

**ПРОГРАМ РАЗВОЈА
ЗАШТИТЕ И СПАСАВАЊА У БРЧКО ДИСТРИКТУ
БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ
ЗА ПЕРИОД 2022–2027. ГОДИНЕ**

Брчко, октобар 2021. године

<u>УВОД</u>	2
<u>ПОЛИТИКА РАЗВОЈА ЗАШТИТЕ И СПАСАВАЊА ЉУДИ И МАТЕРИЈАЛНИХ ДОБАРА ОД ПРИРОДНИХ И ДРУГИХ НЕСРЕЋА И ЗАШТИТЕ ОД ПОЖАРА У БРЧКО ДИСТРИКТУ БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ</u>	4
<u>1. ВИЗИЈА</u>	4
<u>1.1. Визија развоја</u>	4
<u>1.2. Мисија развоја</u>	5
<u>1.3. Циљеви развоја</u>	5
<u>2. АКТИВНОСТИ ЗАШТИТЕ И СПАСАВАЊА</u>	7
<u>3. SWOT АНАЛИЗА СТРАТЕШКИХ ЦИЉЕВА</u>	8
<u>3.1. Стратешки циљеви</u>	11
<u>3.2. Закључно разматрање</u>	15
<u>4. ОСНОВНИ ПРИНЦИПИ И ОПРЕДЈЕЉЕЊА</u>	16
<u>5. ЗАКЉУЧЦИ ИЗ ПРОЦЈЕНЕ УГРОЖЕНОСТИ ТЕРИТОРИЈЕ БРЧКО ДИСТРИКТА БиХ ОД ПРИРОДНИХ И ДРУГИХ НЕСРЕЋА</u>	19
<u>5.1. Општи закључци</u>	19
<u>5.2. Посебни закључци</u>	19
<u>5.3. Извод из Студије јачања капацитета отпорности у случају катастрофа територије Брчко дистрикта БиХ за период 2018–2020. године</u>	20
<u>6. ОРГАНИЗАЦИЈА СИСТЕМА ЗАШТИТЕ И СПАСАВАЊА</u>	23
<u>6.1. Субјекти и снаге система заштите и спасавања у Брчко дистрикту БиХ</u>	23
<u>6.2. Организација Пододјелења за заштиту и спасавање:</u>	24
<u>6.3. Графички преглед организације Пододјелење за заштиту и спасавање</u>	26
<u>7. АКЦИОНИ ПЛАН 2022–2027.</u>	27
<u>8. ФИНАНСИРАЊЕ ЗАШТИТЕ И СПАСАВАЊА</u>	29
<u>9. ОСНОВЕ ЗА ИЗРАДУ ПРОГРАМА ОБУЧАВАЊА И ОСПОСОБЉАВАЊА У ЗАШТИТИ И СПАСАВАЊУ И ЗАШТИТИ ОД ПОЖАРА</u>	30
<u>9.1. Увод</u>	30
<u>9.2. Циљ и намјена</u>	30
<u>9.3. Програмирање</u>	30
<u>9.4. Закључци о обуци и оспособљавању</u>	31
<u>9.5. Обученост и оспособљеност</u>	31
<u>9.6. Даљи планови активности обучавања и оспособљавања</u>	31
<u>10. ПРАЋЕЊЕ И ПРОЦЈЕНА РЕАЛИЗАЦИЈЕ ПРОГРАМА РАЗВОЈА</u>	31
<u>ЗАВРШНИ ДИО</u>	32

УВОД

Програмом развоја заштите и спасавања људи и материјалних добара од природних и других несрећа у Брчко дистрикту Босне и Херцеговине од 2022–2027. године одређена је Политика развоја са визијом, циљевима, основним начелима, одређењима и подручјима развоја. На основу Политике развоја одређени су стратешки правци развоја и исти су разрађени у акционим плановима, који се односе на све области које чине систем заштите и спасавања од природних и других несрећа у Брчко дистрикту Босне и Херцеговине.

Према томе, Програм развоја заштите и спасавања људи и материјалних добара од природних и других несрећа у Брчко дистрикту Босне и Херцеговине од 2022–2027. године (у даљем тексту: Програм развоја), представља оквирни и основни плански документ којим се обезбјеђује процес изградње и развоја cjеловитог и јединственог система заштите и спасавања у Брчко дистрикту Босне и Херцеговине.

Заштита и спасавање од природних и других несрећа обухвата: програмирање, планирање, организацију снага заштите и спасавања, обучавање и оспособљавање за заштиту и спасавање, спровођење мјера заштите и спасавања од природних и других несрећа, надзор над функционисањем и ефикасношћу заштите и спасавања, информативно-комуникативну подршку управљању и руковођењу акцијама заштите и спасавања, као и финансирање заштите и спасавања, с циљем:

- спречавања или ублажавања ризика (опасности) од природних и других несрећа,
- смањења рањивости и изложености људи и материјалних добара природним непогодама и другим несрећама,
- развијања свих капацитета приправности/спремности у одговору на природну и другу несрећу (помоћ и опоравак).

У складу са Законом о заштити и спасавању становништва и материјалних добара од природних и других несрећа у Брчко дистрикту Босне и Херцеговине.

У складу са чланом 16 тачка а), члан 17 став 2) тачка а) и члан 18 тачка ц) Закона о заштити и спасавању људи и материјалних добара од природних и других несрећа („Службени гласник Брчко дистрикта БиХ“, бр. 29/16, у даљем тексту: Закон о заштити и спасавању) Одјељење за јавну безбједност израђује Нацрт програма развоја за наредни период, те исти доставља Влади Брчко дистрикта Босне и Херцеговине на одобравање, која исти просљеђује Скупштини Брчко дистрикта БиХ на усвајање.

С тим у вези Одјељење за јавну безбједност је током 2021. године предузело активности на изради Програма развоја у форми нацрта, а у складу са чланом 18 тачка ц) Закона о заштити и спасавању људи, и израдило Нацрт програма развоја.

Напомињемо да су у поступку израде Програма развоја коришћена службена стајалишта, пракса и стандарди међународних институција: Генералног директората за цивилну заштиту и заштиту околине Европске комисије, Комисије Европске заједнице у Босни и Херцеговини, Пакта стабилности за Југоисточну Европу – Радни сто-III, „сигурносна питања“ – подсто ДППИ – Превенција свих облика катастрофа, Вијеће за цивилно-војно планирање у хитним ситуацијама земаља ЈЕЕ, НАТО-Партнерство за мир, УНДП и др.

Као саставни дио Програма развоја утврђена су и питања која се односе на програмирање развоја заштите од пожара и ватрогаства, обзиром да се заштита од пожара и ватрогаства на подручју Брчко дистрикта Босне и Херцеговине (на начин утврђен у члану 3 Закона о заштити од пожара), организује и функционише у оквиру јединственог система заштите и спасавања који је уређен Законом о заштити и спасавању.

Након тога, у складу са чланом 17 Закона о заштити и спасавању, Одјељење за јавну безбједност је Нацрт програма развоја, упутило Влади Брчко дистрикта Босне и Херцеговине на одобравање.

Влада Брчко дистрикта Босне и Херцеговине је на првом наставку 34. редовне сједнице одржаном 8. децембра 2021. године, разматрала и одобрила Програм развоја, те је исти упутила у процедуру усвајања Скупштини Брчко дистрикта Босне и Херцеговине да усвоји Програм развоја.

Скупштина Брчко дистрикта Босне и Херцеговине, на 19. редовној сједници од 26. јануара 2022. године, усвојила је Програм развоја.

Овај програм развоја објавиће се у „Службеном гласнику Брчко дистрикта БиХ“, и исти ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у „Службеном гласнику Брчко дистрикта БиХ“.

ПОЛИТИКА РАЗВОЈА ЗАШТИТЕ И СПАСАВАЊА ЉУДИ И МАТЕРИЈАЛНИХ ДОБАРА ОД ПРИРОДНИХ И ДРУГИХ НЕСРЕЋА И ЗАШТИТЕ ОД ПОЖАРА У БРЧКО ДИСТРИКТУ БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ

Политиком развоја заштите и спасавања људи и материјалних добара од природних и других несрећа у Брчко дистрикту БиХ (у даљем тексту: Политика развоја) утврђује се политика, визија, циљеви, основна начела и опредјељења и подручје развоја, те стратешки правци развоја заштите и спасавања у Брчко дистрикту БиХ, који су засновани на визији и циљевима одређеним у Програму развоја, а разрађеним у акционим плановима који се односе на све области које чине систем заштите и спасавања од природних и других несрећа у Брчко дистрикту БиХ.

Према томе, Програм развоја јесте оквирни и основни документ којим се омогућава доношење и провођење закона, спроведених и других аката, одлучује о основним принципима и опредјељењима, подручјима развоја, акционим плановима и приоритетима на нивоу Брчко дистрикта БиХ.

1. ВИЗИЈА

Израђен ефикасан систем заштите и спасавања доприноси смањењу ризика од природних или других несрећа и њихових последица кроз управљање и узајамно дјеловање са надлежним органима управе у Брчко дистрикту БиХ, а с циљем веће безбједности грађана у Брчко дистрикту БиХ.

Законом о заштити и спасавању становништва и материјалних добара од природних и других несрећа у Брчко дистрикту БиХ чланом 3 Заштита и спасавање је означена као дјелатност од посебног јавног интереса. Стога је циљ стратешког планирања интегрални развој постављених стратешких циљева. При томе интегрални развој се остварује кроз јединствени циљ који интегрира појединачне стратешке циљеве. Због тога је потребно формулисати јединствену визију развоја, а и из ње извући појединачне стратешке циљеве.

Полазна основа за израду Програма развоја је анализа постојеће ситуације и кључних проблема система заштите и спасавања, а која се односи и на заштиту од пожара и ватрогаство. На овај начин се утврђују будући циљеви развоја заштите и спасавања, заштите од пожара и ватрогаства.

Ослонцем на постојећу развијеност управних и оперативно-стручних органа, служби и јединица цивилне заштите, те основних и допунских снага за ватрогаство, потребно је у потпуности функционално интегрисати значајније елементе система заштите и спасавања у органима управе. Ово је нарочито присутно при заштити од пожара и ватрогаству, заштити од поплава и спасавању на води, раду хигијенско-епидемиолошких служби, здравствених екипа у оквиру служби хитне помоћи, капацитета Оружаних снага Босне и Херцеговине, Полиције Брчко дистрикта БиХ, јавних предузећа, мјесних заједница и других правних лица који су од значаја за заштиту и спасавање. Како би се отклонила постојећа неповезаност и озбиљније кренуло у правцу суштинских подручја заштите и спасавања у постизању приправности/спремности за успјешан одговор на ризике (опасности) од природних и других несрећа потребно је дефинисати програм развоја заштите и спасавања на подручју територије Брчко дистрикта БиХ.

1.1. Визија развоја

Успоставити систем заштите и спасавања, заштите од пожара и ватрогаства на нивоу Брчко дистрикта БиХ, који ће штитити и спасавати живот и здравље људи и материјална добра од природних и других несрећа, са снажно развијеним и ефикасним подручјем превенције, односно управљања и смањења ризика од природних и других несрећа (катастрофа¹), као и развијеним капацитетима одговора на природну и другу несрећу. Успостављањем система заштите и спасавања унапређује развијеност капацитета за ефикасно руковођење акцијама заштите и спасавања људи и материјалних добара.

1.2. Мисија развоја

Развити систем заштите и спасавања у складу са препорукама и директивама Европске уније, кроз јачање капацитета за управљање системом заштите и спасавања и система заштите од пожара с циљем смањења ризика угрожености људи и материјалних добара.

1.3. Циљеви развоја

Циљеви развоја система заштите и спасавања обухватају свеобухватност мјера и активности на смањењу смртности људи, број лица захваћених катастрофама, директних економских губитака, штете на критичној инфраструктури, кроз унапређење система раног упозоравања.

Поред претходно изнесених елемената визије развоја, а уважавајући научене лекције и искуства у протеклом периоду, те појаве, догађаје и трендове који имају или могу имати утицај на функционисање система заштите и спасавања људи и материјалних добара, у Програму развоја за будући период трајања овог програма развоја постављају се следећи стратешки циљеви:

Стратешки циљ 1.

- Изградња и јачање система заштите и спасавања у складу са препорукама и директивама Европске уније.

Стратешки циљ 2.

- Развој капацитета за управљање ризицима од катастрофа.

Стратешки циљ 3.

- Јачање заштите од пожара и ватрогаства као дијела јединственог система заштите и спасавања.

Очекивани исходи овако постављених стратешких циљева, огледају се у знатном смањењу ризика од катастрофа и губитака живота, егзистенције и здравља, као и привредне, физичке, социјалне, културне и еколошке сигурности имовине лица, привредних друштава, заједница и земље.

За постизање очекиваног исхода треба тежити остварењу следећег циља: Спријечити нове и смањити постојеће ризике од катастрофа кроз имплементацију интегрисаних и свеобухватних економских, структурних, правних, социјалних, здравствених, културних, образовних, еколошких, технолошких, политичких и институционалних мјера које спречавају и смањују

¹ Катастрофа представља „Озбиљан поремећај у функционисању заједнице или друштва који укључује шире људске, материјалне, економске и еколошке губитке и утицаје, а надилази способности погођене заједнице или друштва да се против њега боре коришћењем властитих ресурса“ (UNISDR терминологија Међународне стратегије за смањење ризика од катастрофа, издање 2009. година)

опасност од изложености и рањивости, те повећавају спремност за одговор и опоравак, а самим тим и јачају отпорност.

2. АКТИВНОСТИ ЗАШТИТЕ И СПАСАВАЊА

Активности заштите и спасавања у складу са међународним стандардима спроводи Одјељење за јавну безбједност у сарадњи са надлежним органима управе у Брчко дистрикту БиХ. Мисија Одјељења за јавну безбједност је да се сваки грађанин осјећа безбједним, а његова имовина и вриједности цјелокупног друштва заштићена.

Активност Одјељења за јавну безбједност је организовање управних и оперативно-стручних капацитета (субјеката система заштите и спасавања у складу са чланом 6 и 7 Закона о заштити и спасавању становништва и материјалних добара од природних и других несрећа у Брчко дистрикту БиХ) у интегрисан и ефикасан систем заштите и спасавања. Само на тај начин би се адекватно и благовремено управљало ризицима од катастрофа, развијали капацитети за постизање приправности/спремности за успјешан одговор на природне и друге несреће које су утврђене у Процјени угрожености Брчко дистрикта БиХ од природних и других несрећа.

Процјену угрожености Брчко дистрикта БиХ од природних и других несрећа (у даљем тексту: Процјена угрожености) донијела је Влада Брчко дистрикта Босне и Херцеговине (у даљем тексту: Влада).

Наведена мисија и активности Одјељења за јавну безбједност произилази из Статута Брчко дистрикта БиХ и Закона о Влади Брчко дистрикта БиХ

- одредбама Закона о Влади Брчко дистрикта БиХ
- одредбама Закона о заштити и спасавању становништва и материјалних добара од природних и других несрећа у Брчко дистрикту Босне и Херцеговине, те
- одредбама Закона о деминирању у Босни и Херцеговини („Службени гласник БиХ”, број 5/02), које се односе на Одјељење за јавну безбједност.

Општим закључцима из Процјене угрожености указује се на неопходност спровођења планских превентивних и оперативно-стручних мјера заштите и спасавања од стране органа законодавне и извршне власти, правних лица и грађана² (у даљем тексту: носиоци планирања), с циљем смањивања ризика од природних и других несрећа, односно избјегавања или ублажавања посљедица по живот и здравље људи и материјална добра.

Процјена угрожености, је стратешка подлога за димензионирање и развијање потребних капацитета управне и оперативно-стручне структуре заштите и спасавања (цивилне заштите и ватрогаства), којима ће се обезбиједити спровођење потребних мјера и активности приправности/спремности у одговору (помоћ и опоравак) на све врсте природних и других несрећа којима је изложено подручје Брчко дистрикта БиХ.

Процјена угрожености омогућава креирање системских рјешења Владе Брчко дистрикта БиХ којима ће се обезбиједити:

- 1) смањење ризика од природних и других несрећа, односно избјећи или ублажити посљедице природних и других несрећа на живот и здравље људи и материјална добра,
- 2) развој одговарајућих капацитета за спровођење потребних мјера и активности приправности/спремности с циљем што ефикаснијег одговора на природну и другу несрећу (помоћ и опоравак),
- 3) повећање отпорности заједнице/друштва на утицај природне и друге несреће у цјелини.

² Субјекти који су носиоци, односно извршиоци мјера заштите и спасавања.

Процјена угрожености је основ за израду посебних програма и пројеката развоја заштите и спасавања с циљем стварања услова за смањење рањивости и изложености људи и свих категорија друштвених вриједности утицајима природних и других несрећа, као и изградњу и развијање потребних капацитета (систем раног упозоравања, материјално-техничко опремање оперативних снага заштите и спасавања, стручно оспособљавање снага заштите и спасавања и штабова заштите и спасавања, едукација младих људи, развијање свјесности о култури заштите и спасавања грађана и друго), којима ће се ићи у правцу смањивања ризика од природних и других несрећа које су могуће на подручју Брчко дистрикта БиХ.

Босна и Херцеговина је определијелена за европски пут и жели да постане чланица Европске уније, и битно је да поштује њихове смјернице, препоруке и документе из области заштите и спасавања и дјелује у складу с истима. Неопходно је да Босна и Херцеговина има ефикасан систем заштите и спасавања у оквиру којег може пружити брз и адекватан одговор на несреће, спријечити или умањити људске жртве и материјалне штете. Структуре заштите и спасавања у Босни и Херцеговини улажу велике напоре да испоштују утврђене стандарде Европске уније у области заштите и спасавања, али компликована организација и децентрализована структура умањују позитивне ефекте.

Одрживи развој можемо постићи само ако се развојне одлуке базирају на информацијама о климатским промјенама и ризику од катастрофа, водећи рачуна да:

- Развој концепта смањења ризика од катастрофа је довео до данашњег схватања потребе управљати ризицима од катастрофа, а не само одговарати на катастрофе.
- Стратешки документи су допринијели подизању свијести, генерисању политичке определијелености и смањењу губитака од катастрофа.
- Смањење ризика од катастрофа представља исплативо улагање у спречавање будућих губитака.
- Повећани губици узроковани катастрофама у Босни и Херцеговини током посљедњих деценија, проузрокованим утицајем на климатске промјене и манифестованим учесталијим екстремним климатским условима (поплаве из маја и августа 2014. године), упозоравају нас да само одлуке донесене на основу размотреног ризика могу обезбиједити одржив развој.

3. SWOT АНАЛИЗА СТРАТЕШКИХ ЦИЉЕВА

SWOT анализом сваког дефинисаног Стратешког циља обрађени су елементи: Снаге (*Strengths*), Слабости (*W-Weaknesses*), Прилике (*O-Opportunities*) и Пријетње (*T-Threats*) с циљем сагледавања спољашњих и унутрашњих фактора који утичу на стање и развојне способности ове јавне политике.

Стратешки циљеви:

Стратешки циљ 1. Изградња и јачање система заштите и спасавања у складу са препорукама и директивама Европске уније.

СНАГЕ	СЛАБОСТИ
<p>Постојање Закона о заштити и спасавању људи и материјалних добара од природних и других несрећа у Брчко дистрикту БиХ, Постојање спроведених прописа из области заштите и спасавања, Постојање Закона о заштити од пожара Брчко дистрикта БиХ, Постојање спроведених прописа из области заштите од пожара и ватрогаства, Израђена и усвојена Процјена угрожености људи и материјалних добара од природних и других несрећа у Брчко дистрикту БиХ, Усвајање Одлуке о поступку остваривања права на ослобађање од плаћања увозне дажбине на опрему која се ставља у слободан промет за органе цивилне заштите и ватрогаства, Влада Брчко дистрикта БиХ, у складу са Законом о заштити и спасавању и Законом о заштити од пожара, носилац низа активности које могу резултирати побољшањем опремљености, Максимално коришћење постојећих капацитета, уз поштовање закона и подзаконских аката.</p>	<p>Уопштено низак степен развоја капацитета и инфраструктуре (недостатак и застарјелост средстава и опреме, те недовољна техничко-технолошка увезаност структура на различитим нивоима), Недостатак финансијских средстава за опремање и развој, Немогућност коришћења финансијских средстава из других намјенских фондова ЕУ, Ограничавајуће нормативно-правне одредбе и још увијек сложен поступак јавних набавки, Непостојање тренинг центара за заштиту и спасавање, Инфраструктура (објекти, средства, опрема) заштите и спасавања могу бити додатно угрожена новом природном или другом великом катастрофом каква је била у мају–августу 2014, Неповољна старосна и квалитативна структура запослених у службама заштите и спасавања Постојећа структура људских ресурса неуједначена на свим нивоима с аспекта стручне спреме и потреба развоја заштите и спасавања, односно заштите од пожара и ватрогаства, Честе измјене законских прописа.</p>
ПРИЛИКЕ	ПРИЈЕТЊЕ

<p>Набавка опреме кроз учешће у заједничким пројектима са међународним организацијама, набавка опреме путем донација, веће укључивање запослених у развојне планове,</p> <p>Опремање кроз пројекте ЕУ ИПА III, Придруживање Механизму цивилне заштите ЕУ и коришћење финансијских инструмената помоћи,</p> <p>Прихваћен Споразум о сарадњи и придруживању БиХ и ЕУ, Одлука бр. 1313/2013 Европског парламента и Вијећа о Механизму Уније за цивилну заштиту од 17. децембра 2013. године, Улазак у процесе ЕУ интеграција или његов сегмент о цивилној заштити, техничка помоћ, ИПА, УНДП, <i>TAIEX</i> и др.</p> <p>Повезивање и сарадња са другим сличним институцијама у регији, Европи и свијету, Приближавање Босне и Херцеговине евроатлантским интеграцијама, Сарадња са цивилним друштвом и академском заједницом,</p> <p>Доступност средстава фондовима који би се могли користити за пројекте заштите и спасавања,</p> <p>Јачање НВО и реализација заједничких пројеката у области заштите и спасавања кроз програме, пројекте и реализацију активности.</p>	<p>Немогућност праћења велике брзине технолошког развоја,</p> <p>Недостатак потребних људских ресурса, Утицај неповољних политичких прилика на развоју капацитета за заштиту и спасавање,</p> <p>Спор развој структура ЗиС и ЗОП, Лоша координација.</p>
--	--

Стратешки циљ 2. Развој капацитета за управљање ризицима од катастрофа

СНАГЕ	СЛАБОСТИ
<p>Постојање Закона о заштити и спасавању људи и материјалних добара од природних и других несрећа у Брчко дистрикту БиХ, Донесени спроведени прописи, Континуирано спровођење обуке снага заштите и спасавања у Брчко дистрикту БиХ, у складу са утврђеним прописима, Потписани споразуми и меморандум са сусједним и другим државама и међународним организацијама, Остварена добра сарадња и контакти са представницима заштите и спасавања сусједних и других земаља и међународних организација, Континуирани рад на ширењу сарадње у области заштите и спасавања са другим државама и међународним организацијама путем институција БиХ, Добра искоришћеност пројеката из ИПА програма помоћи ЕУ у области цивилне заштите, Добра искоришћеност пројеката из НАТО програма помоћи у јачању капацитета за одговор на несреће, Присуство високо образовних кадрова из свих научних области, Људски потенцијали (искусна и стручна радна снага).</p>	<p>Недостатак финансијских средстава за организовање већег броја вјежби и слање представника – припадника заштите и спасавања ван БиХ на обуке и вјежбе у иностранству, Непостојање тренинг центара за заштиту и спасавање по међународним стандардима, Неприлагођеност вјежби реалном стању на терену у погледу конкретне сарадње структура заштите и спасавања у несрећама, Непостојање специјализоване мјешовите јединице на државном нивоу која би дјеловала у пружању помоћи у земљи и иностранству, у складу са Оквирним законом о заштити и спасавању, Неискоришћавање утврђених научених лекција из вјежби и ранијих несрећа у пракси, Низак ниво знања и свијести грађана на опасности од катастрофа.</p>
ПРИЛИКЕ	ПРИЈЕТЊЕ
<p>Чешће учешће представника заштите и спасавања из БиХ на обукама, тренинзима и вјежбама у иностранству, Формирање мјешовите специјализоване јединице на нивоу БиХ, Учешће у научним и другим едукативним пројектима у сарадњи са академским, међународним, невладиним и другим институцијама и организацијама, Стицање знања путем организације редовног годишњег форума у функцији Платформе за смањење ризика од катастрофа у БиХ, Искоришћавање ИПА програма помоћи ЕУ у јачању одговора на катастрофе (успостава интервентних тимова по узорима ЕУ, обуке и вјежбе), Искоришћавање других међународних програма помоћи у обучавању и оспособљавању у заштити и спасавању, Могућност даљег планског развоја цивилне заштите, заштите од пожара и ватрогаства, те деминирања у подручју превенције, Вертикална интеграција и побољшање сарадње са вишим органима власти,</p>	<p>Неповољан политички амбијент, незаинтересованост ентитетских структура заштите и спасавања за већу увезаност и сарадњу, Настанак природне или друге несреће великих размјера која би могла угрозити капацитете и процес обучавања, Могућност напуштања достигнутих реформи у области заштите и спасавања, Умањивање помоћи за цивилну заштиту од стране ЕУ, Спор развој структура заштите и спасавања и слаба опремљеност, Промјене климе – климатске промјене. Заостајање БиХ у процесу придруживања ЕУ, кашњење у добијању статуса земље-кандидата (немогућност коришћења фондова за заштиту животне средине и цивилну заштиту, екологију, развој људских ресурса), Непоштовање позитивних законских прописа,</p>

<p>Постојање дефинисаних услова за спровођење јавно приватног партнерства, Отварање нових пословних могућности напретком БиХ у процесу придруживања ЕУ, Расположивост развојних фондова: ИПА фондови, структурални фондови ЕУ, фондови за прекограничну сарадњу, стране амбасаде у БиХ, Остварено богато искуство кроз досадашњу сарадњу, стечена знања за нове прилике и могућности побољшања сарадње, Заједничко учешће у пројектима, посебно са сусједним државама у случајевима постојања ризика са прекограничним ефектима, Размјена експерата и представника одговарајућих структура БиХ са огледним системима заштите и спасавања држава у Европи и шире, Креирање нових законских прописа из области заштите и спасавања (промјена и прилагођавање), Могућност учешћа представника Босне и Херцеговине у органима међународних организација од значаја за заштиту и спасавање, Доступност средствима претприступних фондова ЕУ, Побољшање сарадње са НВО сектором, Могућност коришћења међународних фондова, Развој волонтеризма, посебно код особа треће животне доби и младих.</p>	<p>Неадекватан правни и регулаторни оквир за спречавање бесправне градње, Незадовољство грађана ниским животним стандардом, Неадекватни процеси у доношењу јавних политика и правних аката на вишим нивоима власти и неадекватна правна рјешења.</p>
---	--

Стратешки циљ 3. Јачање заштите од пожара и ватрогаства као дијела јединственог система заштите и спасавања

СНАГЕ	СЛАБОСТИ
-------	----------

<p>Постојање Закона о заштити и спасавању људи и материјалних добара од природних и других несрећа у Брчко дистрикту БиХ, Постојање спроведених прописа из области заштите и спасавања, Постојање Закона о заштити од пожара у Брчко дистрикта БиХ, Постојање спроведених прописа из области заштите од пожара, Израђена и усвојена Процјена угрожености људи и материјалних добара од природних и других несрећа у Брчко дистрикту БиХ, Усвајање Одлуке о поступку остваривања права на ослобађање од плаћања увозне дажбине на опрему која се ставља у Слободан промет за органе цивилне заштите и ватрогаства, Влада БДБиХ, у складу са Законом о заштити и спасавању и Законом о заштити од пожара, носилац низа активности које могу резултирати побољшањем опремљености, Максимално коришћење постојећих капацитета, уз поштовање закона и подзаконских аката, Добра сарадња са кантоналним управама за цивилну заштиту и другим организацијама од интереса за ЗИС, Могућност даљег развоја заштите од пожара и ватрогаства у подручју превенције.</p>	<p>Недоношење свих подзаконских прописа утврђених Законом о заштити од пожара и ватрогаству због чега није могуће у потпуности имплементирати овај закон, Законска регулатива која није усклађена са прописима ЕУ посебно у дијелу који се односи на УНИСДР терминологију, израду планских докумената, карти ризика и др, Уопштено низак степен развоја капацитета и инфраструктуре (недостатак и застарјелост средстава и опреме, те недовољна техничко-технолошка увезаност структура на различитим нивоима), Недостатак финансијских средстава за опремање и развој, Ограничена могућност коришћења финансијских средстава из других намјенских фондова ЕУ, Ограничавајуће нормативно-правне одредбе и још увијек сложен поступак јавних набавки, Непостојање тренинг центара за ватрогасце, Инфраструктура (објекти, средства, опрема) за ватрогаство може бити додатно оштећена новом природном или другом великом катастрофом каква је била у мају-августу 2014, Постојећа структура људских ресурса неуједначена на свим нивоима с аспекта стручне спреме и потреба развоја заштите и спасавања, односно заштите од пожара и ватрогаства, Неразвијени капацитети инспекцијских органа надлежних за област заштите од пожара у Брчко дистрикту БиХ, Нема установљених база података у области заштите од пожара и ватрогаству, Недовољна информатичка обученост.</p>
ПРИЛИКЕ	ПРИЈЕТЊЕ

<p>Набавка опреме кроз учешће у заједничким пројектима са међународним организацијама, Набавка опреме путем донација, Веће укључивање запослених у развојне планове, Опремање кроз пројекте ЕУ ИПА, Придруживање Механизму цивилне заштите ЕУ и коришћење финансијских инструмената помоћи, Прихваћен Споразум о сарадњи и придруживању БиХ и ЕУ, Одлука бр.1313/2013 Европског парламента и Вијећа о Механизму Уније за цивилну заштиту од 17. децембра 2013. године, Улазак у процесу ЕУ интеграција или његов сегмент о цивилној заштити, техничка помоћ, ИПА, УНДП, ТАИЕХ, и др. Повезивање и сарадња са другим сличним институцијама у регији, Европи и свијету, Приближавање Босне и Херцеговине евроатлантским интеграцијама, Сарадња са цивилним друштвом и академском заједницом, Доступност средстава фондовима који би се могли користити за пројекте заштите и спасавања, Јачање НВО и реализација заједничких пројеката у области заштите и спасавања кроз програме, пројекте и реализацију активности, Нове могућности развоја заштите од пожара и ватрогаства.</p>	<p>Немогућност праћења велике брзине технолошког развоја, Утицај неповољних политичких прилика на развој капацитета за заштиту и спасавање, Спор развој структура ЗиС и ЗОП и слаба опремљеност, Немогућност потпуне имплементације <i>lex specialis</i> закона из области заштите од пожара и ватрогаству, Лоша координација између виших нивоа власти Велики број захтјева за организованом, опремљенијом и ефикаснијом превентивном заштитом од пожара и ватрогаством, Неспремност и немотивисаност запослених на континуирану едукацију и обнављање знања, потребног за квалитетније обављање послова у области ватрогаства.</p>
--	---

Анализа је пружила могућност да се сагледа које су снаге, а које слабости, прилике и пријетње, на основу чега су идентификовали стратешке правце будућег дјеловања, односно развоја заштите и спасавања у Брчко дистрикту БиХ.

Предности су у постојању закона у овој области, и то:

- 1) Закон о заштити и спасавању људи и материјалних добара од природних и других несрећа,
- 2) Закон о заштити од пожара и ватрогаству и
- 3) Закон о деминирању у Босни и Херцеговини.

Наведеним законима омогућено је доношење низа подзаконских аката, којима су уређени поједини сегменти дјеловања, посебно у случају природних или других несрећа у области заштите и спасавања. Одјељење за јавну безбједност врши послове утврђене Законом о заштити и спасавању људи и материјалних добара од природних и других несрећа Брчко дистрикта БиХ. У области заштите од пожара Одјељење за јавну безбједност врши послове утврђене одредбама Закона о заштити од пожара. У области деминирања и уклањања неексплодираних убојитих средстава Одјељење за јавну безбједност, врши послове утврђене у Закону о деминирању у Босни и Херцеговини („Службени гласник БиХ”, број 5/02).

Одјељење за јавну безбједност остварује добру сарадњу са низом институција и органа од значаја за заштиту и спасавање у Босни и Херцеговини и иностранству, што омогућава учешће

у заједничким пројектима, вјежбама и обукама, те приступ различитим фондовима финансирања. Велика шанса за Босну и Херцеговину, коју треба што прије искористити, је придруживање Механизму цивилне заштите Европске уније и коришћење финансијских инструмената помоћи. Потписивање Споразума између Европске уније и Савјета министара Босне и Херцеговине, према захтјеву Европске уније, зависи од имплементације припремног програма цивилне заштите за Босну и Херцеговину, зашто су крајем 2015. године одобрена финансијска средства од 2,5 милиона евра за намјенски програм „Цивилне заштите БиХ“ ИПА II.

Потребно је уложити максималне напоре да потпишу низ споразума, што би дало додатни подстицај за јачање и унапређење заштите и спасавања, како у Босни и Херцеговини, ентитетима и у Брчко дистрикту БиХ.

Поред тога, на путу приближавања Европској унији, за Босну и Херцеговину је од посебног значаја документ Европског партнерства, којим су дефинисани елементи сарадње између Европске уније и Босне и Херцеговине и утврђени приоритети који се односе на институције и органе Брчко дистрикта БиХ. Документ је обавезујући и представља кључни референтни документ у цјелокупном процесу стабилизације и придруживања, све док Босна и Херцеговина не добије статус кандидата.

Овим документом су дефинисани елементи сарадње између Европске уније и Босне и Херцеговине и утврђени приоритети који се односе на институције и органе Босне и Херцеговине па и за Брчко дистрикт БиХ.

3.1. Стратешки циљеви

На основу претходне анализе, утврђена су три стратешка циља и то:

- Стратешки циљ 1. Изградња и јачање система заштите и спасавања у складу са препорукама и директивама Европске уније,
- Стратешки циљ 2. Развој капацитета за управљање ризицима од катастрофа и
- Стратешки циљ 3. Јачање заштите од пожара и ватрогаства као дијела јединственог система заштите и спасавања.

Наведени стратешки циљеви су разрађени у оквиру програма, пројеката и планираних активности, који су утврђени овим програмом развоја, а у служби су остварења обавеза који, уопштено, имају своју улогу у заштити и спасавању и спровођењу мјера заштите и спасавања.

То није лак задатак, али захваљујући нашим снагама, слабости се могу добрим дијелом превазићи, а наведене прилике искористити како би се умањиле евидентиране пријетње из ове анализе. На пријетње тешко можемо утицати, али их заједничким напорима можемо ублажити.

3.2. Закључно разматрање

Програм развоја ће се реализовати кроз стратешке планове Одјељења за јавну безбједност и планове других органа јавне управе Брчко дистрикта БиХ, односно кроз годишњу реализацију и процјену спроведених активности и глобалног напретка.

Одјељење за јавну безбједност ће, сходно утврђеним овлашћењима у Закону о заштити и спасавању људи и материјалних добара од природних и других несрећа и другим подзаконским актима, пратити и координирати реализацију ових активности и о томе редовно информисати Владу Брчко дистрикта БиХ и предлагати наредне мјере и активности.

4. ОСНОВНИ ПРИНЦИПИ И ОПРЕДЈЕЉЕЊА

Сви облици заштите и спасавања, укључујући и заштиту од пожара и ватрогаства, морају се спроводити у складу са принципима међународног хуманитарног права и међународног права о заштити људи, животиња, културних добара и околиша од опасних утицаја природних и других несрећа, те опасних утицаја од несрећа узрокованим пожаром, а све у складу са преузетим међународним обавезама:

- Женевском конвенцијом о заштити жртава међународних оружаных сукоба из 1949. године, као и Допунским протоколом о Женевским конвенцијама из 1977. године,
- Конвенцијом о заштити културних добара у случају оружаных сукоба из 1954. године,
- Другим протоколом о заштити културних добара у случају оружаных сукоба из 1999. године,
- Конвенцијом о забрани употребе средстава за промјену околине у војне и друге непријатељске сврхе из 1976. године,
- Допунским протоколом женевских конвенција и препорука у свијету прихваћене Резолуције 46/182 из 1991. године о јачању и координацији хуманитарне помоћи УН која укључује главне принципе спровођења хуманитарне помоћи УН и земаља чланица и препоруке у спровођењу специфичних мјера превенције и приправности за брз и координиран одговор у природним и другим несрећама, као и
- Необавезујућих препорука из Осла, које обухватају принципе, механизме и процедуре које се односе на дјеловање војно-цивилних снага у мирнодопским природним и другим несрећама и
- Принципима проистеклим из Закона о заштити и спасавању, Закона о заштити од пожара и другим прописима из ове области.

На основу наведеног, основна опредјељења у области заштите и спасавања и заштите од пожара и ватрогаства су:

- 1) Сваки грађанин има право на заштиту и спасавање и заштиту од пожара, ако је због тога угрожен његов живот, здравље и имовина.
- 2) У случају природне и друге несреће и пожара, заштита и спасавање људских живота има предност пред свим другим заштитним и спасилачким дјелатностима.
- 3) Свако физичко и правно лице има право и обавезу самостално и скупа са другима спроводити заштиту од природних и других несрећа и заштиту од пожара.
- 4) У случају природне и друге несреће свако је дужан помагати у оквиру својих могућности и способности. Човјеку који је у животној опасности свако мора притећи у помоћ уколико на тај начин не угрожава свој живот или здравље. Ако не може помоћи треба о томе хитно обавијестити оперативни центар или за помоћ се побринути на други начин.
- 5) У случају пожара сваки пунољетни грађанин дужан је приступити гашењу почетног пожара у оквиру својих могућности и способности уколико на тај начин не угрожава свој живот или здравље, што се односи на пружање помоћи другом лицу који је у животној опасности од посљедица пожара.
- 6) Сваки пунољетни грађанин уколико не може помоћи у спасавању живота или гашењу почетног пожара, дужан је о томе хитно обавијестити надлежни оперативни центар цивилне заштите, односно тражити помоћ од надлежне професионалне ватрогасне јединице.

- 7) Све активности везане за заштиту и спасавање и заштиту од пожара су хуманитарне и надполитичке природе.
- 8) Брчко дистрикт БиХ организује заштиту од природних и других несрећа и заштиту од пожара као јединствен систем заштите и спасавања.
- 9) Превентивне мјере морају имати предност над свим облицима планиране заштите од природних и других несрећа и заштите од пожара.
- 10) Грађанима морају бити доступне информације о опасностима, заштити и могућностима њиховог учествовања у одлучивању о начину остваривања заштите од природних и других несрећа.
- 11) Грађанима морају бити доступне информације о ризицима и опасностима од пожара, превентивним мјерама заштите те начинима и средствима за гашење почетног пожара.
- 12) Од познатих ризика, по правилу, треба се заштитити.
- 13) Организоване снаге заштите и спасавања у рату обавезне су помоћи у спровођењу хуманитарних принципа одређених Женевским конвенцијама.
- 14) Подаци о ризицима и опасностима, плановима, мјерама и активностима за заштиту и спасавање и заштиту од пожара су јавни.
- 15) Сваки пунољетни грађанин мора обавијестити најближи оперативно комуникацијски центар, полицију, одговарајућу службу или Одсјек цивилне заштите о свакој опасности или природној и другој несрећи одмах када је уочи или за њу сазна.
- 16) У складу са Законом о заштити и спасавању свако физичко и правно лице одговорно је за спровођење заштите и спасавања у случају природних и других несрећа.
- 17) У складу са Законом о заштити од пожара сваки власник или корисник грађевине и простора и управник стамбеног објекта одговоран је за заштиту од пожара у тим грађевинама, просторима и објектима.
- 18) Одговорна лица за организовање заштите од пожара дужна су благовремено извршити све предвиђене мјере заштите својих грађевина/објеката и запосленика од евентуалног настанка пожара кроз спровођење превентивних мјера заштите од пожара, као и обуке у области заштите од пожара, на начин прописан у одредбама Закона о заштити од пожара.
- 19) Одјељење за јавну безбједност, путем ОКЦ и средстава јавног информисања, дужан је обавијестити становништво о опасностима, начину заштите и упознати их са плановима заштите и спасавања, плановима заштите од пожара и правилима понашања у случају природне и друге несреће и пожара.
- 20) Физичка и правна лица дужна су благовремено извршити све предвиђене мјере заштите својих објеката и запосленика од евентуалног настанка природне или друге несреће кроз провођење мјера заштите и спасавања прописаних у одредбама Закона о заштити и спасавању, као и осигурања имовине код надлежних осигуравајућих кућа.
- 21) Организација и спровођење превентивних мјера заштите од пожара и потребе развијања мјера приправности и спремности у одговору на појаве пожара, заснивају се на процјенама угрожености од пожара и планом заштите од пожара као и материјалним, кадровским и другим могућностима којима располаже Брчко дистрикт БиХ.
- 22) Припрема система заштите и спасавања заснива се на прилагођавању организације материјалним и људским могућностима, те развијености критичне инфраструктуре и степену осјетљивости на поједине врсте опасности.
- 23) Брчко дистрикт БиХ у случају пожара, прво употребљава своје снаге и средства за заштиту од пожара. У случају када због великог обима несреће и интензитета пожара снаге и средства нису довољне, Брчко дистрикт БиХ тражи помоћ од сусједних ЈЛС. Ако и њихова помоћ није довољна, Брчко дистрикт БиХ тражи помоћ преко Министарства безбједности БиХ у складу са могућностима и прописаним процедурама за тражење/пружање помоћи у гашењу пожара.
- 24) Ваздушне снаге (хеликоптери), као и друге снаге којима располажу Оружане снаге Босне и Херцеговине могу се употријебити за заштиту и спасавање и гашење пожара отворених простора на подручју Брчко дистрикта БиХ, када расположиви цивилни ресурси нису довољни за брзо и ефикасно извођење акција заштите и спасавања и гашења пожара у

- складу са одредбама Закона о одбрани Босне и Херцеговине („Службени гласник БиХ“, број 88/05) и подзаконским прописима (Стандардне оперативне процедуре и други) који се односе на питање пружања помоћи цивилним властима.
- 25) Употреба снага и средстава у случају природне и друге несреће мора бити довољна и економична у размјеру са угроженошћу, односно посљедицама природне и друге несреће.
 - 26) Извођење акција заштите и спасавања заснива се на обавезном провођењу одлука надлежних штабова заштите и спасавања . Ако којим случајем буде разумно да одлука упућује на вршење казненог дјела или кршење међународног хуманитарног права, нико није обавезан и не смије спроводити такву одлуку.
 - 27) Сваки овлашћени припадник цивилне заштите, командант, шеф службе, односно вођа групе и спасилац мора знати ко је његов надређени.
 - 28) Да би спријечили или бар ублажили посљедице природних и других несрећа и посљедице пожара треба брзо реаговати и ефикасно дјеловати. Због тога, снаге за заштиту и спасавање као и основне и допунске снаге за ватрогаштво морају бити организоване, опремљене и оспособљене тако да се у случају природне и друге несреће односно пожара могу одазвати у што краћем року.
 - 29) Снаге и средства за заштиту и спасавање организују се зависно од процјене угрожености и усклађене потребе на нивоу Брчко дистрикта БиХ, ентитетском и државном нивоу.
 - 30) Службе заштите и спасавања организују се за обављање оних задаћа заштите и спасавања за које нису развијени капацитети у оквиру редовне дјелатности органа управе у службама, институцијама, заводима, установама, јавним предузећима, постојећим добровољним или професионалним спасилачким службама.
 - 31) Јединице цивилне заштите и ватрогасне јединице организују се по просторном и функционалном принципу, а могу и у комбинацији оба принципа.
 - 32) Код организовања и провођења заштите и спасавања и заштите од пожара у принципу се користе постојећи концептуални материјални и други ресурси, али и препознати капацитети струковних организација, удружења грађана и организација цивилног друштва.
 - 33) Припадници снага за заштиту и спасавање и припадници основних и допунских снага за ватрогаштво имају право на заштиту при раду за што су одговорни њихови оснивачи. За спровођење прописаних мјера за заштиту и здравље на раду брину се органи који директно командују одређеним јединицама, службама и свим другим снагама у оперативној ситуацији.
 - 34) Рјешења и поступци из планова заштите и спасавања и планова заштите од пожара морају бити једноставни, јасни и разумљиви и претходно симулирани кроз облике обуке ради провјере ваљаности
 - 35) Коришћење превентивног приступа подразумијева остваривање припрема за спровођење мјера заштите и спасавања и мјера заштите од пожара које имају незамјењиву улогу. Скупе, а ефикасне мјере не смију бити изговор нити разлог одлагања њихове реализације од носилаца планирања за случајеве када постоји опасност од велике или непоправљиве штете.
 - 36) За свако физичко или правно лице које је намјерно или непажњом узроковало угроженост због које су настали трошкови додатног спровођења мјера, односно која су узроковала накнадну штету, примјењују се одредбе Закона о облигационим односима
 - 37) Од познатих ризика, по правилу, треба се заштитити.
 - 38) Држава и сви нивои власти, по правилу, брину за помоћ, односно социјалну заштиту само оним појединцима који је сами себи не могу обезбиједити.
 - 39) Помоћ у случају природне или друге несреће је, по правилу, бесплатна.
 - 40) Босна и Херцеговина и Брчко дистрикт БиХ обезбјеђују учествовање снага за заштиту и спасавање у међународним хуманитарним спасилачким акцијама што захтијева усвајање јединствених стандарда и поступака на подручју организованости, спровођењу, опремљености и оспособљености снага, међународној размјени података,

обавјештавањем других држава о опасностима, потписивањем одговарајућих уговора и споразума.

5. ЗАКЉУЧЦИ ИЗ ПРОЦЈЕНЕ УГРОЖЕНОСТИ ТЕРИТОРИЈЕ БРЧКО ДИСТРИКТА БиХ ОД ПРИРОДНИХ И ДРУГИХ НЕСРЕЋА

5.1. Општи закључци

С обзиром на густину насељености Брчко дистрикт БиХ спада у категорију ВИСОКОГ РИЗИКА.

Старосна структура становништва указује на готово 30% категорија које су неспособне или дјелимично способне за самозаштиту и самоспасавање те такође резултира ВИСОКИМ РИЗИКОМ угрожености.

Катастрофалне поплаве из 2014. године са директним штетама око 60 милиона КМ и индиректним штетама које су неколико пута веће те географски положај Брчко дистрикта БиХ и активности које земље из региона предузимају на узвишењу и ојачавању насипа уз ријеку Саву упућује на понављање истог а врло вјероватно и горег сценарија од оног из маја 2014. године уз проблеме у дијелу Брчко дистрикта БиХ који гравитира обронцима Мајевице са планинским ријекама које су неколико пута у посљедњих 5 година показале своју разорну и рушилачку снагу услед обилнијих кишних падавина.

Ризик од клизишта који је константно присутан на територији Брчко дистрикта БиХ те средњи ниво опасности од техничко-технолошких несрећа, али са прекограничним ефектима резултирају и упућују да је територија Брчко дистрикта БиХ **рањива** на природне и друге несреће те с тим у вези проблематика заштите и спасавања захтјева стратешки приступ локалне заједнице.

5.2. Посебни закључци

Јачање превентивних капацитета у систему заштите и спасавања, побољшати интересорну сарадњу, донијети стратешку и планску документацију с циљем јасног дефинисања улога, надлежности и праваца дјеловања свих релевантних учесника у систему заштите и спасавања.

Изградња и успостава функционалног система раног упозоравања и узбуњивања који би био повезан са Центром осматрања и обавјештавања Одјељења за јавну безбједност са благовременим протоком, праћењем и размјеном информација од значаја за заштиту и спасавање.

Ојачати капацитете Мјешовите јединице за заштиту и спасавање Брчко дистрикта БиХ, опремити и обучити је за брзи и ефикасни одговор на све предвиђене сценарије природних и техничко-технолошких несрећа и катастрофа.

Формирати јединице цивилне заштите опште намјене у мјесним заједницама.

Изградити интегрисани систем мјера заштите и спасавања који обухвата превентивне и оперативне мјере.

Израдити планове обуке и успоставити континуирани систем тренинга свих актера у систему заштите и спасавања те периодично планирати интересорне (заједничке) вјежбе с различитим сценаријима.

Успостава Центра за обуку треба да буде приоритет заједнице уз тенденцију да то постане регионални центар.

На годишњем ниво планирати финансијска средства за набавку недостајуће опреме у складу са европским стандардима уз подршку започетим активностима сарадње са невладиним организацијама у области заштите и спасавања.

Студија изградње капацитета отпорности на катастрофе од природних и других несрећа треба послужити као полазна основа у будућим активностима развоја система заштите и спасавања његовог опремања и обучавања и припремања за будуће по свему судећи неизбјежне природне изазове које предвиђа свјетска и европска струка из области смањења ризика од катастрофа.

5.3. Извод из Студије јачања капацитета отпорности у случају катастрофа територије Брчко дистрикта БиХ за период 2018–2020. године

Приоритети за дјеловање

Приоритет 1: Интегрисање смањења ризика од катастрофа у стратешким развојним плановима и разумијевање ризика од катастрофа

Да би смо реализовали овај приоритет потребно је:

- извршити потпуну интеграцију политика за смањење ризика од катастрофа и изградити у потпуности законодавно-правни оквир, како би смо постигли интегрисани систем заштите и спасавања који обухвата идентификацију, анализу и управљање ризицима у Брчко дистрикту БиХ;
- извршити ојачање институционалних механизма и институционалних капацитета система заштите и спасавања у сврху имплементације ове студије;
- потребно је интензивно лобирање за политичким одређивањем и преузимањем одговорности, како би смо постигли друштвено-политички консензус. Оперативна успостава система је могућа само ако се изврши изградња финансијског инструмента с циљем јачања отпорности заједнице од катастрофа;
- спровести хармонизацију закона и секторских политика са међународним стандардима је услов за успјешну реализацију, чији индикатори реализације ће се надзирати формирањем надзорног тијела за спровођење Студије за смањење ризика од катастрофа.

У реализацији овог приоритета, потребно је:

- усвојити Процјену угрожености од природних и других несрећа у Брчко дистрикту Босне и Херцеговине,
- усвојити студију јачања капацитета за смањење ризика од катастрофа,
- успоставити платформу за смањење ризика од катастрофа,
- усвојити програм развоја система заштите и спасавања Брчко дистрикта БиХ,
- донијети методологију за израду плана заштите и спасавања,
- донијети План заштите и спасавања од природних или других несрећа Брчко дистрикта БиХ,
- донијети План обуке и оспособљавања снага заштите и спасавања Брчко дистрикта БиХ,
- донијети програм опремања структура система заштите и спасавања,
- донијети методологију за процјену штете од природних и других несрећа,
- донијети одлуку којом се одређују предузећа и друга правна лица која су обавезна поступати у складу с чланом 22 Закона о заштити и спасавању од природних и других несрећа односи се на Закон о заштити и спасавању људи и материјалних добара од природних и других несрећа у Брчко дистрикту БиХ „Службени гласник Брчко дистрикта Босне и Херцеговине“, број 29/16, усвојен од стране Скупштине Брчко дистрикта БиХ, 27. јула 2016. године.

Приоритет 2: Јачање капацитета за управљање ризицима од катастрофа

Да би се реализовао овај приоритет потребно је:

- извршити повећање способности заједнице у интерресорном генерисању информација (статистичких, идентификацијских, геореференсираних, оперативних) с циљем отпорности заједнице на катастрофе;
- јачати капацитета за прикупљање, анализу, вредновање и успостављање базе релевантних података у циљу управљања ризицима и јачања заједнице од катастрофа;
- извршити јачање интерресорних капацитета за систем раног упозорења и обавјештавања,
- дати пуну подршку научноистраживачким пројектима;
- обезбиједити размјену информација и остварити сарадњу са научним институцијама с циљем смањења постојећих ризика и превенције нових ризика уз разумијевање терминологије, узрока и утицаја ризика од катастрофа на локалну заједницу;
- организовати системске тренинге с циљем припреме и обуке служби цивилне заштите, организовати и координисати спровођење мјера и задатака цивилне заштите у систему заштите и спасавања;
- водити прописане евиденције у области заштите и спасавања, спровести благовремену набавку средстава и опреме за заштиту и спасавање за потребе јединица и тимова за заштиту и спасавање и грађана, те водити бригу о њиховој исправности, чувању и употреби, организовати и спроводити послове осматрања, обавјештавања и узбуњивања;
- реализовати годишње планове обуке и оспособљавања Штаба, јединица и тимова за заштиту и спасавање и повјереника заштите и спасавања;
- организовати и реализовати обуке грађана из области личне, узајамне и колективне заштите;
- остварити сарадњу с надлежним органима на нивоу Босне и Херцеговине у рјешавању свих питања из области заштите и спасавања;
- опремати и обучавати посебне тимове за послове уклањања, деактивирања и уништавања НУС-а;
- организовати и јачати капацитете мјешовите јединице за заштиту и спасавање;
- спровести мјере јачања свих субјеката у систему заштите и спасавања кроз организовање, опремање, тренинге и заједничке вјежбе;
- успоставити геореферентни информациони систем ГИС с циљем идентификације, анализе и управљања подацима о свим потенцијалним ризицима, рањивостима и капацитетима одговора.

Приоритет 3: Улагање у смањење ризика од катастрофа ради повећања отпорности локалних заједница

У реализацији овог приоритета, потребно је:

- јачати финансијска средстава за планирање превенције, спремности и одговора на свим нивоима;
- размотрити величине и коришћења средстава за непредвиђене случајеве;
- да градоначелник и Влада Брчко дистрикта БиХ процјене висину буџета и резерви за одговор на катастрофе, с циљем проналажења могућности планирања резерви на годишњем нивоу за санирање очекиваних губитака од катастрофа;
- изградити процедуре и успоставити јасна правила и поступке за приступ овим ресурсима за одговор, опоравак и реконструкцију;

- аплицирати и користити контингенте кредита за приступ брзој ликвидности који су хитно доступни након првог удара катастрофе за шта је потребно усвајање Стратешког програма за управљање ризицима од катастрофа чиме се постаје квалификован за потенцијални кредит Свјетске банке (ЦАТ ДДО), како би се финансирала изгубљена евентуална ликвидност, док би се друга домаћа средства могла прерасподијелити у друге буџетске намјене или примити међународна помоћ;
- истражити иновативне трансфере за пружање помоћи локалним заједницама за санирање ризика и обезбјеђење ликвидности кроз приступ финансијским инструментима ЕУ и другим фондовима за јачање буџета у случају погођености у природним несрећама;
- истражити могућности за успостављање Фонда за катастрофе (истражити моделе успостављања фонда за катастрофе у земљама ЕУ), како би се најефикасније каналисала средства за смањење ризика од катастрофа, те успоставио јединствен систем управљања са јединственим буџетским алатом;
- ресурси би се могли скупити током времена, у складу са ограничењима буџетског система и процјеном трошкова, али и процјеном прилика и предности у таквим ванредним догађајима. Такав би фонд такође могао финансирати превентивне мјере за спречавања штета од будућих катастрофа;
- размотрити могућности и потенцијале за успостављање јавно-приватног партнерства у пројектима превенције, спремности и одговора у случају погођености катастрофама;
- јачати успоставу система заштите буџета путем реосигурања од катастрофа;
- да Влада размотри препоручивање културе осигурања грађанству и привреди, те помоћи развоју тржишта приватног осигурања ризика од катастрофа. То би требало укључивати кампање за јачање свијест јавности и субвенције за све врсте обавезног осигурања из буџета (пољопривреда, хипотекарне активности, мала и средња предузећа). Влада треба размотрити и развијање програма обезбјеђења јавних грађевина на критичној инфраструктури (као што су путна и електроенергетска инфраструктура, водоснабјевање итд) те дати препоруке и субвенције становништву за осигурање у случају погођености природним и другим катастрофама, путем подстицаја за улагање у процјењивање ризика и активности за смањење ризика (као што је *retrofitting*) како би се смањили губици и смањили трошкови осигурања.

Приоритет 4: Подизање свијести и промоција јавно-приватног партнерства за управљање ризицима од катастрофа

Да бисмо реализовали овај приоритет потребно је:

- побољшати комуникацију и дијелење информација између релевантних институција како би се смањио ризик од катастрофа;
- укључити тематику смањења ризика од катастрофа у образовне планове те подизати свијест заједнице о важности смањења ризика од катастрофа путем медијских кампања, друштвених мрежа, обука и вјежби;
- успоставити финансијске инструменте за акционо дјеловање, организовање и успостављање структура за заштиту и спасавање.

У реализацији овог приоритета, потребно је:

- планирати, организовати и спровести мјере превентивног рада са рањивим категоријама друштва, а посебно са младима путем организовања презентација, обука у предшколским и школским установама с циљем јачања свијести и увјежбавања евакуација у задатим сценаријима;

- размотрити препоруку да се организује манифестација „Дани заштите и спасавања”, „Платформа за смањење ризика од катастрофа”, „Улога школства у систему заштите и спасавања”, „Улога НВО-а у систему заштите и спасавања”, „Улога Мјесних заједница у систему заштите и спасавања“;
- да Одјељење за јавну безбједност планира активности медијских кампања и мјера за подизање свијести и промоцију јавно-приватног партнерства за управљање ризицима од катастрофа;
- успоставити интерактивну базу података и ризика за становништво у склопу оперативно-комуникацијског центра Одјељења за јавну безбједност путем које ће се локална заједница 24/7 информисати о стању, потенцијалним ризицима и опасностима.

Извод из Процјене угрожености територије Брчко дистрикта БиХ од природних и других несрећа

Процјена угрожености Брчко дистрикта БиХ од природних и других несрећа је обухватила сљедеће опасности – ризике:

Природне опасности:

- геолошке опасности: земљотреси и клизишта и одрони тла,
- хидрометеоролошке опасности: поплаве, ниске температуре и снијег,
- биолошке опасности: епидемије и епизотије.

Техничко-технолошке опасности:

- пожари и
- индустријска загађења.

Остале опасности:

- опасност од мина и НУС и
- опасности по критичну инфраструктуру.

Свака опасност је обрађена по јединственој методологији на сљедећи начин:

- Увод – анализа стања
- Највјероватнији и најгори могући сценарио
- Вјероватноћа
- Утицај
- Матрица ризика
- Посебни додатак
- Мапа ризика.

Јединствени закључак процјене угрожености Брчко дистрикта БиХ од природних и других несрећа јесте да је Брчко дистрикт БиХ рањив по свим ризицима, да сваки ризик прави озбиљне или врло озбиљне проблеме по живот и здравље становништва да проузрокује велике материјалне штете на инфраструктурним и другим објектима да сваки има финансијски утицај у негативном смислу (штета, одговор и опоравак).

6. ОРГАНИЗАЦИЈА СИСТЕМА ЗАШТИТЕ И СПАСАВАЊА

6.1. Субјекти и снаге система заштите и спасавања у Брчко дистрикту БиХ

У складу са одредбама чланова 6 и 7 Закона о заштити и спасавању становништва и материјалних добара од природних и других несрећа на подручју Брчко дистрикта БиХ систем заштите и спасавања се састоји од субјеката и снага за заштиту и спасавање.

Субјекти система заштите и спасавања су:

1. Скупштина Брчко дистрикта БиХ, Градоначелник, Влада Брчко дистрикта БиХ и Одјељење за јавну безбједност,
2. други органи јавне управе, институције и јавне установе,
3. предузећа, предузетници и друга правна лица,
4. грађани, удружења, професионалне и друге организације.

Снаге заштите и спасавања су:

1. Штаб за заштиту и спасавање Брчко дистрикта БиХ и јединице и тимови за заштиту и спасавање које оснива Брчко дистрикт БиХ,
2. Организациона јединица Одјељења за јавну безбједност надлежна за послове заштите и спасавања,
3. Полиција Брчко дистрикта БиХ,
4. штабови за заштиту и спасавање и јединице и тимови за заштиту и спасавање које формирају предузећа и друга правна лица,
5. јединице, тимови и екипе Црвеног крста/крижа Брчко дистрикта БиХ,
6. јединице и тимови које формирају удружења грађана,
7. повјереници заштите и спасавања,
8. професионалне и хитне службе,
9. грађани.

Носилац активности заштите и спасавања у Брчко дистрикту БиХ је Одјељење за јавну безбједност. У оквиру Пододјељења за заштиту и спасавање у сарадњи са Службом заједничких послова Одјељења се врше све активности заштите и спасавања у Брчко дистрикту БиХ. Због тога ће се у наставку објаснити организација Пододјељења за заштиту и спасавање које је носилац активности заштите и спасавања у Брчко дистрикту БиХ.

6.2. Организација Пододјељења за заштиту и спасавање:

У оквиру Пододјељења за заштиту и спасавање (187 извршилаца) утврђују се сљедеће организационе јединице:

- а) Служба заједничких послова (6 извршилаца),
- б) Одсјек за заштиту од пожара и спасавање (88 извршилаца),
- с) Одсјек цивилне заштите (23 извршиоца),
- д) Одсјек за осматрање, обавјештавање и физичко-техничку заштиту (70 извршилаца).

а) Служба заједничких послова (6 извршилаца);

- Шеф Пододјељења за заштиту и спасавање,
- Виши стручни сарадник за нормативно-правна питања,
- Координатор за деминирање,
- Виши стручни сарадник за физичку припрему запосленика,
- Референт за административне послове,
- Магационер у Пододјељењу за заштиту и спасавање.

б) Одсјек за заштиту од пожара и спасавање (88 извршилаца);

Служба заједничких послова (7 извршилаца)

- Шеф Одсјека за заштиту од пожара и спасавање
- Стручни сарадник за категоризацију предузећа и правних лица
- Референт за обуку из области ЗОП-а, одговорно лице за рад сервиса

- Сервисер ватрогасних апарата – професионални ватрогасац
- Референт за техничку исправност ватрогасних возила и технике
- Стручни референт за опште и благајничке послове
- Дијагностичар кварова.

Професионална ватрогасна јединица (76 извршилаца)

- Шеф Професионалне ватрогасне јединице (1)
- Замјеник шефа Професионалне ватрогасне јединице (1)
- Стручни сарадник за конт. мјера заштите од пожара и правно регулисање (1)
- Вођа смјене Професионалне ватрогасне јединице (5)
- Замјеник вође смјене Професионалне ватрогасне јединице (5)
- Професионални ватрогасац – возач (25)
- Професионални ватрогасац (14)
- Професионални ватрогасац –електричар (5)
- Професионални ватрогасац – возач – механичар (1)
- Вођа подручне Професионалне ватрогасне јединице (3)
- Професионални ватрогасац с испитом за руководиоца акције гашења пожара (15).

Јединица за сузбијање акцидентних ситуација (5 извршилаца)

- Шеф Јединице за сузбијање акцидентних ситуација (1)
- Професионални ватрогасац са специјалном обуком (4)

с) Одсјек цивилне заштите (23 извршиоца);

Служба стручно-административних послова из области цивилне заштите

- Шеф Одсјека цивилне заштите (1)
- Специјалиста за стручно оперативне послове, обуку и МТС у ЦЗ (1)
- Координатор за кризне ситуације (1)
- Виши стручни сарадник за геолошка истраживања (1)
- Референт за техничку исправност возила и опреме у цивилној заштити (1)
- Виши стручни сарадник за мјере заштите и спасавања у Одсјеку ЦЗ (1)
- Стручни референт за санацију клизишта (1).

Јединица за уклањање експлозивних средстава (УЕС) и брзи одговор (11 извршилаца)

- Шеф Јединице за уклањање експлозивних средстава и брзи одговор (1)
- Замјеник шефа Јединице за уклањање експлозивних средстава и брзи одговор (1)
- Вођа тима за уклањање експлозивних средстава (УЕС) (1)
- Замјеник вође тима за уклањање експлозивних средстава (УЕС) (1)
- Деминер – оператер за уништавање експлозивних средстава (5)
- Медицинар у Тиму за деминирање (2).

Спасилачки тим горске службе спасавања (ГСС) (5 извршилаца)

- Вођа Спасилачког тима за горску службу спасавања (ГСС) (1)
- Спасилац – горска служба спасавања (ГСС) (4).

д) Одсјек за осматрање, обавјештавање и физичко-техничку заштиту (70 извршилаца)

Центар за осматрање и обавјештавање (7 извршилаца)

- Шеф Одсјека за осматрање, обавјештавање и физичко-техничку заштиту (1)
- Шеф Центра за осматрање и обавјештавање (1)
- Оператер администратор (1)
- Оператер у центру за осматрање и обавјештавање (4)

- Јединица физичко-техничког осигурања (63 извршилаца)
- Стручни референт за физичко-техничко осигурање (1)
- Контролор Јединице физичко-техничког осигурања (1)
- Радник у Јединици физичко-техничког осигурања (41)
- Радник у Јединици физичко-техничког осигурања (на одређено вријеме до двије године) (20)

6.3. Графички преглед организације Пододјелења за заштиту и спасавање



7. АКЦИОНИ ПЛАН 2022–2027.

Активност	Носилац/сарађује	2022.	2023.	2024.	2025.	2026.	2027.
Јачање превентивних и оперативних капацитета заштите и спасавања у Брчко дистрикту БиХ	Одјељење за јавну безбједност	→					
Изградити и успоставити систем раног упозоравања	УНДП БиХ Одјељење за јавну безбједност	→					
Стављање у функцију три подручна дома заштите и спасавања	Одјељење за јавну безбједност	→					
Успоставити регистар клизишта и ажурирати податке о истим	Одјељење за јавну безбједност	→					
Успоставити центар за обуку у области заштите и спасавања	Министарство безбједности БиХ Одјељење за јавну безбједност	→					
Израда подзаконских и планских докумената у складу са законом о заштити и спасавању	Одјељење за јавну безбједност	→					
Именовање Повјереника заштите и спасавања у МЗ у складу са чл. 43 Закона	Одјељење за јавну безбједност МЗ	→					
Оснивање, опремање и обучавање јединица заштите и спасавања опште намјене	Одјељење за јавну безбједност МЗ	→					
Опремање и стручно усавршавање Мјешовите јединице за заштиту и спасавање	Одјељење за јавну безбједност	→					
Сарадња са НВО у области заштите и спасавања	Одјељење за јавну безбједност НВО	→					
Организација заједничких вјежби заштите и спасавања (једном годишње у	Одјељење за јавну безбједност Одјељења Владе НВО	x	x	x	x	x	x

термину септембар- октобар)							
--------------------------------	--	--	--	--	--	--	--

8. ФИНАНСИРАЊЕ ЗАШТИТЕ И СПАСАВАЊА

У складу са чланом 78 Закона о заштити и спасавању становништва и материјалних добара од природних и других несрећа у Брчко дистрикту БиХ и Стратегије развоја Брчко дистрикта БиХ за период 2021–2027. година, систем заштите и спасавања финансира се из сљедећих извора:

- a) Буџета Брчко дистрикта БиХ,
- b) прилога, донација, поклона и међународне помоћи,
- c) других извора у складу са законом.

Процент од 1% Буџета Брчко дистрикта БиХ планира се и издваја као средства посебне намјене од којих се 50% користи за предузимање превентивних активности кроз реализацију капиталних пројеката као што су уређење водотокова, изградња нове и одржавање постојеће инфраструктуре (примарна и секундарна каналска и канализациона мрежа, путна инфраструктура и сл), а 50% кроз буџет Одјељења за јавну безбједност за опремање и обуку структура заштите и спасавања.

Посебан акценат и значај треба ставити на активно учешће у програмима и пројектима међународне сарадње и помоћи у области заштите и спасавања, гдје Брчко дистрикт БиХ на основу Уставних одредби има мјесто како у систему заштите и спасавања на нивоу државе БиХ тако и у дијелу расподјеле средстава, опреме и помоћи из већ поменутих програма и пројеката међународне сарадње и међународне помоћи.

9. ОСНОВЕ ЗА ИЗРАДУ ПРОГРАМА ОБУЧАВАЊА И ОСПОСОБЉАВАЊА У ЗАШТИТИ И СПАСАВАЊУ И ЗАШТИТИ ОД ПОЖАРА

9.1. Увод

Овим документом уређују се: циљеви и намјена, планирање, организовање, извођење и провјеравање степена обучености и оспособљености за заштиту и спасавање и заштиту од пожара, као и материјално-техничко и финансијско осигуравање процеса извођења обуке и оспособљавања структура заштите и спасавања.

Обука и оспособљавање за заштиту и спасавање и заштиту од пожара и ватрогаству обухвата презентовање основних и посебних знања о природним и другим несрећама, обука и оспособљавање кадрова из министарстава и других државних органа надлежних за превенцију и санирање посљедица природних и других несрећа, припадника јединица цивилне заштите, припадника служби заштите и спасавања, становништва, невладиних организација и привредних друштава: заводи, институти и друге структуре чија дјелатност може користити у заштити и спасавању.

Тренутно стање у области планирања и извођења већине облика обучавања и оспособљавања је по *ad hoc* систему, односно према тренутним процјенама и потребама за обучавањем и оспособљавањем само неких од структура цивилне заштите која се одвија у организацији Министарства сигурности БиХ, ентитетских управа ЦЗ или упућивање појединих представника на обуку и стручно усавршавање коју по одређеним питањима организују домаће или иностране владине и невладине организације.

Поред наведених планова и програма обуке, примјењују се и други програми утврђени прописима из области заштите и спасавања (нпр. обука становништва за спровођење превентивних мјера заштите од пожара и гашење почетног пожара у сарадњи са средствима масовног комуницирања, прије свега локалних радио и ТВ станица, Интернет порталима и преко друштвених мрежа с тим да се за ову намјену може организовати и снимање краћих филмова, тематских расправа, ТВ спотова, квизови знања из ове области и сл).

9.2. Циљ и намјена

Основни циљ обучавања и оспособљавања је преношење знања и оспособљавање за квалитетно извршавање задатака заштите и спасавања у случају природних и других несрећа, а посебно мјера превенције у заштити и спасавању и спровођењу мјера заштите и спасавања, као и оспособљавања за квалитетно извршавање задатака из надлежности ПВЈ и ДВЈ, али и ватрогасне јединице која се формира у правном лицу, као и других задатака заштите и спасавања људи и материјалних добара (спасавање из рушевина, на води и под водом и других).

Сваки програм обуке и оспособљавања мора садржавати циљеве који се заснивају на основном и општем циљу за осигурање ефикасног дјеловања сваке структуре понаособ у оквиру одређене мјере, као и цјеловитом систему заштите и спасавања.

9.3. Програмирање

Програмирање обуке и оспособљавања врши се у складу са одредбама Закона о заштити и спасавању и одредбама Закона о заштити од пожара и наведеним подзаконским прописима донесеним на основу ових закона.

Приоритети обучавања:

- обука инструктора за обуку у заштити и спасавању и заштити од пожара, с циљем јачања кадровске базе за обуку;
- обука штаба заштите и спасавања за квалитетну процјену стања и управљање акцијама заштите и спасавања;
- обука руководиоца органа управе и јавних предузећа за потпуније разумијевање и спровођење закона о заштити и спасавању;
- појединачно или укупно учествовање представника Одјељења за јавну безбједност на курсевима и семинарима у организацији домаћих и међународних владиних и невладиних организација (УНДП, ДППИ, ЦМЕП СЕЕ, НАТО и други).

9.4. Закључци о обуци и оспособљавању

На основу процјене потреба за обучавањем и оспособљавањем за заштиту и спасавање, Одјељење за јавну безбједност израдиће флексибилне и прихватљиве наставне планове и програме обучавања и оспособљавања снага заштите и спасавања и других структура заштите и спасавања и цивилног становништва, методологијом оцјењивања обуке (у сврху процјене успјешности обуке) како слиједи:

У складу са законским овлашћењима, након што Скупштина Брчко дистрикта БиХ усвоји Програм развоја и План заштите и спасавања, Одјељење за јавну безбједност приступиће утврђивању, односно доношењу основа наставних планова и програма обуке структура заштите и спасавања за период реализације Програма развоја.

9.5. Обученост и оспособљеност

Да би систем заштите и спасавања у Брчко дистрикту БиХ био ефикасан и сврсисходан потребно је штабове, службе, јединице и специјалности цивилне заштите опремити и обучити сходно процијењеном ризику опасности од природних и других несрећа.

Ако је спремност одговора на природне и друге несреће показатељ успјешне превенције и плански проведених припрема и ако је у ублажавању и отклањању последица „пола посла”, онда је обука и оспособљавање услов без кога се не може говорити о спремности. Стога је за потребе обучавања и оспособљавања структура заштите и спасавања потребно формирати Центар за обуку структура заштите и спасавања, који би се налазио у саставу Одјељења за јавну безбједност.

9.6. Даљи планови активности обучавања и оспособљавања

Да би центар за обуку структура заштите и спасавања могао обављати законом утврђене обавезе у пуним капацитетима, неопходно је извршити попуно стручним кадровима, те исти опремити савременим материјално-техничким средствима,

- 1) Интензивирати рад на научно-истраживачком раду и издавачкој дјелатности, те тако повећати библиотечку грађу из области заштите и спасавања.

Да би систем заштите и спасавања у Брчко дистрикту БиХ био ефикасан и сврсисходан потребно је штабове, службе заштите и спасавања и јединице цивилне заштите опремити и обучити сходно процијењеном ризику опасности од природних и других несрећа.

10. ПРАЋЕЊЕ И ПРОЦЈЕНА РЕАЛИЗАЦИЈЕ ПРОГРАМА РАЗВОЈА

Програм развоја ће се реализовати кроз стратешки план Одјељења за јавну безбједност и кроз План заштите и спасавања Брчко дистрикта БиХ на бази годишње реализације и процјене спроведених активности уз детерминисање напретка на крају сваке године.

Стратешки циљеви биће разрађени кроз стратешке програме који садрже активности од чијег спровођења ће зависити степен реализације Програма развоја.

Праћење реализације ће се спроводити континуирано квартално и годишње, а након истека рока предвиђеног за спровођење Програма развоја извршиће се финална евалуација која ће садржавати анализу имплементације, закључке, препоруке и научене лекције што ће представљати полазну основу за дефинисање задатака и смјерница за будући Програм развоја за период 2028–2032. године.

ЗАВРШНИ ДИО

Влада Брчко дистрикта БиХ ће пратити реализацију задатака утврђених у Програму развоја и у оквиру овлашћења из своје надлежности радити на реализацији овог програма развоја.

Органи управе (Одјељења Владе), јавна предузећа и друге институције Брчко дистрикта БиХ дужни су у оквиру својих надлежности планирати и извршавати све задатке предвиђене Програмом развоја.

Одјељење за јавну безбједност као основни надлежни орган управе надлежан за област заштите и спасавања и заштите од пожара у Брчко дистрикту БиХ има обавезу праћења реализације Програма развоја и у оквиру својих овлашћења утврђених Законом о заштити и спасавању и Законом о заштити од пожара подстиче и координира активности органа јавне управе, јавних предузећа и институција те редовно информисе Владу Брчко дистрикта БиХ о степену реализације Програма развоја и евентуалним проблемима.

Конкретизација свих задатака утврђених Програмом развоја извршиће се у Плану заштите и спасавања Брчко дистрикта БиХ чији нацрт доноси Влада, а усваја га Скупштина Брчко дистрикта БиХ на приједлог Одјељења за јавну безбједност.

Програм ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у „Службеном гласнику Брчко дистрикта БиХ“.

Број: 01-02-226-1/22

Брчко, 26. јануара 2022. године

ПРЕДСЈЕДНИК
СКУПШТИНЕ БРЧКО ДИСТРИКТА БиХ
Мр. сци. Сениша Милић