



Na osnovu člana 22 Statuta Brčko distrikta BiH – prečišćeni tekst (Službeni glasnik Brčko distrikta BiH, broj 2/10), Skupština Brčko distrikta BiH na 2. vanrednoj sjednici održanoj 31. marta 2021. godine, usvaja

## **ZAKON** **O IZVRŠENJU BUDŽETA BRČKO DISTRIKTA BOSNE I HERCEGOVINE ZA 2021. GODINU**

### **DIO PRVI – OSNOVNE ODREDBE**

#### **Član 1** **(Predmet)**

Zakonom o izvršenju Budžeta Brčko distrikta Bosne i Hercegovine za 2021. godinu (u daljnjem tekstu: Zakon) propisuju se opća pravila i postupak izvršenja Budžeta Brčko distrikta Bosne i Hercegovine za 2021. godinu (u daljnjem tekstu: budžet), nadzor nad izvršenjem budžeta i druga pitanja vezana za izvršenje budžeta.

#### **Član 2** **(Obaveza donošenja zakona)**

Zakonom o budžetu Brčko distrikta Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: Zakon o budžetu), u članu 79 stavu 1 propisana je obaveza donošenja Zakona, koji se usvaja zajedno s budžetom za fiskalnu godinu.

### **DIO DRUGI – IZVRŠENJE BUDŽETA ZA 2021. GODINU** **POGLAVLJE I. OPĆA PRAVILA I POSTUPAK IZVRŠENJA BUDŽETA**

#### **Član 3** **(Budžetska ravnoteža)**

- (1) Ukupna budžetska potrošnja je obavezno uravnotežena s ukupnim budžetskim sredstvima.
- (2) Svi rashodi i izdaci se utvrđuju u budžetu i uravnoteženi su s prihodima i primicima.

**Član 4**  
**(Vremensko trajanje)**

Budžet se odnosi i važi za fiskalnu 2021. godinu (u daljnjem tekstu: fiskalna godina).

**Član 5**  
**(Namjena korištenja sredstava)**

- (1) Budžetski korisnik sredstva koristi samo za namjene koje su utvrđene budžetom do iznosa odobrenog za tog budžetskog korisnika.
- (2) Namjenski prihodi i primici koji nisu planirani u budžetu, a ostvare se tokom fiskalne godine, odlukom o izmjeni budžeta uvrštavaju se u budžet zajedno s rashodima i izdacima koji se finansiraju iz navedenih namjenskih prihoda i primitaka.

**Član 6**  
**(Izvršenje budžeta)**

Budžet se izvršava na osnovu Zakona i operativnih planova za izvršenje budžeta, u skladu s članom 83 i članom 84 Zakona o budžetu.

**Član 7**  
**(Uplata javnih prihoda)**

Svi javni prihodi koji pripadaju budžetu uplaćuju se na odgovarajuće depozitne račune za prikupljanje javnih prihoda u poslovnim bankama i Centralnoj banci Bosne i Hercegovine, koji se nalaze u okviru Jedinственog računa Trezora (u daljnjem tekstu: JRT) u skladu sa Zakonom o Trezoru Brčko distrikta Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: Zakon o Trezoru) i Odlukom o uplatnim računima prihoda budžeta i fondova Brčko distrikta Bosne i Hercegovine, načinu uplaćivanja tih prihoda i načinu i rokovima izvještavanja korisnika prihoda.

**Član 8**  
**(Evidentiranje javnih prihoda)**

Svi javni prihodi koji pripadaju budžetu i koji su uplaćeni na odgovarajuće depozitne račune za prikupljanje javnih prihoda, evidentiraju se u Glavnoj knjizi Trezora (u daljnjem tekstu: Glavna knjiga).

**Član 9**  
**(Više ili pogrešno uplaćeni prihodi)**

Više ili pogrešno uplaćeni javni prihodi u budžet vraćaju se uplatiocima na teret JRT-a na osnovu rješenja koje donosi Direkcija za finansije Brčko distrikta Bosne i Hercegovine, Trezor i Porezna uprava, a u skladu s Pravilnikom o načinu povrata više ili pogrešno uplaćenih prihoda budžeta Brčko distrikta Bosne i Hercegovine.

**Član 10**  
**(Obim i struktura zaduživanja)**

- (1) Obim zaduživanja u toku fiskalne godine vrši se u skladu s usvojenim budžetom.
- (2) Obim i strukturu zaduženja čini ukupan iznos i vrsta primitaka po osnovu zaduženja iskazanih u budžetu, uključujući i izmjene budžeta.

### **Član 11** **(Struktura i iznos postojećeg duga)**

Struktura i iznos postojećeg duga se utvrđuje na kvartalnom i godišnjem nivou i iskazuje u izvještaju o stanju duga, odnosno zaduživanju, koji je sastavni dio kvartalnog i godišnjeg izvještaja o izvršenju budžeta.

### **Član 12** **(Ovlaštenja u proceduri zaduživanja)**

- (1) Vlada Brčko distrikta Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: Vlada) odlučuje o projektima koji se finansiraju putem zaduživanja i donosi odluku o inicijativi za pokretanje procedure zaduživanja.
- (2) Gradonačelnik Brčko distrikta Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: gradonačelnik) i direktor Direkcije za finansije Brčko distrikta Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: Direkcija) učestvuju u pregovorima s kreditorom u proceduri zaduživanja.
- (3) Direkcija dostavlja Vladi prijedlog odluke o zaduženju Brčko distrikta Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: odluka o zaduženju) na odobravanje.
- (4) Vlada donosi prijedlog odluke o zaduženju i prosljeđuje Skupštini Brčko distrikta Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: Skupština) na razmatranje i usvajanje.

### **Član 13** **(Uslovi, ovlaštenja i način zaključivanja ugovora o zaduženju)**

- (1) Uslovi zaduženja se utvrđuju nakon provedenih pregovora i sastavni su dio odluke o zaduženju.
- (2) Gradonačelnik potpisuje sporazume i ugovore o preuzimanju obaveza po osnovu zaduženja Brčko distrikta Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: Distrikt).

### **Član 14** **(Način upravljanja javnim dugom)**

Zaduživanje i upravljanje javnim dugom Distrikta se vrši u skladu s članovima 94 i 95 Zakona o budžetu.

### **Član 15** **(Odgovornost u izvršenju budžeta)**

- (1) Odgovorno lice budžetskog korisnika je:
  - a) odgovorno za potpunu i pravovremenu naplatu prihoda i primitaka iz nadležnosti budžetskog korisnika, za njihovu uplatu u budžet i za izvršavanje rashoda i izdataka u skladu s okvirom i namjenom kako je utvrđeno budžetom i Zakonom;
  - b) zakonito, namjensko, efikasno i ekonomično raspolaganje budžetskim sredstvima.

(2) Budžetski korisnik je dužan:

- a) ispostaviti račun za potraživanje nastalo na osnovu ugovora ili za potraživanje iz bilo kojeg drugog osnova koje se odnosi na ostvarenje javnih prihoda;
- b) provesti sve radnje radi naplate potraživanja iz svoje nadležnosti u skladu s propisima.

### **Član 16 (Prioriteti u izvršenju budžeta)**

Budžet se izvršava po sljedećim prioritetima:

- a) obaveze po osnovu unutrašnjeg i vanjskog duga;
- b) obaveze po sudskim presudama;
- c) bruto plate i naknade zaposlenih i naknade poslanicima u Skupštini;
- d) donacije za socijalna davanja u skladu s posebnim zakonom odnosno odlukom Vlade;
- e) donacije za boračko-invalidsku zaštitu u skladu s posebnim zakonom odnosno odlukom Vlade;
- f) donacije i subvencije u poljoprivredi i privredi u skladu s posebnim zakonom odnosno odlukom Vlade;
- g) ostale donacije u skladu s posebnim zakonom odnosno odlukom Vlade;
- h) materijalni troškovi;
- i) kapitalni izdaci;
- j) ostali rashodi i izdaci.

### **Član 17 (Preraspodjela sredstava na budžetskim stavkama)**

- (1) U skladu s odredbama člana 72 Zakona o budžetu, Direkcija, na zahtjev budžetskog korisnika, može donijeti odluku o preraspodjeli sredstava u okviru ukupnog iznosa odobrenog budžeta za budžetskog korisnika, a najviše do 10% (deset posto) ukupnog budžeta budžetskog korisnika, ne uključujući naknadne izmjene budžeta.
- (2) Preraspodjela iz stava 1 ovog člana se ne odnosi na kapitalni budžet, kao i na rashode za bruto plate i doprinose poslodavca i naknade troškova zaposlenika.
- (3) Odgovornost za poštovanje ograničenja iz stava 1 ovog člana snosi budžetski korisnik.

### **Član 18 (Ograničenje izvršenja budžeta)**

Budžetski korisnik ne stvara niti izmiruje obaveze iznad iznosa odobrenih budžetom.

### **Član 19 (Operativni plan za izvršenje budžeta)**

- (1) Budžetski korisnik je dužan dostaviti Direkciji prijedlog operativnog plana za izvršenje budžeta (u daljnjem tekstu: operativni plan) u skladu s Uputstvom budžetskim korisnicima o načinu sastavljanja i okvirnim iznosima operativnih planova.
- (2) Rashodi i izdaci svakog budžetskog korisnika ne mogu prelaziti iznos budžetskih sredstava odobrenih operativnim planom.

**Član 20**  
**(Obustavljanje izvršenja rashoda i izdataka)**

Ukoliko se na osnovu analize novčanih tokova, odnosno realizacije rashoda i prihoda tokom jednog kvartala ustanovi da postoji opasnost nastanka nelikvidnosti budžeta, Direkcija inicira obustavljanje izvršenja pojedinih rashoda i izdataka kao mjeru za održavanje likvidnosti, u trajanju od najduže 45 dana.

**Član 21**  
**(Glavna i pomoćna blagajna)**

- (1) Trezor osigurava gotovinska sredstva putem glavne blagajne.
- (2) Budžetski korisnik, putem pomoćne blagajne, može vršiti isplatu troškova službenog putovanja i ostalih sitnih materijalnih troškova.
- (3) Budžetski korisnik, putem specijalne blagajne, može raspolagati sredstvima za specijalne namjene ukoliko je to zasnovano na aktima budžetskog korisnika.

**Član 22**  
**(Avansne isplate iz budžeta)**

Budžetski korisnik može izvršiti avansnu isplatu bez osiguranja garancije za isplaćeni avans pod uslovom da iznos avansa ne prelazi 1.000,00 KM.

**Član 23**  
**(Izvršavanje tekućih rashoda)**

Tekući rashodi u fiskalnoj godini izvršavaju se na osnovu budžeta i odobrenih operativnih planova.

**Član 24**  
**(Izvršavanje kapitalnog budžeta)**

- (1) U fiskalnoj godini mogu se realizovati projekti iz kapitalnog budžeta za 2019, 2020. i 2021. godinu, u skladu s članom 25 Zakona o budžetu.
- (2) Kapitalni budžet za fiskalnu godinu izvršava se na osnovu budžeta i odobrenih operativnih planova.

**Član 25**  
**(Postupak korištenja sredstava rezerve)**

- (1) Sredstva rezerve koja su planirana u budžetu koriste se za hitne i nepredviđene namjene i za finansiranje otklanjanja posljedica elementarne nepogode ili druge izvanredne situacije, za koju u budžetu nisu planirana sredstva.
- (2) Sredstva rezerve iz stava 1 ovog člana utvrđuju se budžetom i mogu iznositi najviše do 5% (pet posto) planiranih budžetskih prihoda bez namjenskih prihoda i primitaka.
- (3) Nadležni budžetski korisnik upućuje Vladi prijedlog odluke o odobravanju korištenja sredstava rezerve uz obrazloženje i pribavljenu informaciju o raspoloživosti sredstava rezerve koju daje Direkcija, izuzev u slučajevima propisanim članom 88 stavom 3 Zakona o budžetu.
- (4) Vlada odobrava prijedlog odluke iz stava 3 ovog člana, a gradonačelnik predlaže Skupštini donošenje odluke o odobravanju korištenja sredstava rezerve.
- (5) U slučaju iz člana 88 stava 3 Zakona o budžetu, Direkcija, na osnovu zaključka Vlade, odnosno zahtjeva gradonačelnika, priprema prijedlog odluke o korištenju sredstava rezerve i upućuje je Vladi na donošenje.
- (6) Gradonačelnik je dužan izvještavati Skupštinu o stanju i korištenju sredstava rezerve polugodišnje, odnosno najkasnije 15 (petnaest) dana od dana donošenja odluke o odobravanju korištenja sredstava rezerve u slučaju propisanim članom 88 stavom 3 Zakona o budžetu.

### **Član 26**

#### **(Mjesečno izvještavanje o naplaćenim приходima)**

- (1) Prvog radnog dana u mjesecu, Trezor je dužan budžetskom korisniku, elektronskim putem dostaviti analitički izvještaj o naplaćenim приходima iz njegove nadležnosti u prethodnom mjesecu.
- (2) Do petog u mjesecu, budžetski korisnik je dužan izvršiti usaglašavanje ostvarenih prihoda s analitičkim izvještajem Trezora i dostaviti Trezoru izvještaj o ostvarenim приходima za prethodni mjesec.
- (3) Podaci i izvještaji iz stava 2 ovog člana dostavljaju se elektronskom putem i putem pošte.

### **Član 27**

#### **(Izvještavanje u postupku izvršenja budžeta)**

- (1) Direkcija je dužna najkasnije do 25-og dana u mjesecu, budžetskom korisniku dostaviti izvještaj o planu i ostvarenju prihoda i primitaka, rashoda i izdataka za prethodni period, a s ciljem usaglašavanja podataka o izvršenju budžeta budžetskog korisnika s podacima iz Glavne knjige.
- (2) Usaglašavanje izvršenja budžeta budžetskog korisnika s podacima iz Glavne knjige budžetski korisnici su dužni izvršiti do kraja tekućeg mjeseca za prethodni period.

### **Član 28**

#### **(Finansiranje i sufinansiranje programa, odnosno projekata od javnog interesa)**

- (1) Utrošak sredstava budžetskog korisnika za finansiranje i sufinansiranje programa, odnosno projekata od javnog interesa vrši se u skladu s:
  - a) usvojenim budžetom za fiskalnu godinu,
  - b) Pravilnikom Vlade o dodjeli sredstava iz budžeta udruženjima, fondacijama i drugim pravnim i fizičkim licima za finansiranje programa, odnosno projekata od javnog interesa,

- c) Programom utroška sredstava iz člana 32 ovog zakona.
- (2) Pravo učešća na javnom pozivu iz člana 59 Zakona o budžetu nema udruženje i fondacija, odnosno drugo pravno ili fizičko lice koje nije ispunilo obaveze i opravdalo utrošak sredstava dodijeljenih za realizaciju programa, odnosno projekata od javnog interesa od bilo kojeg budžetskog korisnika u Distriktu u prethodnih pet godina, odnosno u periodu koji počinje godinom stupanja na snagu Zakona o budžetu, u skladu s Pravilnikom iz stava 1 ovog člana.
- (3) Rok do kojeg korisnici sredstava za finansiranje i sufinansiranje programa, odnosno projekata od javnog interesa moraju podnijeti završni izvještaj o namjenskom utrošku sredstava je 30 (trideset) dana od dana okončanja programa, odnosno projekta od javnog interesa.

### **Član 29**

#### **(Izvršenje tekućih donacija, subvencija i transfera)**

- (1) Budžetski korisnik raspoređuje sredstva za fiskalnu godinu na rashode za tekuće donacije, subvencije i transfere iz svoje nadležnosti, u skladu sa zakonima Bosne i Hercegovine, zakonima Distrikta, akta organa na nivou Bosne i Hercegovine obvezujućeg za Distrikt i akta Vlade.
- (2) Raspodjela sredstava iz stava 1 ovog člana vrši se na osnovu programa utroška sredstava koji usvaja Vlada na prijedlog nadležnog budžetskog korisnika.
- (3) Raspodjela sredstava iz stava 1 ovog člana koje dodjeljuje Skupština na osnovu zakona, odnosno posebne odluke Skupštine, vrši se na osnovu programa utroška sredstava koji usvaja nadležno skupštinsko tijelo.

### **Član 30**

#### **(Izvršenje kapitalnih donacija i transfera)**

- (1) Kapitalne donacije i transferi su donacije i transferi koji po svojoj prirodi predstavljaju kapitalne izdatke.
- (2) Budžetski korisnik, na osnovu zakona Bosne i Hercegovine i zakona Distrikta, akta organa na nivou Bosne i Hercegovine i posebnog akta Vlade, raspoređuje sredstva predviđena za fiskalnu godinu za kapitalne donacije i transfere iz svoje nadležnosti javnim preduzećima, javnim ustanovama, vanbudžetskim fondovima, vanbudžetskim korisnicima koji su obveznici primjene budžetskog računovodstva i udruženjima građana.
- (3) Budžetski korisnik, na osnovu zakona Bosne i Hercegovine i zakona Distrikta, akta organa na nivou Bosne i Hercegovine i posebnog akta Vlade, raspoređuje sredstva predviđena za fiskalnu godinu za kapitalne donacije i transfere iz svoje nadležnosti:
- a) po osnovu zajedničkog finansiranja projekata;
  - b) po osnovu javno-privatnog partnerstva;
  - c) za ostale kapitalne donacije i transfere.
- (4) Raspodjela sredstava iz stavova 2 i 3 ovog člana vrši se na osnovu programa utroška sredstava koji usvaja Vlada na prijedlog nadležnog budžetskog korisnika.

- (5) Raspodjela sredstava iz stavova 2 i 3 ovog člana koje dodjeljuje Skupština na osnovu zakona, odnosno posebne odluke Skupštine, vrši se na osnovu programa utroška sredstava koji usvaja nadležno skupštinsko tijelo.

### **Član 31** **(Donacije za jednokratne pomoći i sponzorstva)**

- (1) Gradonačelnik i predsjednik Skupštine mogu na osnovu posebnog akta raspoređivati sredstva za donacije za fiskalnu godinu za sljedeće namjene:
- a) jednokratne pomoći fizičkim licima;
  - b) jednokratne pomoći udruženjima, sponzorstva, odnosno pokroviteljstva.
- (2) Raspodjela sredstava iz stava 1 ovog člana utvrđuje se programom utroška sredstava koji usvaja Vlada, odnosno nadležno skupštinsko tijelo.

### **Član 32** **(Programi utroška sredstava)**

- (1) Budžetski korisnik je obavezan Vladi, a Skupština nadležnom skupštinskom tijelu, predložiti program utroška sredstava za donacije, subvencije i transfere kao i sredstava za finansiranje i sufinansiranje programa, odnosno projekata od javnog interesa.
- (2) Obavezni elementi programa utroška su:
- a) naziv programa;
  - b) pravni osnov dodjele sredstava;
  - c) svrha programa;
  - d) kriteriji za raspodjelu sredstava;
  - e) visina sredstava;
  - f) izvori sredstava;
  - g) naziv korisnika sredstava;
  - h) rok u kojem sredstva moraju biti utrošena;
  - i) način i kontrola utroška sredstava;
  - j) način i rok izvještavanja o utrošku primljenih sredstava.
- (3) Sredstva iz stava 1 ovog člana se ne mogu koristiti prije nego što Vlada, odnosno nadležno skupštinsko tijelo odobri program utroška sredstava.
- (4) Budžetski korisnik je obavezan uspostaviti mehanizam kontrole dodjele i utroška sredstava iz budžeta za fiskalnu godinu, koja su namijenjena za donacije, transfere i subvencije, kao i za finansiranje i sufinansiranje programa, odnosno projekata od javnog interesa, u smislu da budžetski korisnik ustroji posebnu evidenciju o dodjeli i načinu trošenja sredstava iz stava 1 ovog člana.
- (5) Rok do kojeg korisnici sredstava moraju podnijeti izvještaj o namjenskom utrošku sredstava dodijeljenih za realizaciju projekta, odnosno programa je 30 dana od okončanja projekta, odnosno programa, neovisno o tome da li se radi o programu, odnosno projektu od javnog interesa.
- (6) Korisnik sredstava kojem se dodjeljuju sredstva koja se ne odnose na projekte, odnosno programe dužni su podnijeti izvještaj o namjenskom utrošku sredstava dodijeljenih u prethodnoj godini do dana podnošenja zahtjeva za nova sredstva, a najkasnije do 30. septembra tekuće godine za prethodnu godinu.
- (7) Korisniku se sredstva neće dodijeliti ukoliko nije podnio izvještaj o namjenskom utrošku sredstava u skladu s programom utroška sredstava i stavovima 5 i 6 ovog člana.



(8) Odobreni program utroška sredstava objavljuje se u Službenom glasniku Brčko distrikta Bosne i Hercegovine.

## **POGLAVLJE II. NADZOR NAD IZVRŠENJEM BUDŽETA**

### **Član 33 (Nadzor nad izvršenjem budžeta)**

Nadzor nad izvršenjem budžeta se vrši u skladu s članom 110 Zakona o budžetu.

### **Član 34 (Kaznene odredbe)**

Odgovorno lice budžetskog korisnika, nosilac izvršne vlasti, kao i drugo lice odgovorno za Budžet, kaznit će se za prekršaj u skladu s odredbama člana 113 i člana 114 Zakona o budžetu.

## **DIO TREĆI – PRELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE**

### **Član 35 (Provođenje Zakona)**

Zakon se provodi u skladu sa Zakonom o budžetu, Zakonom o javnim nabavkama Bosne i Hercegovine, Zakonom o zaduživanju, dugu i garancijama Bosne i Hercegovine, Zakonom o unutrašnjem dugu Brčko distrikta Bosne i Hercegovine, Zakonom o Direkciji za finansije Brčko distrikta Bosne i Hercegovine, Zakonom o sistemu državne pomoći Bosne i Hercegovine i Zakonom o Trezoru Brčko distrikta Bosne i Hercegovine.

### **Član 36 (Stupanje na snagu)**

Ovaj zakon stupa na snagu prvog narednog dana od dana objavljivanja u Službenom glasniku Brčko distrikta Bosne i Hercegovine.

Broj: 01-02-1583/21  
Brčko, 31. 3. 2021. godine

**PREDSJEDNIK  
SKUPŠTINE BRČKO DISTRIKTA BiH  
Mr. sci. Siniša Milić**