На овом пољу потребна је тијесна сарадња правосудних институција и Полиције Дистрикта. Институције Дистрикта ће кроз међусобну сарадњу с правосудним институцијама придавати посебну важност јачању владавине закона, досљедном спровођењу закона и извршавању судских пресуда.

Независност правосуђа Дистрикта и његова финансијска аутономија гарантоваће се у оквиру буџета. Дистрикт је определијен јачању независности судства и унапређивању његове ефикасности и капацитета. Скупштина и Влада ће сарађивати са институцијама

правосуђа Дистрикта у погледу побољшања законских и других рјешења у вези са отклањањем проблема из области њиховог дјеловања.

Јавност треба бити упозната, у складу с позитивним законским прописима, са појавним облицима криминалитета и степеном рјешавања тих дјела.

XIX. РЕВИЗИЈА

Канцеларија за ревизију јавне управе и институција у Дистрикту ће интензивирати свој рад на ревидирању свих одјељења Владе и институција Дистрикта с циљем праћења њиховог законитог рада. Скупштина ће обезбиједити све потребне финансијске и друге услове да ревизија ради по закону и ревизорским стандардима, без утицаја политике. Потребно је предузимати даље мјере на развијању и јачању финансијске дисциплине и контроле у јавном сектору, као и независности ревизије у складу с међународним стандардима и најбољом праксом контроле и ревизије.

Канцеларија за ревизију јавне управе и институција у Дистрикту ће обезбиједити да ревизори у свом раду буду независни од политичких утицаја, да поштују основна начела ревизије и етички кодекс за ревизоре у јавном сектору, при чему морају спријечити неовлашћено изношење повјерљивих информација појединцу, групама или јавности.

Ревизија ће интензивирати своју сарадњу с Тужилаштвом Дистрикта ради процесуирања утврђених незаконитости у раду ревидираних субјеката.

XX. ЗАШТИТА ОКОЛИНЕ

У области заштите околине, Влада и Скупштина ће значајну пажњу посветити рјешавању питања управљања отпадом примјеном савремених начина и чистих технологија у процесу одлагања и третмана отпадних материја, као и адекватно управљање отпадним водама.

Стимулисање употребе чистих технологија, рекултивација земљишта, смањење нивоа онечишћености ваздуха, заштита од буке, квалитетно управљање водним и шумским ресурсима, одржавање градских зелених површина правци су дјеловања који у будућем периоду треба да дају добре резултате у погледу заштите околине.

Едукација грађана о важности заштите околине и грађење еколошке свијести треба да буду саставни дио програма очувања животне средине.

Влада ће на основу Стратегије за заштиту околине осмислити адекватне политике и друге мјере које ће обезбиједити да питање заштите животне средине буде повезано с политикама и захтјевима економског и друштвеног развоја. У оквиру реформе јавне управе успоставити, према препоруци из Стратегије, одјељење за околину (животну средину) – ресурсе.

Инспекторат Дистрикта и надлежно одјељење Владе ће предузети све расположиве мјере из дјелокруга своје надлежности ради спровођења Закона о заштити воде, ваздуха, природе и животне средине у свим областима.

XXI. СПОРТ И КУЛТУРА

Скупштина ће настојати да се у буџету значајније издвоје средства за афирмацију спорта. Неопходно је обезбиједити средства за рад спортских друштава с простора Дистрикта, те помоћ у организовању регионалних, државних и међународних спортских манифестација.

Поред тога, потребно је обезбиједити одређена средства за изградњу и реконструкцију спортских терена и изградњу спортско-рекреативног центра. Сачинити анализу постојећег стања у области спортске инфраструктуре и предложити мјере.

Опредијељеност Дистрикта је да се упоредо развијају професионални и аматерски спорт кроз омогућавање свим спортским клубовима да функционишу. Такође, потребно је предузети активности на omasовљењу спорта кроз организацију школске лиге и укључивање дјеце основних и средњих школа.

Надлежна скупштинска комисији у сарадњи с другим колективима треба да ради на афирмацији спорта преко организовања такмичарских лига и развијању такмичарског духа кроз учествовање у организацији међушколских такмичења, како на нивоу Дистрикта тако и на ширем нивоу.

Дистрикт је опредијељен да чува културу, обичаје и традиције сва три народа и осталих грађана Дистрикта. У првом плану потребно је осмишљавати пројекте и програме у сарадњи с националним културним друштвима. Културне манифестације које су традиција у Дистрикту треба подржавати и усавршавати, као и стварати услове за продукцију културног стваралаштва, али и створити услове за отварање позоришта.

Културно-историјско наслеђе Дистрикта треба системски чувати од пропадања и уништавања, те га плански стављати у функцију и туристичку понуду. Подстицаће се међусобно разумијевање, културна разноликост и заштита различитости културног изражавања.

XXII. БОРАЧКА ПОПУЛАЦИЈА

Дистрикт ће наставити с проактивном политиком према борачкој популацији ради побољшања услова живота и рада њених чланова.

Влада и Скупштина ће обезбиједити средства за рад удружења проистеклих из минулог рата, као и удружења учесника НОР-а, која се баве статусним питањима бораца (бранилаца), инвалида рата и породица погинулих. Рјешавање стамбеног питања путем додјеле дотација и повољних кредита овој категорији становништва треба бити приоритет Владе у области стамбене политике.

Изналажење могућности побољшања положаја борачке популације путем доношења нових, као и измјене и допуне постојећих законских рјешења треба да буде у фокусу активности Владе и Скупштине.

XXIII. МЈЕСНЕ ЗАЈЕДНИЦЕ

Исказане потребе становништва и руководства мјесних заједница за већом материјалном подршком од стране Владе последица су досадашњег, у одређеној мјери, запостављања мјесних заједница као најмањих територијалних цјелина.

Посебна улога мјесних заједница треба бити код сагледавања потреба локалног становништва за пружањем јавних и комуналних услуга.

У сарадњи с Владом, Скупштина ће инсистирати на досљедној примјени донесеног Закона о мјесним заједницама. Преко Пододјељења за подршку мјесним заједницама потребно је информисати Скупштину о имплементацији Закона о мјесним заједницама. Упоредо је потребно извршити анализу ефикасности постојећег законског рјешења, те уколико се укаже потреба за његовим побољшањима у одређеним сегментима, Влада и Скупштина ће их спровести.

XXIV. САРАДЊА С ВЈЕРСКИМ ЗАЈЕДНИЦАМА

Дистрикт ће наставити добру сарадњу с вјерским заједницама. Потребно је наставити с материјалном подршком свим вјерским заједницама код помоћи у њиховом дјеловању, као и код обнове вјерских објеката. Влада и Скупштина ће у сарадњи с вјерским заједницама договарати помоћ у изградњи вјерске инфраструктуре која ће водити општем задовољењу вјерских потреба свих становника Дистрикта.

Скупштинска Комисија за образовање, спорт, културу и сарадњу с вјерским заједницама треба сагледати све досадашње резултате из ове области и предложити Влади конкретне мјере.

Вјерске заједнице треба да се активно укључе у борбу против наркоманије, алкохолизма и других делинквентних појава заједно са осталим институцијама Дистрикта.

XXV. САРАДЊА СА ДРЖАВНИМ ОРГАНИМА И ЕНТИТЕТИМА БиХ

Основна оријентација Владе и Скупштине у идућем периоду је, кроз реформе које се спроводе, да обезбиједи и сачувају мјесто Дистрикта које му припада сходно Коначној арбитражној одлуци и Уставу БиХ.

Неопходно је обезбиједити адекватно представљање и заступање Дистрикта у државним институцијама Босне и Херцеговине, као и успостављање адекватних механизма тих односа ради заштите интереса Дистрикта.

Влада и Скупштина ће интензивирати сарадњу са ентитетима по питању развоја овог простора, успоставити складне односе уз међусобно уважавање, информисање и транспарентан рад, те дефинисати и спровести многобројне међусобне споразуме. Дистрикт је опредијељен да гради односе на начелима дијалога и обостраних интереса. Са ентитетским владама кроз договор и сарадњу треба рјешавати сва отворена питања те заједнички дјеловати ради рјешавања крупних инфраструктурних пројеката који су од интереса за Дистрикт. Сарадња треба да се одвија на нивоу влада и скупштина, а уколико се укаже потреба, и на неком другом нивоу.

Дистрикт ће настојати да успостави и одржава сарадњу на најширем могућем основу с државним институцијама и институцијама ентитета како би се на ефикасан начин рјешавала сва отворена питања и реализовали процеси и пројекти који су од значаја за јачање, раст и развој Дистрикта.

Скупштина и Влада ће у склопу сарадње са институцијама државе Босне и Херцеговине покренути иницијативу за премјештање неких државних институција у Брчко дистрикт БиХ.

XXVI. САРАДЊА СА ЕВРОПСКОМ УНИЈОМ И ДРУГИМ МЕЂУНАРОДНИМ ИНСТИТУЦИЈАМА И ОРГАНИЗАЦИЈАМА

Дистрикт као дио Босне и Херцеговине предузеће све мјере и активности да се обавезе из Споразума о стабилизацији и придруживању потписаног између Европских заједница и њихових држава чланица, те Босне и Херцеговине, као и све друге преузете међународне обавезе у потпуности реализују.

Градоначелник и Влада ће организовати све послове и активности из надлежности европских интеграција, што се посебно односи на припреме законских рјешења ради усклађивања постојећег и будућег законодавства Дистрикта с правном тековином Европске уније као и његовог ефикасног спровођења. Такође, важну улогу Влада и Скупштина ће имати у области припреме и надзора над имплементацијом пројеката који се финансирају из фондова Европске уније, али и других међународних финансијских институција. Влада треба бити способна да одговори на све захтјеве Босне и Херцеговине у области европских интеграција и сарадње са Европском унијом.

Скупштина ће законодавство које се односи на усклађивање са директивама Европске уније усвајати по посебној процедури која ће бити разрађена у Пословнику о раду Скупштине.

Сарадња институција Дистрикта с другим међународним институцијама и организацијама, као и регионална сарадња, морају бити проактивне и интензивне како би се институције и Дистрикт развијали, а позиција Дистрикта институционално учврстила и економски ојачала.

XXVII. МЕДИЈИ И ИНФОРМИСАЊЕ

Потребно је утврдити стање у овој области, како би се спровела скупштинска расправа, утврдио предлог мјера и покренула иницијатива за доношење закона о информисању.

Тек са законским претпоставкама могуће је ићи даље у процесу развоја и унапређивања система информисања у цјелини у Дистрикту.

XXVIII. ЉУДСКА ПРАВА

Европском конвенцијом о заштити људских права и основних слобода утврђено је да се мора обезбиједити највиши степен међусобно признатих људских права и слобода. Примјерено томе, Скупштина, Влада и остале институције Дистрикта морају обезбиједити највиши степен поштовања демократских начела и заштите људских права и слобода.

Скупштина ће редовно надзирати стање у области људских права, те пратити извјештаје Полиције и других институција Дистрикта, како би се могло правовремено реаговати и како би била санкционисана свака дискриминација по питању пола, расе, вјере, политичког или другог увјерења, националног или било којег другог поријекла.

Непоштовање одредаба у вези с равноправном употребом службених језика и писама, као и кршење других људских права и слобода за посљедицу треба имати покретање одговорности.

Потребно је утврдити програме едукације у школама и другим образовним институцијама, ширити начела толеранције, владавине права и демократије, како људска права не би била угрожена.

Дистрикт ће обезбиједити остваривање права националних мањина кроз досљедно спровођење Закона о заштити права националних мањина, при том уважавајући и одредбе Оквирне конвенције за заштиту права националних мањина.

XXIX. РАД И РАДНО-ПРАВНИ ОДНОСИ

Влада и Скупштина треба да предузму мјере на додјели надлежности за рад и радне односе. С циљем убрзаног процеса запошљавања, Влада ће успоставити програме активне политике запошљавања, сузбијати рад на црно, те интензивно предузимати мјере на елиминисању рада на црно и сиве економије. Завод за запошљавање треба ставити у пуну функцију развоја тржишта рада. Обезбјеђење радно-правног статуса запослених, заштита права радника и омогућавање њиховог синдикалног организовања треба да буду у процесу активности Владе. Влада ће са своје стране створити све претпоставке да општи колективни уговор буде закључен у што краћем року.

Законима ће се уредити област запошљавања инвалидних лица и обезбиједити подстицаји и субвенције за послодавце који запошљавају инвалидна лица. Такође, измијениће се прописи и омогућити да инвалидна лица имају предност приликом запошљавања у органе управе и институције Брчко дистрикта БиХ.

Социјално-економски савјет треба ставити у функцију у пуном капацитету.

XXX. ТУРИЗАМ

Туризам као привредна грана у Дистрикту није у потпуности искоришћен. Велики потенцијали леже у ријечи Сави, граду са својим знаменитостима, вјерском и сеоском туризму, лову и планинарству. Организовање туристичке дјелатности у Дистрикту потребно је подићи на виши ниво, уз креирање трајне туристичке понуде и побољшање туристичких капацитета.

Активности у области туризма треба да буду више усмјерене на пружање и размјену информација о туристичким могућностима Дистрикта, постављању туристичких ознака, креирању адекватне туристичке понуде и туристичких потенцијала.

XXXI. МЛАДИ И НЕВЛАДИНЕ ОРГАНИЗАЦИЈЕ

Влада и Скупштина ће се залагати за бољи друштвени и економски положај младих људи у Дистрикту, као једно од кључних питања које тражи континуиран и врло упоран рад у свим областима организовања и дјеловања младих људи.

Неопходно је формирати комисију за односе са младима и невладиним организацијама, које ће помагати у рјешавању њихових проблема из различитих области, егзистенцијалних питања, финансирања омладинских организација, студентских удружења, културно-умјетничких друштава, те помоћи у реализацији њихових пројеката.

Преко надлежне скупштинске комисије потребно је покренути иницијативу за доношење стратегије о младима као подлоге за доношење закона о младима и закона о невладиним организацијама, те других законских аката, како би се ријешила њихова статусна питања.

Један од приоритетних циљева је стварање могућности запошљавања младих људи.

Неопходно је залагати се за кредитирање и стипендирање ученика и студената, као и одрађивање приправничког стажа.

XXXII. ЗАШТИТА ПОТРОШАЧА

Влада и Скупштина ће предузимати адекватне мјере ради заштите потрошача у Дистрикту. Функционисање тржишне економије, надзор над тржиштем и потпуно спровођење закона у тој области допринијеће ефикаснијој заштити потрошача.

Влада ће подстицати политику активне заштите потрошача, већу информисаност, као и ефикасну правну заштиту потрошача ради побољшања квалитета потрошачке робе и одржавања одговарајућих безбједносних стандарда.

Број: 01-02-78/17

Брчко, 22. фебруара 2017. године

**ПРЕДСЈЕДНИК
СКУПШТИНЕ БРЧКО ДИСТРИКТА БиХ
Есед Кадрић**

Достављено:

- 1) Предсједнику;
- 2) Потпредсједнику;
- 3) Градоначелнику;
- 4) Правосудној комисији Брчко дистрикта БиХ;
- 5) Полицији Брчко дистрикта БиХ;
- 6) Дирекцији за финансије Брчко дистрикта БиХ;
- 7) Канцеларији за ревизију јавне управе и институција у Брчко дистрикту БиХ;
- 8) Јавним предузећима у Брчко дистрикту БиХ (4x);
- 9) Сектору за координацију политика и опште послове – Одсјеку за опште послове;
- 10) Архиви.