



Na osnovu člana 22 Statuta Brčko distrikta BiH – prečišćeni tekst (Službeni glasnik Brčko distrikta BiH, broj 2/10), Skupština Brčko distrikta BiH, na 66. redovnoj sjednici održanoj 29. jula 2020. godine, usvaja

## ZAKON O MIRMOM OKUPLJANJU

### DIO PRVI – OPĆE ODREDBE

#### Član 1 (Predmet)

Ovim zakonom omogućava se, podržava i štiti sloboda mirnog okupljanja (u daljnjem tekstu: mirno okupljanje) na području Brčko distrikta Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: Distrikt) pod uslovima propisanim ovim zakonom.

#### Član 2 (Definicije)

Pojedini izrazi upotrijebljeni u ovom zakonu imaju sljedeće značenje:

- „mirno okupljanje“ je namjerno i privremeno okupljanje lica na javnom mjestu na području Distrikta radi izražavanja zajedničkog mišljenja i prenošenja zajedničkih poruka i stavova pod uslovima propisanim ovim zakonom;
- „javno mjesto“ je prostor koji je u vidnom i slušnom kontaktu s ciljanim predmetom okupljanja;
- „mirno okupljanje u pokretu“ je okupljanje na području Distrikta koje se odvija kretanjem učesnika u određenom prostoru i kretanjem i zaustavljanjem učesnika na određenim mjestima između mjesta polaska i mjesta završetka kretanja;
- „organizovano mirno okupljanje“ je okupljanje koje se organizuje u skladu s ovim zakonom;
- „spontano mirno okupljanje“ je okupljanje lica na području Distrikta kao neposredan odgovor na određeni događaj u društvu;
- „naročito opravdani razlozi“ jesu razlozi koje organizator mirnog okupljanja ne može predvidjeti u vrijeme organizovanja okupljanja;
- „posmatrač“ je fizičko lice, predstavnik organizacije civilnog društva ili međunarodne organizacije, branitelj ljudskih prava, predstavnik Institucije ombudsmana za zaštitu ljudskih prava u Bosni i Hercegovini kao i svako lice koje posmatra i izvještava o mirnom okupljanju, a koje se ne smatra učesnikom mirnog okupljanja.

#### Član 3 (Supsidijarna primjena zakona)

U pitanjima koja nisu uređena ovim zakonom supsidijarno se primjenjuje Zakon o upravnom postupku Brčko distrikta Bosne i Hercegovine.

### DIO DRUGI – MIRNO OKUPLJANJE

#### POGLAVLJE I. OPĆE ODREDBE

#### **Član 4**

##### **(Načelo nediskriminacije)**

Ovaj zakon primjenjuje se na sva lica u skladu sa Zakonom o zabrani diskriminacije.

#### **Član 5**

##### **(Načelo proporcionalnosti)**

Kada Policija Brčko distrikta Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: Policija) vodi postupak i rješava u skladu s ovim zakonom, dužna je preduzimati mjere koje ne prelaze granice onoga što je odgovarajuće, potrebno i nužno za postizanje cilja u svakom konkretnom slučaju.

#### **Član 6**

##### **(Vrste mirnog okupljanja)**

- (1) Mirno okupljanje može biti organizovano ili spontano.
- (2) Mirno okupljanje iz stava 1 ovog člana može biti i u pokretu.

#### **Član 7**

##### **(Ograničenje mirnog okupljanja)**

- (1) Mirno okupljanje može se ograničiti u izuzetnim slučajevima propisanim ovim zakonom.
- (2) Mirno okupljanje može se ograničiti radi:
  - a) interesa javne sigurnosti ili javnog reda i mira;
  - b) sprečavanja izvršenja krivičnih djela;
  - c) zaštite zdravlja, morala ili zaštite prava i sloboda drugih lica koje se zasniva na principima proporcionalnosti.
- (3) Postojanje razloga za ograničavanje mirnog okupljanja iz stava 2 ovog člana utvrđuje se za svaki konkretan slučaj.

#### **Član 8**

##### **(Ograničenje slobode izražavanja)**

Sloboda izražavanja na mirnom okupljanju ograničena je zabranom:

- a) govora mržnje;
- b) pozivanja i podsticanja na rat i nasilje;
- c) pozivanja na vjersku, rasnu, nacionalnu, etničku ili drugu mržnju ili diskriminaciju.

#### **Član 9**

##### **(Mjesto mirnog okupljanja)**

Mjesto mirnog okupljanja može biti svako mjesto na kojem okupljanje ne dovodi do ugrožavanja prava drugih lica, javnog morala, sigurnosti i zdravlja ljudi i sigurnosti imovine.

#### **Član 10**

##### **(Ograničenje mjesta mirnog okupljanja)**

Održavanje mirnog okupljanja može se ograničiti na sljedećim mjestima:

- a) u blizini bolnice ako ometa pristup vozilima hitne pomoći i remeti mir bolesnicima;
- b) u blizini predškolskih ustanova, osnovnih i srednjih škola dok u njima borave djeca i učenici;
- c) u blizini spomenika kulture ako bi to moglo prouzrokovati njihovo uništenje ili oštećenje;
- d) na magistralnim, regionalnim i lokalnim putevima i saobraćajnicama na kojima se odvija šinski saobraćaj na način kojim se ugrožava nesmetano odvijanje saobraćaja;
- e) u blizini graničnih prijelaza na način kojim se ugrožava nesmetano kretanje lica i vozila preko granice.

## **POGLAVLJE II. OBAVJEŠTAVANJE O ODRŽAVANJU MIRNOG OKUPLJANJA**

#### **Član 11**

##### **(Obavještenje o održavanju mirnog okupljanja)**

(1) Organizator mirnog okupljanja dostavlja Policiji obavještenje o održavanju mirnog okupljanja (u daljnjem tekstu: obavještenje) najkasnije pet dana prije održavanja mirnog okupljanja.

(2) Obavještenje sadrži:

- a) povod i cilj mirnog okupljanja;
- b) podatke o mjestu, datumu i vremenu održavanja i trajanja mirnog okupljanja;
- c) procjenu broja učesnika mirnog okupljanja;
- d) lične podatke organizatora mirnog okupljanja, koje čine ime i prezime, kontakt-telefon ili naziv i sjedište organizatora mirnog okupljanja, i lične podatke odgovornog lica organizatora mirnog okupljanja ako je organizator mirnog okupljanja pravno lice, koje čine ime i prezime i kontakt-telefon odgovornog lica organizatora mirnog okupljanja;
- e) spisak redara s njihovim ličnim podacima pod uslovom da su u skladu s procjenom broja učesnika mirnog okupljanja neophodni na mirnom okupljanju;
- f) putanju kretanja i način kretanja učesnika u slučaju mirnog okupljanja u pokretu.

(3) Izuzetno od stava 1 ovog člana obavještenje se dostavlja najkasnije 48 sati prije održavanja mirnog okupljanja kada organizator mirnog okupljanja iz naročito opravdanih razloga obavještenje nije mogao dostaviti u roku iz stava 1 ovog člana.

## **Član 12**

### **(Mirna okupljanja o kojima se ne obavještava Policija)**

(1) Policiji se ne dostavlja obavještenje o mirnom okupljanju:

- a) radi održavanja spontanog mirnog okupljanja;
- b) radi održavanja sastanaka, tribina, okruglih stolova ili okupljanja registrovanih političkih stranaka, sindikalnih i drugih organizacija ili udruženja koji se održavaju u zatvorenom prostoru;
- c) kojem je svrha ostvarivanje privrednih, vjerskih, kulturnih, tradicionalnih, humanitarnih, sportskih, zabavnih i drugih interesa, a koje nema za cilj ostvarivanje prihoda i ako se održava u zatvorenom prostoru.

(2) Izuzetno od stava 1 tački b) i c) ovog člana organizator mirnog okupljanja obavještava Policiju o održavanju mirnog okupljanja kada smatra da je s obzirom na broj učesnika ili prirodu okupljanja potrebno preduzeti dodatne sigurnosne mjere za osiguranje mirnog okupljanja.

## **Član 13**

### **(Način dostavljanja obavještenja o mirnom okupljanju)**

(1) Obavještenje o mirnom okupljanju dostavlja se lično, preporučenom pošiljkom, faksom ili putem elektronske pošte.

(2) Izuzetno od stava 1 ovog člana Policija može i telefonski poziv smatrati kao obavještenje o mirnom okupljanju u slučaju kada organizator mirnog okupljanja iz naročito opravdanih razloga:

- a) nije bio u mogućnosti dostaviti pisano obavještenje ili
- b) kada je od značaja da se mirno okupljanje održi u određenom vremenskom periodu.

(3) U slučaju iz stava 2 ovog člana policijski službenik sačinjava službenu zabilješku koja sadrži sve podatke iz člana 11 stava 2 ovog zakona i dostavlja je nadležnoj organizacionoj jedinici Policije.

## **Član 14**

### **(Nepotpuno obavještenje)**

(1) U slučaju dostavljanja nepotpunog obavještenja o mirnom okupljanju Policija bez odlaganja, a najkasnije u roku od 24 sata od zaprimanja obavještava organizatora mirnog okupljanja o potrebi otklanjanja formalnih nedostataka i obavezi sačinjavanja obavještenja u skladu s članom 11 stavom 2 ovog zakona.

(2) Ako organizator mirnog okupljanja ne dopuni obavještenje u roku od 24 sata od obavještavanja iz stava 1 ovog člana, Policija od organizatora mirnog okupljanja osigurava podatke, a sve s ciljem preduzimanja potrebnih mjera za osiguranje provođenja mirnog okupljanja.

## **Član 15**

### **(Zabrana održavanja mirnog okupljanja)**

- (1) Policija rješenjem zabranjuje održavanje mirnog okupljanja:
  - a) ako je mirno okupljanje usmjereno na nasilno ugrožavanje ustavnog poretka;
  - b) ako je mirno okupljanje usmjereno na vršenje krivičnih djela ili podsticanje na vršenje krivičnih djela;
  - c) ako su ciljevi mirnog okupljanja usmjereni na pozivanje i podsticanje na oružani sukob ili upotrebu nasilja, na kršenje zagarantovanih prava i sloboda čovjeka, na nacionalnu, rasnu, vjersku ili drugu mržnju;
  - d) ako postoji stvarna i neposredna opasnost da bi održavanjem mirnog okupljanja bili ugroženi sigurnost i zdravlje ljudi i imovina ili bi došlo do stvarne opasnosti od nasilja ili narušavanja javnog reda i mira u većem obimu.

(2) O zabrani iz stava 1 ovog člana Policija odlučuje u svakom konkretnom slučaju na osnovu principa proporcionalnosti.

(3) Rješenje iz stava 1 ovog člana donosi se i dostavlja najkasnije 48 sati prije održavanja mirnog okupljanja.

## **Član 16**

### **(Žalba)**

(1) Protiv rješenja iz člana 15 ovog zakona organizator mirnog okupljanja može izjaviti žalbu najkasnije 24 sata prije održavanja mirnog okupljanja.

(2) Žalba se podnosi Apelacionoj komisiji Brčko distrikta Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: Apelaciona komisija) posredstvom Policije.

(3) Žalba ne odlaže izvršenje rješenja.

(4) Rješenje po žalbi donosi se i dostavlja organizatoru mirnog okupljanja najkasnije u roku od 24 sata od prijema žalbe.

(5) Organizator mirnog okupljanja dužan je odmah po prijemu rješenja kojim se zabranjuje mirno okupljanje obavijestiti javnost o tome i po mogućnosti ukloniti istaknuta obavještenja o sazivanju mirnog okupljanja.

(6) Protiv rješenja iz stava 4 ovog člana može se pokrenuti upravni spor pred Osnovnim sudom Brčko distrikta Bosne i Hercegovine.

## **Član 17**

### **(Odobrenje za održavanje mirnog okupljanja na putu)**

(1) Ako se mirno okupljanje održava na putu, Policija izdaje odobrenje u skladu sa Zakonom o osnovama sigurnosti saobraćaja na putevima u Bosni i Hercegovini (u daljnjem tekstu: ZOSSBiH).

(2) Ako se zbog održavanja mirnog okupljanja na putu zabranjuje odvijanje saobraćaja, Policija izdaje odobrenje uz prethodnu saglasnost Odjeljenja za javne poslove Vlade Brčko distrikta Bosne i Hercegovine u skladu sa ZOSSBiH.

## **POGLAVLJE III. OBAVEZE**

## **Član 18**

### **(Obaveze organizatora mirnog okupljanja)**

(1) Organizator mirnog okupljanja je fizičko ili pravno lice koje poziva na mirno okupljanje, obavještava Policiju, priprema i organizuje mirno okupljanje.

(2) Organizator mirnog okupljanja dužan je:

- a) voditi i nadzirati mirno okupljanje;
- b) po potrebi angažovati redarsku službu;
- c) organizovati i usmjeravati rad redara propisan članom 20 ovog zakona;
- d) saradivati s predstavnicima Policije u vezi s planiranjem mjera za održavanje reda i mira tokom mirnog okupljanja;
- e) omogućiti nesmetan prolazak vozilima hitne medicinske pomoći, Policije i vatrogasnim vozilima kao i vozilima drugih službi potrebnim za održavanje reda i mira na mirnom okupljanju;
- f) preduzimati potrebne mjere da bi se osigurao red na mirnom okupljanju i upozoravati učesnike o obavezi poštovanja zakona;
- g) u saradnji s Policijom prekinuti mirno okupljanje ako nastupi neposredna opasnost za sigurnost ljudi ili imovine.

## **Član 19**

### **(Obaveze voditelja mirnog okupljanja)**

- (1) Organizator mirnog okupljanja može zbog složenosti organizacije mirnog okupljanja, očekivanog broja učesnika ili drugih razloga imenovati voditelja mirnog okupljanja (u daljnjem tekstu: voditelj).
- (2) Voditelj je fizičko lice određeno od organizatora mirnog okupljanja koje nadzire mirno okupljanje, usmjerava rad redara i pomaže u organizaciji mirnog okupljanja i komunikaciji s predstavnicima Policije.
- (3) Voditelj postupa u skladu s članom 18 stavom 2 ovog zakona.

## **Član 20**

### **(Obaveze redara)**

- (1) Redar je fizičko lice određeno od organizatora mirnog okupljanja koje pomaže u nesmetanom odvijanju mirnog okupljanja, pružanju informacija i uputstava učesnicima mirnog okupljanja i tokom održavanja okupljanja je u neposrednom kontaktu s predstavnicima Policije.
- (2) Redar je dužan:
  - a) usmjeravati kretanje učesnika mirnog okupljanja;
  - b) pružati neophodne informacije učesnicima;
  - c) ostvarivati i održavati kontakt i saradnju s predstavnicima Policije o svim pitanjima od interesa za nesmetano održavanje mirnog okupljanja i sigurnosti učesnika;
  - d) po potrebi prenositi naređenja policijskih službenika učesnicima mirnog okupljanja.
- (3) Redar za vrijeme izvršavanja obaveza iz stava 2 ovog člana obavezno nosi prsluk fluorescentne boje ili istaknutu vidljivu oznaku s natpisom „redar“.

## **Član 21**

### **(Obaveze učesnika mirnog okupljanja)**

- (1) Učesnici mirnog okupljanja su organizator mirnog okupljanja, voditelj, redar i lica koja prisustvuju mirnom okupljanju.
- (2) Učesnici mirnog okupljanja ne smiju nositi uniforme, oznake ili druga obilježja kojima se poziva ili podstiče na oružani sukob ili nasilje, kršenje ljudskih prava i sloboda i posebnih manjinskih prava i sloboda drugih lica, nacionalnu, rasnu, rodnu, vjersku ili drugu diskriminaciju, mržnju i netrpeljivost.
- (3) Lica koja prisustvuju mirnom okupljanju dužna su postupiti po uputstvima organizatora mirnog okupljanja, voditelja i redara ako su se stekli uslovi za prekid mirnog okupljanja.

## **Član 22**

### **(Poslovi Policije)**

Poslove zaštite sigurnosti lica i imovine, zaštite ljudskih prava i sloboda i posebnih manjinskih prava i sloboda drugih lica, zaštite zdravlja i druge poslove koji se odnose na osiguravanje mirnog okupljanja vrši Policija u saradnji s nadležnim organima javne uprave.

## **POGLAVLJE IV. PREKIDANJE MIRNOG OKUPLJANJA**

### **Član 23**

#### **(Sprečavanje i prekid mirnog okupljanja)**

Policija sprečava odnosno prekida mirno okupljanje kada je:

- a) rješenjem zabranjeno održavanje mirnog okupljanja;
- b) nastupio osnov iz člana 15 stava 1 ovog zakona.

### **Član 24**

#### **(Mjere za prekid mirnog okupljanja)**

(1) Naredbu o sprečavanju i prekidu mirnog okupljanja iz člana 23 ovog zakona Policija izdaje organizatoru mirnog okupljanja i voditelju.

(2) Organizator mirnog okupljanja i voditelj dužni su učesnicima mirnog okupljanja saopćiti da je mirno okupljanje prekinuto i zatražiti da se učesnici mirno razidu.

(3) Ako organizator mirnog okupljanja, voditelj ili učesnici mirnog okupljanja ne postupe u skladu s naredbom iz stava 1 ovog člana, policijski službenici dužni su preduzeti nužne mjere za provođenje naredbe iz stava 1 ovog člana.

### **Član 25**

#### **(Zabrana nošenja oružja, opasnih predmeta i alkoholnih pića)**

Učesnicima mirnog okupljanja, posmatračima, predstavnicima medija i licima koja se kreću prema mjestu održavanja mirnog okupljanja zabranjeno je nošenje oružja, opasnih predmeta pogodnih za nanošenje povreda i alkoholnih pića.

### **Član 26**

#### **(Izveštavanje)**

(1) Policija jednom godišnje izvještava Skupštinu Brčko distrikta Bosne i Hercegovine o provođenju ovog zakona.

(2) Izveštaj iz stava 1 ovog člana sadrži podatke o broju:

- a) zaprimljenih obavještenja o mirnom okupljanju;
- b) održanih mirnih okupljanja;
- c) zabranjenih mirnih okupljanja i razlozima zabrane mirnog okupljanja;
- d) izrečenih prekršaja u skladu s ovim zakonom.

## **POGLAVLJE V. POSMATRAČI I PREDSTAVNICI MEDIJA**

### **Član 27**

#### **(Posmatrač na mirnom okupljanju)**

(1) Posmatrač može obavijestiti Policiju i organizatora mirnog okupljanja o svom prisustvu prije održavanja mirnog okupljanja.

(2) Posmatraču je dozvoljeno praćenje mirnog okupljanja i nakon prekida istog bez obzira na to pod kojim okolnostima je prekinuto odnosno spriječeno.

- (3) Izuzetno od stava 2 ovog člana posmatraču se zabranjuje daljnje praćenje okupljanja u slučaju kada bi njegovo prisustvo moglo ugroziti njegovu sigurnost ili neopravdano ometati policijske službenike u vršenju svojih ovlaštenja.
- (4) Posmatrač je dužan nositi obilježja koja nedvosmisleno ukazuju da je posmatrač.
- (5) Organizator mirnog okupljanja i Policija ne smiju ograničavati aktivnost posmatrača tokom mirnog okupljanja.

### **Član 28**

#### **(Predstavnik medija na mirnom okupljanju)**

- (1) Od predstavnika medija ne smije se zahtijevati da bude formalno akreditovan kako bi pratio mirno okupljanje i izvještavao o mirnom okupljanju.
- (2) Predstavniku medija dozvoljeno je izvještavanje s mirnog okupljanja i nakon prekida tog okupljanja bez obzira na to pod kojim okolnostima je prekinuto odnosno spriječeno.
- (3) Izuzetno od stava 2 ovog člana predstavniku medija se zabranjuje daljnje izvještavanje u slučaju kada bi njegovo prisustvo moglo ugroziti njegovu sigurnost ili neopravdano ometati policijske službenike u vršenju njihovih ovlaštenja.
- (4) Organizator mirnog okupljanja i Policija ne smiju sprečavati, ograničavati i ometati rad predstavnika medija tokom mirnog okupljanja.
- (5) Predstavnik medija dužan je nositi obilježja koja nedvosmisleno ukazuju da je predstavnik medija.

## **POGLAVLJE VI. PREKRŠAJNE ODREDBE**

### **Član 29**

#### **(Novčane kazne od 20,00 KM do 5.000,00 KM)**

- (1) Novčanom kaznom od 500,00 KM do 5.000,00 KM kaznit će se za prekršaj pravno lice organizator mirnog okupljanja ako:
  - a) ne dostavi Policiji obavještenje o održavanju mirnog okupljanja u skladu s članom 11 stavom 1 ovog zakona;
  - b) održi mirno okupljanje koje je zabranjeno rješenjem Policije (član 15 stav 1 ovog zakona);
  - c) postupi suprotno članu 18 stavu 2 ovog zakona.
- (2) Za prekršaj iz stava 1 ovog člana kaznit će se odgovorno lice organizator mirnog okupljanja novčanom kaznom od 50,00 KM do 1.000,00 KM.
- (3) Za prekršaj iz stava 1 ovog člana kaznit će se fizičko lice organizator mirnog okupljanja novčanom kaznom od 20,00 KM do 500,00 KM.
- (4) Novčanom kaznom od 20,00 KM do 500,00 KM kaznit će se za prekršaj voditelj ako postupi suprotno članu 19 stavu 3 ovog zakona.

### **Član 30**

#### **(Novčane kazne od 20,00 KM do 100,00 KM)**

Novčanom kaznom od 20,00 KM do 100,00 KM kaznit će se za prekršaj redar ako postupi suprotno članu 20 stavovima 2 i 3 ovog zakona.

### **Član 31**

#### **(Novčane kazne od 100,00 KM do 300,00 KM)**

Novčanom kaznom od 100,00 KM do 300,00 KM kaznit će se za prekršaj fizičko lice učesnik mirnog okupljanja ako postupi suprotno članu 21 stavovima 2 i 3 i članu 25 ovog zakona.

## **DIO TREĆI – PRIJELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE**

### **Član 32**

#### **(Započeti postupci)**

Svi postupci koji do dana stupanja na snagu ovog propisa nisu pravosnažno okončani završit će se po odredbama propisa koji je bio na snazi u vrijeme pokretanja postupka.

### **Član 33**

#### **(Stavljanje van snage)**

Stupanjem na snagu ovog zakona stavlja se van snage Zakon o javnom okupljanju (Službeni glasnik Brčko distrikta Bosne i Hercegovine, broj 28/12).

### **Član 34**

#### **(Stupanje na snagu)**

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u Službenom glasniku Brčko distrikta Bosne i Hercegovine.

Broj: 01-02-964/20

Brčko, 29. 7. 2020. godine

PREDSJEDNIK  
SKUPŠTINE BRČKO DISTRIKTA BiH

**Esed Kadrić**