



Na osnovu člana 22 Statuta Brčko distrikta Bosne i Hercegovine – prečišćeni tekst (Službeni glasnik Brčko distrikta Bosne i Hercegovine, broj 2/10), Skupština Brčko distrikta Bosne i Hercegovine, na 40. redovnoj sjednici održanoj 30. januara 2019. godine, usvaja

ZAKON **O FISKALNOM REGISTRU BRČKO DISTRIKTA BOSNE I HERCEGOVINE**

DIO PRVI – UVODNI DIO

Član 1 **(Predmet)**

Ovim zakonom propisuje se uspostavljanje Fiskalnog registra Brčko distrikta Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: Registar), struktura Registra i pravila vođenja Registra.

Član 2 **(Definicije)**

Pojmovi koji se koriste u ovom zakonu imaju sljedeće značenje:

- a) „Registar“ je skup svih poreznih i neporeznih davanja koja se plaćaju u Brčko distriktu Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: Distrikt);
- b) „porezna davanja“ su sva prinudna, nepovratna davanja za koja porezni obveznik ne ostvaruje direktnu korist ili protuuslugu;
- c) „neporezna davanja“ su davanja za koja obveznik ostvaruje direktnu korist ili protuuslugu.

DIO DRUGI – USPOSTAVLJANJE, SADRŽAJ I VOĐENJE REGISTRA

Član 3 **(Načela)**

- (1) Uspostavljanje registra vrši se u skladu s načelima:
 - a) zakonitosti, srazmjernosti i racionalnosti za svako pojedinačno porezno davanje;
 - b) zakonitosti, ekvivalentnosti i racionalnosti za svako pojedinačno neporezno davanje.
- (2) Načelo zakonitosti znači da je svako porezno i neporezno davanje propisano zakonom i da se može ukinuti ili promijeniti isključivo zakonom.
- (3) Načelo racionalnosti svakog pojedinačnog poreznog i neporeznog davanja znači da troškovi ubiranja ne mogu biti veći od prihoda po osnovu ubiranja tog davanja.
- (4) Načelo srazmjernosti znači da se visina svakog poreznog davanja utvrđuje u skladu s

- ekonomskom snagom poreznog obveznika ili proporcionalno oporezovanoj vrijednosti.
- (5) Načelo ekvivalentnosti svakog pojedinačnog neporeznog davanja znači da visina svakog davanja korespondira vrijednosti dobijenoj u javnim dobrima ili uslugama za koje se plaća.

Član 4

(Akt kojim se uvodi obaveza plaćanja poreznog ili neporeznog davanja)

- (1) Akt kojim se uvodi obaveza plaćanja poreznog ili neporeznog davanja, određuje obveznika, definiše osnovicu, način utvrđivanja obaveze, pripadnost prihoda, stopa ili iznos obaveze, obavezno se objavljuje u Službenom glasniku Brčko distrikta BiH prije početka plaćanja.
- (2) Sva porezna i neporezna davanja imaju karakter javnog prihoda.

Član 5

(Sadržaj Registra)

- (1) Registar sadrži: poreze, doprinose, naknade, administrativne takse, sudske takse, komunalne takse, novčane kazne i članarine.
- (2) Davanja iz stava 1 ovog člana u Registru se prikazuju analitički.
- (3) Za svako davanje u Registru se obavezno navodi:
- a) naziv davanja;
 - b) zakon na osnovu kojeg je davanje uvedeno;
 - c) naziv službenog glasnika u kojem je zakon objavljen;
 - d) broj i datum objavljivanja u službenom glasniku;
 - e) naziv podzakonskih akata kojima je uređena naplata davanja;
 - f) naziv, broj i datum službenog glasnika u kojem je objavljen podzakonski akt;
 - g) obveznik davanja;
 - h) stopa ili iznos davanja;
 - i) način utvrđivanja iznosa davanja;
 - j) pripadnost prihoda;
 - k) učestalost plaćanja i nadležna institucija za regulaciju davanja.

Član 6

(Cilj Registra)

Cilj Registra je uspostavljanje osnove za praćenje i analiziranje opterećenja građana i privrednih subjekata plaćanjem javnih prihoda koja će služiti za kreiranje politika za povećanje transparentnosti ubiranja javnih prihoda, povećanje konkurentnosti privrede, zaštitu prava poreznih obveznika i jačanje pravne sigurnosti poslovanja.

Član 7

(Obilježja uspostavljanja, sadržaja, načina vođenja i ažuriranja Registra)

Uspostavljanje Registra, njegov sadržaj, način vođenja i ažuriranja određeni su sljedećim obilježjima poreznog sistema u Distriktu:

- a) porezna i neporezna davanja koja se plaćaju na teritoriji Distrikta mogu se uvoditi, ukidati i mijenjati isključivo zakonom;
- b) porezni podsticaji, oslobađanja od poreza i umanjenja osnovice ili stope mogu se uvoditi, ukidati i mijenjati isključivo zakonom;

- c) visina svakog pojedinačnog poreznog i neporeznog davanja obavezno je određena ili jasno određiva zakonom;
- d) obveznik poreznog ili neporeznog davanja obavezno se određuje zakonom;
- e) mijenjanje osnovice, stope ili iznosa neporeznog davanja može se vršiti i podzakonskim aktom Vlade Brčko distrikta Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: Vlada) ako je to predviđeno zakonom kojim je uvedeno neporezno davanje.

Član 8 **(Sastavljanje i vođenje Registra)**

- (1) Direkcija za finansije Brčko distrikta Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: Direkcija) sastavlja i vodi Registar.
- (2) Registar sadrži pregled svih pojedinačnih vrsta poreznih i neporeznih davanja koja plaćaju pravna i fizička lica na području Distrikta na osnovu zakona Distrikta, osim poreznih i neporeznih davanja koja su uvedena u porezni sistem propisima iz oblasti indirektnih poreza, akciza i carina.
- (3) Ovlašteni predlagač, odnosno obrađivač akta kojim je uvedeno, izmijenjeno ili ukinuto porezno ili neporezno davanje, obavezno dostavlja Direkciji akt prije njegove objave u službenom glasilu.
- (4) Direkcija mijenja podatke u Registru nakon stupanja na snagu zakona, odnosno propisa, kojim se uvodi, ukida ili mijenja pojedinačno porezno ili neporezno davanje.
- (5) Registar je javan i objavljuje se na internet stranici Direkcije.
- (6) Sva porezna i neporezna davanja koja nisu unesena u Registar ne stvaraju obavezu plaćanja, a predlagač propisa u kojem su sadržana takva davanja dužan je da pokrene proceduru njihovog brisanja iz tog propisa po hitnom postupku.
- (7) U Registar neće biti upisana porezna i neporezna davanja utvrđena suprotno odredbama ovog zakona.
- (8) Postupak uspostavljanja Registra, njegov sadržaj, kao i način ažuriranja podataka u Registru uređuje se pravilnikom koji donosi Vlada, na prijedlog direktora Direkcije.

Član 9 **(Analiza opterećenosti privrede i stanovništva)**

- (1) Direkcija jednom godišnje vrši analizu opterećenosti privrede i stanovništva poreznim i neporeznim davanjima iz Registra.
- (2) U analizi se obavezno koriste pokazatelji:
 - a) globalnog fiskalnog opterećenja, koji predstavlja stopu fiskalnog opterećenja na bazi konsolidovanih obaveznih fiskalnih davanja i stopu konsolidovanih javnih prihoda;
 - b) parcijalnog fiskalnog opterećenja, koji predstavlja stopu opterećenja jednom vrstom poreza, stopu opterećenja na lokalnom nivou, stopu opterećenja prosječnog poreznog obveznika i stopu opterećenosti porezne osnovice;
 - c) stope pokrića troškova javnog dobra ili usluge naknadom koja se plaća za njeno korištenje;
 - d) stope pokrića ukupnih troškova naplate pojedinačnog javnog prihoda ukupno ostvarenim prihodom od njegove naplate u toku godine.
- (3) Radi izrade analize iz stava 1 ovog člana, nadležni organi, organizacije i institucije u čijoj nadležnosti je prikupljanje poreznih i neporeznih davanja dužni su dostaviti Direkciji, u formi izvještaja, podatke i informacije o davanjima koja su sadržana u Registru, a koje su razvrstane prema vrsti davanja, broju uplatilaca i ukupnom iznosu davanja, najkasnije do 31. marta tekuće godine za prethodnu godinu.

- (4) Metode, način vršenja analize iz stava 1 ovog člana i forma dostavljanja relevantnih podataka iz stava 3 ovog člana uređuju se pravilnikom koji donosi Vlada, na prijedlog direktora Direkcije.

Član 10 (Ocjena osnovanosti)

Na osnovu analize Registra iz člana 9 ovog zakona, Vlada vrši ocjenu osnovanosti svakog pojedinačnog poreznog i neporeznog davanja u Distriktu i u okviru politika koje provodi daje smjernice i dinamiku usklađivanja tih davanja s načelima iz člana 7 ovog zakona.

Član 11 (Izrada analize opravdanosti)

Prilikom izrade analize opravdanosti uvođenja, mijenjanja ili ukidanja poreznih i neporeznih davanja naročito se vodi računa o:

- a) usklađenosti sa svakim pojedinačnim načelom poreznog sistema;
- b) izdašnosti, odnosno broju platilaca i visini prikupljenih sredstava;
- c) konkurentnosti, odnosno uporedivosti tog neporeznog davanja s istim ili sličnim davanjem sa zemljama u regiji;
- d) jednostavnosti i cilju uvođenja, mijenjanja ili ukidanja tog davanja.

Član 12 (Prekršajne odredbe)

- (1) Novčanom kaznom od 1.000 do 7.000 KM kaznit će se pravno lice ako:
 - a) naplaćuje davanje iz člana 2 ovog zakona koje nije uneseno u Registar;
 - b) ne prijavi za unos u Registar davanje iz člana 2 ovog zakona za koje je ovlašteno da vrši naplatu, u skladu s članom 8 ovog zakona;
 - c) ne dostavi podatke o prikupljenim davanjima u skladu s članom 9 stavom 2 tačkom 3) ovog zakona.
- (2) Za prekršaj iz stava 1 ovog člana kaznit će se fizičko lice novčanom kaznom od 500 do 1.500,00 KM, odnosno odgovorno lice u pravnom licu novčanom kaznom od 500 do 3.000,00 KM.

Član 13 (Nadzor)

Nadzor nad provođenjem ovog zakona vrši Direkcija.

DIO TREĆI – PRELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE

Član 14 (Uspostavljanje Početnog registra)

- (1) S ciljem sveobuhvatnosti poreznih i neporeznih davanja, Direkcija sastavlja Početni registar kao pregled svih pojedinačnih vrsta poreznih i neporeznih davanja koja su na

snazi u Distriktu na dan stupanja na snagu ovog zakona.

- (2) Početni registar uspostavlja se odlukom na prijedlog Direkcije, u roku od 30 dana od dana stupanja na snagu ovog zakona.
- (3) Obveznici poreznih i neporeznih davanja, naplatioci javnih davanja, nadležni organi javne uprave i institucije mogu u roku od 60 dana od dana objavljivanja Početnog registra dati Direkciji primjedbe na sadržaj Početnog registra.
- (4) Poslije isteka roka iz stava 3 ovog člana, Direkcija u narednih 60 dana vrši analizu osnovanosti dostavljenih primjedbi i vrši izmjene podataka u Početnom registru.
- (5) Poslije isteka roka iz stava 4 ovog člana i unošenja korekcija, podaci u Registru su konačni.

Član 15 **(Rok za donošenje podzakonskih akata)**

U roku od 60 dana od dana stupanja na snagu ovog zakona Vlada, na prijedlog direktora Direkcije donosi:

- a) Pravilnik o načinu i postupku uspostavljanja i vođenja Fiskalnog registra Brčko distrikta Bosne i Hercegovine;
- b) Pravilnik o metodama i načinu vršenja analiza opravdanosti poreznih i neporeznih davanja.

Član 16 **(Stupanje na snagu)**

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u Službenom glasniku Brčko distrikta BiH.

Broj: 01-02-522/19
Brčko, 30. 1. 2019. godine

PREDSJEDNIK
SKUPŠTINE BRČKO DISTRIKTA BiH

Esed Kadrić