



Na osnovu člana 22 Statuta Brčko distrikta Bosne i Hercegovine – prečišćeni tekst (Službeni glasnik Brčko distrikta Bosne i Hercegovine, broj 2/10), Skupština Brčko distrikta Bosne i Hercegovine, na I. nastavku 30. redovne sjednice održanom 6. juna 2018. godine, usvaja

## Z A K O N

### O UREDU ZA PREVENCIJU KORUPCIJE I KOORDINACIJU AKTIVNOSTI NA SUZBIJANJU KORUPCIJE

#### DIO PRVI – OPĆE ODREDBE

##### Član 1

##### (Predmet)

Ovim zakonom propisuju se antikorupcijski principi i osniva Ured za prevenciju korupcije i koordinaciju aktivnosti na suzbijanju korupcije u Brčko distriktu Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: Distrikt).

##### Član 2

##### (Definicije)

Termini upotrijebljeni u ovom zakonu imaju sljedeće značenje:

- a) „korupcija“ je svaka zloupotreba moći povjerena javnom službeniku i licu na političkom položaju, poslodavcu i radniku, koja može dovesti do privatne koristi tog lica, ili bilo kojeg drugog fizičkog ili pravnog lica. Korupcija posebno može uključivati direktno ili indirektno zahtijevanje, nuđenje, davanje ili prihvatanje mita ili neke druge nedopuštene prednosti ili njenu mogućnost, čime se narušava odgovarajuće obavljanje bilo kakve dužnosti ili ponašanje očekivano od primaoca mita;
- b) „javni službenik i lice na političkom položaju“ je:
  - 1) svako lice koje obavlja zakonodavnu, izvršnu, upravnu, tužilačku ili sudsku funkciju, bilo da je imenovano ili izabrano, bilo da je funkcija stalna ili privremena, plaćena ili neplaćena, bez obzira na rang tog lica,
  - 2) svako lice koje obavlja javnu funkciju, uključujući funkciju u javnom organu, instituciji, javnom preduzeću, javnoj ustanovi ili drugom pravnom licu koje je osnovao Distrikt,
  - 3) svako drugo lice definisano zakonima Distrikta kao nosilac javne funkcije, javni službenik ili državni službenik i namještenik,
- c) „javna služba“ je služba u organima javne uprave, institucijama Distrikta, javnim preduzećima, javnim ustanovama i drugim pravnim licima koje je osnovao Distrikt.

##### Član 3

##### (Antikorupcijski principi)

Sve javne službe u Distriktu svoj rad zasnivaju na sljedećim antikorupcijskim principima:

- a) Jednak tretman i nediskriminacija, što znači da svi imaju pravo na jednak pristup pri obavljanju aktivnosti od javnog interesa i jednak tretman od strane javnih službenika, bez korupcije;
- b) Zabrana korumpiranog ponašanja, što znači da javni službenici ne smiju u obavljanju svoje dužnosti tražiti ili prihvatiti nedopuštenu korist za obavljanje svojih dužnosti;
- c) Transparentnost i javna kontrola, što znači da će obavljanje svih javnih funkcija biti transparentno i podlijevat će javnoj kontroli;
- d) Zaštita „prijavljivanja korupcije“, što znači da niko ne smije biti kažnjen ili na bilo koji način trpjeti bilo kakve posljedice zbog prijavljivanja, u dobroj vjeri, onoga što smatra koruptivnim djelom ili nepravilnostima u propisanim postupcima.

## **DIO DRUGI – URED ZA PREVENCIJU KORUPCIJE I KOORDINACIJU AKTIVNOSTI NA SUZBIJANJU KORUPCIJE**

### **Član 4 (Osnivanje Ureda)**

Ovim zakonom osniva se Ured za prevenciju korupcije i koordinaciju aktivnosti na suzbijanju korupcije u Brčko distriktu BiH (u daljnjem tekstu: Ured).

### **Član 5 (Ciljevi osnivanja)**

Ciljevi osnivanja Ureda su:

- a) prevencija uticaja korupcije na rad javnih službenika i lica na političkom položaju,
- b) identifikovanje i eliminisanje uzroka korupcije,
- c) odvracanje osoba od činjenja krivičnih djela u vezi s korupcijom,
- d) osiguravanje i unapređivanje pravnog okvira za prevenciju korupcije,
- e) podsticanje učešća civilnog društva u prevenciji korupcije,
- f) podizanje svijesti javnosti i stvaranje odnosa netolerancije u vezi s korupcijom,
- g) promovisanje transparentnog i odgovornog rada organa javne uprave i institucija Distrikta.

### **Član 6 (Status Ureda)**

- (1) Ured je samostalan i nezavisan i za svoj rad odgovara Skupštini Brčko distrikta BiH.
- (2) Rad Ureda finansira se iz budžeta Distrikta.

### **Član 7 (Djelokrug rada Ureda)**

Ured je nadležan za prevenciju korupcije kao i koordinaciju aktivnosti na suzbijanju korupcije u institucijama javnog i privatnog sektora kod:

- a) nosilaca funkcija u zakonodavnoj, izvršnoj i sudskoj vlasti Distrikta;
- b) državnih i javnih službenika, namještenika i policijskih službenika Distrikta;
- c) članova organa upravljanja, ovlaštenih i drugih lica u javnim preduzećima, javnim ustanovama i drugim pravnim licima koje je osnovao Distrikt i pravnim licima i preduzetnicima;
- d) ovlaštenih lica u kulturnim i sportskim ustanovama, fondacijama, udruženjima i nevladinim organizacijama.

## **Član 8 (Principi rada Ureda)**

(1) U obavljanju svog djelokruga rada propisanog zakonom Ured se pridržava sljedećih antikorupcijskih principa:

- a) Zakonitost – mjere za prevenciju korupcije bit će provedene u skladu s Ustavom BiH, Statutom Distrikta i zakonima Distrikta i Bosne i Hercegovine, na način koji osigurava poštovanje ljudskih prava i osnovnih sloboda;
- b) Transparentnost i javna kontrola – rad će biti transparentan i podlijevat će javnoj kontroli;
- c) Jednak tretman i nediskriminacija – svi imaju pravo na jednak pristup pri obavljanju aktivnosti od javnog interesa i jednak tretman od strane javnih službenika, bez korupcije;
- d) Interakcija – efikasnost mjera za prevenciju korupcije bit će osigurana kroz koordinaciju aktivnosti svih tijela, razmjenu informacija među njima te uzajamnu saradnju;
- e) Kontinuitet – uspostavljanje i provođenje efikasnih mjera za prevenciju korupcije njihovim kontinuiranim nadzorom i pregledom.

(2) Osim principa iz stava 1 ovog člana, Ured će u svom radu primjenjivati principe: efikasnosti, ekonomičnosti, odgovornosti i dosljednosti.

## **Član 9 (Nadležnost Ureda)**

Nadležnosti Ureda su:

- a) izrada Strategije za borbu protiv korupcije u Distriktu (u daljnjem tekstu: Strategija), kao i izrada Akcionog plana za provedbu Strategije (u daljnjem tekstu: Akcioni plan) u skladu s općim principima utvrđenim u državnoj Strategiji za borbu protiv korupcije;
- b) koordinacija i nadzor nad provođenjem Strategije i Akcionog plana, te davanje mišljenja i instrukcija o pitanju njihovog provođenja;
- c) koordiniranje rada organa javne uprave, institucija, javnih preduzeća, javnih ustanova i drugih pravnih lica koja je osnovao Distrikt, pravnih lica i preduzetnika u sprečavanju korupcije i obavještavanje nadležnih institucija o zatečenom stanju, kao i preduzimanje ostalih neophodnih mjera u skladu sa zakonom;
- d) postupanje po zaprimljenim podnescima s indicijama koruptivnog ponašanja u skladu s važećim propisima;
- e) ukazivanje predlagачu i Skupštini na postojanje odredbi u nacrtima ili prijedlozima zakona, podzakonskih i općih akata koje bi u primjeni mogle da izazovu koruptivne radnje. Identifikovanje mogućih pojava korupcije koje dopušta provođenje postojećih zakona, podzakonskih i općih akata, te u vezi s tim iniciranje aktivnosti na njihovim izmjenama i dopunama u svrhu prevencije koruptivnih radnji;

- f) uspostavljanje i vođenje baze podataka prikupljenih u skladu s ovim zakonom;
- g) saradnja s Agencijom za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije i institucijama Bosne i Hercegovine i dostavljanje potrebnih podataka i informacija samoinicijativno ili po zahtjevu Agencije, kao i saradnja s entitetskim i kantonalnim nadležnim organima i institucijama, da bi se osiguralo pravovremeno i efikasno provođenje koordiniranih politika za borbu protiv korupcije;
- h) poslovi zaštite lica koja prijavljuju korupciju u skladu sa Zakonom o zaštiti lica koja prijavljuju korupciju;
- i) donošenje jedinstvene metodologije i smjernica za izradu planova integriteta u skladu s državnim Smjericama i Metodologijom za izradu plana integriteta i pružanje pomoći svim organima i institucijama Distrikta u njihovoj realizaciji;
- j) donošenje jedinstvenih smjernica za izradu planova borbe protiv korupcije i pružanje pomoći svim organima i institucijama Distrikta u njihovoj realizaciji;
- k) javno objavljivanje informacija o stanju korupcije;
- l) saradnja s domaćim naučnim i stručnim organizacijama, medijima i nevladinim organizacijama o pitanju prevencije korupcije;
- m) drugi poslovi propisani posebnim zakonom.

#### **Član 10** **(Kontakt tačke za sprečavanje korupcije)**

- (1) Organi javne uprave, institucije, javna preduzeća, javne ustanove i druga pravna lica koja je osnovao Distrikt BiH dužni su odrediti lice koje će biti zaduženo za komunikaciju i saradnju s Uredom s ciljem sprečavanja korupcije, izrade i provedbe mjera iz Strategije, Akcionog plana, Plana integriteta kao i plana borbe protiv korupcije.
- (2) Pravna lica koja nije osnovao Brčko distrikt BiH i poduzetnici dužni su odrediti lice za komunikaciju i saradnju sa Uredom samo u slučaju kada Ured postupa po predmetu koji se odnosi na konkretno pravno lice i konkretnog poduzetnika.

#### **Član 11** **(Oblici djelovanja)**

U vršenju poslova iz svoje nadležnosti Ured donosi antikoruptivne mjere, preporuke i instrukcije, daje mišljenja i pokreće inicijative.

#### **Član 12** **(Izvještaj o radu Ureda)**

- (1) Izvještaj o radu Ureda mora sadržavati sve podatke o zaprimljenim prijavama, izrečenim mjerama, preporukama, aktivnostima na realizaciji Akcionog plana, kao i drugim aktivnostima iz nadležnosti Ureda.
- (2) Izvještaj o radu Ureda razmatra Skupština Distrikta najmanje dva puta godišnje.

- (3) Prije razmatranja na Skupštini izvještaj iz stava 1 ovog člana se dostavlja Vladi Distrikta na izjašnjenje.

### **Član 13 (Rukovođenje Uredom)**

- (1) Uredom rukovodi direktor.
- (2) Direktor ima dva zamjenika.
- (3) Direktor predstavlja Ured, izrađuje godišnji plan rada i prijedlog budžeta Ureda.
- (4) Direktor Ureda rukovodi i usmjerava obavljanje poslova iz nadležnosti Ureda, osigurava zakonito funkcionisanje i trošenje sredstava Ureda.
- (5) Direktor Ureda odlučuje o pravima, obavezama i dužnostima zaposlenih u Uredu, u skladu sa zakonom i aktima Ureda.
- (6) Direktor Ureda obavlja i druge poslove i zadatke u skladu sa zakonom.

### **Član 14 (Imenovanje direktora)**

- (1) Direktora imenuje Skupština Distrikta na prijedlog Komisije za borbu protiv korupcije, putem javnog konkursa, u skladu s procedurama koje važe za izbor lica čije imenovanje vrši Skupština Distrikta.
- (2) Direktor Ureda imenuje se na mandat od pet godina, s mogućnošću još jednog ponovnog izbora.
- (3) Za direktora Ureda može biti imenovano lice koje, pored općih uslova za rad u državnoj službi, ima visoku stručnu spremu, najmanje sedam godina radnog iskustva nakon sticanja tražene stručne spreme i visok profesionalni i moralni ugled.
- (4) Za direktora ne može biti imenovano lice koje je u posljednjih godinu dana, počevši od dana objavljivanja javnog konkursa, obavljalo funkciju izabranog ili imenovanog zvaničnika na bilo kojem nivou vlasti u Bosni i Hercegovini ili je bilo u rukovodećim organima političkih stranaka.
- (5) Procedura izbora novog direktora Ureda pokreće se šest mjeseci prije isteka mandata aktuelnog direktora.

### **Član 15 (Nespojivost s položajem direktora)**

- (1) Direktor ne smije obavljati nikakve druge funkcije – plaćene ili neplaćene – u privatnom ili javnom sektoru, političkoj stranci ili nevladinoj organizaciji.

- (2) Direktor Ureda ne smije biti ni na kakvom položaju u drugim javnim službama, političkim strankama, niti obavljati bilo kakav posao u domaćim, međunarodnim organizacijama ili lokalnim vlastima.

### **Član 16 (Razrješenje direktora)**

- (1) Postupak razrješenja direktora pokrenut će se u slučajevima kada direktor:
- a) podnese ostavku,
  - b) protiv njega bude potvrđena optužnica,
  - c) obavlja posao ili funkcije koje nisu spojive s položajem direktora, ili ako na bilo koji drugi način krši odredbe o nespojivosti iz člana 14 ovog zakona,
  - d) trajno izgubi mogućnost za obavljanje svog posla zbog bolesti ili smrti,
  - e) prekrši Kodeks ponašanja zaposlenih u Uredu za vrijeme izvršavanja svojih obaveza.
- (2) Direktora razrješava Skupština Distrikta na prijedlog Komisije za borbu protiv korupcije.

### **Član 17 (Zamjenici direktora)**

Odredbe ovog zakona koje se odnose na direktora Ureda odnose se i na zamjenike direktora.

### **Član 18 (Unutrašnja organizacija i status zaposlenih)**

- (1) Ured se sastoji od najmanje dvije organizacione jedinice kojima rukovode zamjenici direktora.
- (2) Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji i Kodeks ponašanja zaposlenih u Uredu donosi direktor uz saglasnost Vlade.
- (3) Plate i naknade zaposlenih u Uredu uređuju se zakonom kojim se regulišu plate i naknade državnih službenika i namještenika u organima javne uprave Distrikta.
- (4) Zaposleni u Uredu imaju status državnih službenika i namještenika u organima javne uprave Distrikta na koje se primjenjuje Zakon o državnoj službi u organima javne uprave Brčko distrikta Bosne i Hercegovine.

### **Član 19 (Komisija za borbu protiv korupcije)**

- (1) Provođenje postupka izbora direktora Ureda i praćenje rada Ureda vrši Komisija za borbu protiv korupcije Skupštine Distrikta (u daljnjem tekstu: Komisija). Komisija je stalno radno tijelo Skupštine Distrikta i ima i druge nadležnosti propisane Poslovnikom o radu Skupštine Brčko distrikta Bosne i Hercegovine.

- (2) Komisija razmatra izvještaje o radu Ureda najmanje dva puta godišnje.
- (3) Komisija se ne smije miješati u svakodnevni rad Ureda niti zatražiti informacije o pojedinačnim slučajevima.
- (4) Sjednice Komisije su otvorene za javnost.

## **Član 20** **(Izdavanje prekršajnog naloga)**

- (1) Ako upravni inspektor prilikom inspekcijskog nadzora u organima javne uprave utvrdi da organ javne uprave nije postupio u skladu s članom 10 ovog zakona, izdaje prekršajni nalog u skladu sa Zakonom o prekršajima Distrikta.
- (2) Ako nadležna inspekcija prilikom vršenja nadzora u institucijama Distrikta, javnim preduzećima, ustanovama i drugim pravnim licima koje je osnovao Distrikt, pravnim licima i preduzetnicima utvrdi nepostupanje u skladu s članom 10 ovog zakona, podnosi zahtjev za pokretanje prekršajnog postupka u skladu sa Zakonom o prekršajima Distrikta.
- (3) Ako Pravosudna komisija prilikom vršenja nadzora u pravosudnim institucijama Distrikta utvrdi nepostupanje u skladu s članom 10 ovog zakona, podnosi zahtjev za pokretanje prekršajnog postupka u skladu sa Zakonom o prekršajima Distrikta.

## **Član 21** **(Novčane kazne za prekršaje)**

Novčanom kaznom u iznosu od 1.000,00 KM do 3.000,00 KM kaznit će se za prekršaj rukovodilac organa javne uprave i institucije, javnog preduzeća, ustanove i drugog pravnog lica koje je osnovao Distrikt, pravnog lica i preduzetnika ako ne postupi u skladu s članom 10 ovog zakona.

## **DIO TREĆI – PRELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE**

### **Član 22** **(Prelazne odredbe)**

- (1) Postojeći Odsjek za žalbe, ljudska prava i komunikaciju s građanima koji se organizaciono vodi u Uredu gradonačelnika Brčko distrikta BiH – Sekretarijat Vlade, izdvaja se iz sastava organa javne uprave i organizuje u Ured.
- (2) Odlukom gradonačelnika o preuzimanju zaposlenika koja se donosi u roku od 30 dana od dana osiguranja finansijskih sredstava za rad Ureda u Budžetu Brčko distrikta BiH, Ured preuzima državne službenike i namještenike Odsjeka za žalbe, ljudska prava i komunikaciju s građanima koji su njegovim ukidanjem postali prekobrojni.
- (3) Odlukom iz stava 2 ovog člana, preuzimaju se oni zaposlenici čija su radna mjesta u Odsjeku za žalbe, ljudska prava i komunikaciju s građanima istovjetna radnim mjestima u Uredu nakon donošenja Pravilnika iz člana 18 ovog zakona i oni

zaposlenici Odsjeka za žalbe, ljudska prava i komunikaciju s građanima koji po donošenju Pravilnika iz člana 18 ovog zakona ispunjavaju minimalne uslove novih radnih mjesta u Uredu.

- (4) Za radna mjesta koja su po donošenju Pravilnika iz člana 18 ovog zakona nova u Uredu u odnosu na postojeća radna mjesta u Odsjeku za žalbe, ljudska prava i komunikaciju s građanima i za koja nije moguće preuzeti zaposlenike na način predviđen u stavu 3 ovog člana, raspisuje se javni konkurs.

### **Član 23** **(Vršilac dužnosti direktora)**

(1) Skupština na prijedlog Komisije imenuje vršioca dužnosti direktora u roku od 30 dana od dana osiguranja finansijskih sredstava za rad Ureda u Budžetu Brčko distrikta BiH.

(2) Mandat vršioca dužnosti direktora može trajati najduže šest mjeseci od dana donošenja odluke o imenovanju.

### **Član 24** **(Rokovi za donošenje akata)**

(1) Pravilnik i Kodeks iz člana 18 ovog zakona donosi direktor u roku od 90 dana od dana imenovanja.

(2) Izuzetno od stava 1 ovog člana, do imenovanja direktora Ureda, Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji i Kodeks ponašanja zaposlenih u Uredu donosi Vlada na prijedlog gradonačelnika u roku od 60 dana od dana stupanja na snagu ovog zakona.

### **Član 25** **(Stupanje na snagu)**

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u Službenom glasniku Brčko distrikta Bosne i Hercegovine.

Broj: 01-02-407/18  
Brčko, 6. 6. 2018. godine

PREDSJEDNIK  
SKUPŠTINE BRČKO DISTRIKTA BiH

**Esed Kadrić**