



Na osnovu člana 22 Statuta Brčko distrikta Bosne i Hercegovine – prečišćeni tekst (Službeni glasnik Brčko distrikta Bosne i Hercegovine, broj 2/10), Skupština Brčko distrikta Bosne i Hercegovine, na I. nastavku 30. redovne sjednice održanom 6. juna 2018. godine, usvaja

ZAKON O ZAŠTITI LICA KOJA PRIJAVLJUJU KORUPCIJU

DIO PRVI – OPĆE ODREDBE

Član 1 (Predmet)

Zakonom o zaštiti lica koja prijavljuju korupciju uređuje se: status lica koja prijavljuju korupciju u organima javne uprave i institucijama Brčko distrikta Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: organi javne uprave i institucije), javnim preduzećima, javnim ustanovama, fondovima i drugim pravnim licima koje je osnovao Brčko distrikt Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: javna preduzeća, ustanove i druga pravna lica koje je osnovao Distrikt), pravnim licima i samostalnim preduzetnicima (u daljnjem tekstu: pravna lica i preduzetnici), postupak prijavljivanja, obaveze organa javne uprave, institucija i drugih pravnih lica koje je osnovao Distrikt, pravnih lica i preduzetnika u vezi s prijavljivanjem korupcije, postupak zaštite lica koja prijavljuju korupciju, te propisuju sankcije za povrede odredbi ovog zakona.

Član 2 (Definicije)

Izrazi korišteni u ovom zakonu imaju sljedeće značenje:

- a) **korupcija** je svaka zloupotreba moći povjerena državnom službeniku, zaposleniku, savjetniku, izabranom ili imenovanom licu u zakonodavnoj, izvršnoj ili sudskoj vlasti Brčko distrikta Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: Distrikt), uključujući javna preduzeća, ustanove i druga pravna lica koje je osnovao Distrikt, i poslodavcu i radniku, koja može dovesti do privatne koristi tog lica, ili bilo kojeg drugog fizičkog ili pravnog lica; korupcija posebno može uključivati direktno ili indirektno zahtijevanje, nuđenje, davanje ili prihvatanje mita ili neke druge nedopuštene prednosti ili njenu mogućnost, čime se narušava odgovarajuće obavljanje bilo kakve dužnosti ili ponašanje očekivano od primaoca mita;
- b) **zviždač** je lice zaposleno u organima javne uprave i institucijama, javnim preduzećima, ustanovama i drugim pravnim licima koje je osnovao Distrikt, pravnom licu i preduzetniku, **kao i svako drugo punoljetno lice bez obzira na radno-pravni status**, koje zbog opravdane sumnje ili okolnosti na postojanje korupcije u dobroj vjeri podnese prijavu odgovornim licima ili institucijama u skladu s ovim zakonom i u skladu s tim dobije zaštićeni status;
- c) **zaštićeno prijavljivanje** je:
 - 1) prijavljivanje informacija nadležnom autoritetu za koje zaposleni razumno vjeruje da predstavljaju korupciju;
 - 2) prijavljivanje krivičnog djela korupcije protiv odgovornog lica u organima javne uprave i institucijama, javnim preduzećima, ustanovama i drugim pravnim licima koje je osnovao Distrikt, pravnim licima i preduzetnicima;

- 3) podnošenje tužbe, žalbe ili prigovora u vezi s korupcijom protiv odgovornog lica u organima javne uprave i institucijama, javnim preduzećima, ustanovama i drugim pravnim licima koje je osnovao Distrikt, pravnim licima i preduzetnicima;
- 4) svjedočenje na sudu ili u disciplinskom postupku protiv odgovornog lica u organima javne uprave i institucijama, javnim preduzećima, ustanovama i drugim pravnim licima koje je osnovao Distrikt, pravnim licima i preduzetnicima;
- 5) saradivanje u postupku koji vode istražni organi;
- d) **poseban oblik zaštićenog prijavljivanja** je javno objavljivanje ili na drugi način činjenje javno dostupnim informacija koje ukazuju na korupciju, pod uslovom da zviždač sumnja:
- 1) da će biti izložen štetnim mjerama od određenog lica, ili
 - 2) da u slučaju zaštićenog prijavljivanja iz tačke c) ovog člana neće biti preduzeta adekvatna radnja, ili da će dokazi i informacije biti prikriveni ili uništeni, ili
 - 3) da je ista informacija prijavljena subjektima iz tačke c) ovog člana, a u zakonskom roku nije preduzeta adekvatna mjera, pri čemu je, prije nego što izvrši poseban oblik zaštićenog prijavljivanja, zviždač dužan razmotriti eventualnu štetu koja može nastati njegovim prijavljivanjem;
- e) **štetna radnja** je radnja kojom poslodavac nanosi štetu zaposlenom donošenjem rješenja o prestanku radnog odnosa, otkazom ugovora o radu, suspenzijom s radnog mjesta, postavljanjem na niže radno mjesto, proglašavanjem prekobrojnim, pokretanjem disciplinskog postupka, ucjenjivanjem ili davanjem negativne ocjene, stvaranjem neprijateljskog radnog okruženja, izostankom poslovnog angažmana, a sve kako bi zaposlenog odvratio od zaštićenog prijavljivanja, ili koja predstavlja čin odmazde protiv zaposlenog koji je prijavio sumnju na korupciju;
- f) **korektivna mjera** je svaka radnja kojom se zabranjuju, ublažavaju ili uklanjaju uzroci ili posljedice štetnih radnji prema zviždaču u vezi s prijavljenim slučajem korupcije, a koja naročito obuhvata mjere osiguranja i nadoknadu štete;
- g) **Ured za prevenciju korupcije i koordinaciju aktivnosti na suzbijanju korupcije** (u daljnjem tekstu: Ured) je tijelo osnovano posebnim zakonom;
- h) **nadležni autoritet** je:
- 1) nadređeno ili drugo lice u organu javne uprave i instituciji, javnom preduzeću, ustanovi i drugom pravnom licu koje je osnovao Distrikt, pravnim licima i preduzetnicima u kojoj je zviždač zaposlen, a koje je zaduženo za nadzor nad zakonitošću rada;
 - 2) lice ili organ upravljanja ili rukovođenja;
 - 3) lice ili organ koji obavlja poslove nadzora ili revizije u institucijama Distrikta;
 - 4) organ nadležan za provođenje krivične istrage i gonjenje počinitelja krivičnih djela;
 - 5) Institucija ombudsmana za ljudska prava Bosne i Hercegovine;
 - 6) nezavisno tijelo;
- i) **dobra vjera** je vlastito saznanje zviždača koje se zasniva na činjenicama i okolnostima koje zviždač smatra istinitim.

DIO DRUGI – POSTUPAK ZAŠTITE ZVIŽDAČA

Član 3

(Podnošenje prijave)

(1) Svako lice zaposleno u organima javne uprave i institucijama, javnim preduzećima, ustanovama i drugim pravnim licima koje je osnovao Distrikt, pravnim licima i preduzetnicima, **kao i svako drugo punoljetno lice bez obzira na radno-pravni status**, može nadležnom autoritetu podnijeti prijavu zbog sumnje ili okolnosti na postojanje korupcije, ako ima informacije ili materijalne dokaze o postojanju korupcije.

(2) Zloupotreba prava prijavljivanja iz stava 1 ovog člana se sankcioniše u skladu s posebnim propisima.

Član 4 (Vrste zaštićenog prijavljivanja)

Zaštićeno prijavljivanje može biti:

- a) interno i
- b) eksterno.

Član 5 (Interno prijavljivanje)

(1) Prijava iz člana 3 stava 1 ovog zakona podnosi se:

a) nadređenom ili drugom licu organa javne uprave i institucije, javnog preduzeća, ustanove i drugog pravnog lica koje je osnovao Distrikt, pravnog lica i preduzetnika u kojoj je lice koje podnosi prijavu zaposleno, a koje je po ovlaštenjima odgovorno za zakonit rad lica protiv kojeg se podnosi prijava;

b) licu ili rukovodiocu organa javne uprave i institucije, javnog preduzeća, ustanove i drugog pravnog lica koje je osnovao Distrikt, pravnog lica i preduzetnika koji je odgovoran za zakonit rad lica protiv kojeg se podnosi prijava;

c) licu ili organu koji obavlja poslove nadzora ili revizije u organu javne uprave i instituciji, javnom preduzeću, ustanovi i drugom pravnom licu koje je osnovao Distrikt, pravnim licima i preduzetnicima.

(2) Interno prijavljivanje vrši se na način uređen internim aktom organa javne uprave i institucije, javnog preduzeća, ustanove i drugog pravnog lica koje je osnovao Distrikt, pravnog lica i preduzetnika, koji mora biti vidno istaknut u njihovim prostorijama i na internet stranici.

(3) Izuzetno od odredbi stavova 1 i 2 ovog člana, prijava se može podnijeti neposredno rukovodiocu ili drugom odgovornom licu u drugom organu javne uprave i instituciji, javnom preduzeću, ustanovi i drugom pravnom licu koje je osnovao Distrikt, pravnim licima i preduzetnicima u slučaju da:

a) rukovodilac organa javne uprave i institucije, javnog preduzeća, ustanove i drugog pravnog lica koje je osnovao Distrikt, pravnog lica i preduzetnika u kojem je lice koje podnosi prijavu zaposleno nije donio interni akt iz stava 2 ovog člana;

b) postupak internog prijavljivanja nije poznat, odnosno ako u prostorijama i na internet stranici organa javne uprave i institucije, javnog preduzeća, ustanove i drugog pravnog lica koje je osnovao Distrikt, pravnog lica i preduzetnika u kojem je lice koje podnosi prijavu zaposleno nije jasno i na vidnom mjestu istaknuto obavještenje o nadležnoj službi, tijelu ili licu za prijem i razmatranje prijave iz člana 3 stava 1 ovog zakona;

c) zviždač ima razloga da vjeruje da se ovlašteno lice kojem se prema internom aktu podnosi prijava direktno ili indirektno dovodi u vezu s korupcijskom radnjom.

(4) Podnosioci prijave iz stavova 1 i 3 ovog člana mogu se obratiti Uredu za dodjeljivanje statusa zviždača u skladu s članom 7 ovog zakona.

Član 6
(Eksterno prijavljivanje)

(1) Eksternim prijavljivanjem smatra se prijavljivanje:

- a) organu nadležnom za provođenje krivične istrage i gonjenja počinitelaca krivičnih djela;
- b) Uredu;
- c) javnosti, u skladu s članom 2 tačkom d) ovog zakona.

(2) Eksterno prijavljivanje vrši se u slučaju da:

- a) postupak po internom prijavljivanju iz člana 5 ovog zakona traje duže od 15 dana;
- b) zviždač smatra da je interni postupak po prijavi iz člana 5 ovog zakona bio nepravilan;
- c) zviždač ima razloga da vjeruje da se ovlašteno lice kojem se prema internom aktu podnosi prijava iz člana 5 ovog zakona direktno ili indirektno dovodi u vezu s korupcijskom radnjom.

(3) Izuzetno, ukoliko postoji neposredna opasnost od preduzimanja štetnih radnji ili se prijavljuje nepravilnost od šireg društvenog značaja, zviždač može izvršiti eksterno prijavljivanje.

Član 7
(Dodjeljivanje statusa zviždača)

(1) Ured će na osnovu prijave podnesene u dobroj vjeri dodijeliti status zviždača licu koje je podnijelo prijavu, u roku od 30 dana od dana obraćanja Uredu, bez obzira da li su štetne radnje nastupile ili se samo sumnja da bi se one mogle desiti.

(2) Zaštićeno prijavljivanje teče od dana podnošenja prijave iz člana 3 ovog zakona.

(3) Zviždač se neće smatrati materijalno, krivično ili disciplinski odgovornim za otkrivanje poslovne tajne u slučaju prijavljivanja korupcije nadležnom autoritetu.

(4) Ured obavještava lice koje je podnijelo prijavu o odluci za dodjeljivanje statusa zviždača.

Član 8
(Otklanjanje štetne radnje)

(1) U slučaju da zviždač obavijesti Ured da je prema njemu preduzeta neka od štetnih radnji iz člana 2 stava 1 tačke e) ovog zakona, Ured je dužan zatražiti od organa javne uprave i institucije, javnog preduzeća, ustanove i drugog pravnog lica koje je osnovao Distrikt, pravnog lica i preduzetnika relevantnu dokumentaciju u roku od 15 dana.

(2) Ako se, na osnovu dokumentacije dobijene od organa, institucija i pravnih lica koje je osnovao Distrikt, pravnog lica i preduzetnika iz stava 1 ovog člana, utvrdi da je prema zviždaču preduzeta neka od štetnih radnji, a koja je u vezi s podnošenjem prijave iz člana 3 stava 1 ovog zakona, Ured donosi instrukciju rukovodiocu organa javne uprave i institucije, javnog preduzeća, ustanove i drugog pravnog lica koje je osnovao Distrikt, pravnog lica i preduzetnika, kako bi se otklonila štetna posljedica nanesena zviždaču.

(3) Ako rukovodilac iz stava 2 ovog člana tvrdi da bi ista štetna radnja bila preduzeta prema zviždaču i u slučaju da nije podnio prijavu iz člana 3 stava 1 ovog zakona, dužan je to dokazati.

(4) Rukovodilac iz stava 2 ovog člana dužan je izvršiti korektivnu mjeru s ciljem otklanjanja učinjene štetne radnje u roku od tri dana od dana zaprimanja instrukcije od Ureda.

(5) Korektivna mjera mora biti ukidanje štetne radnje i vraćanje u prethodno stanje.

(6) Ured svake godine objavljuje posebnu godišnju listu sa spiskom organa javne uprave i institucija, javnih preduzeća, ustanova i drugih pravnih lica koje je osnovao Distrikt, pravnih lica i preduzetnika u kojima je prijavljena korupcija, uz navođenje nanesene štetne radnje kao i informacija o izvršenim korektivnim mjerama.

Član 9

(Prestanak pružanja zaštite)

(1) U slučaju da se u toku postupka koji vodi Ured dokaže da zviždač prilikom podnošenja prijave iz člana 3 stava 1 ovog zakona nije postupao u dobroj vjeri, Ured će obustaviti pružanje zaštite zviždaču donošenjem odluke o obustavi pružanja zaštite zviždaču.

(2) Odluku o obustavi pružanja zaštite zviždaču Ured je dužan dostaviti zviždaču i rukovodiocu organa javne uprave i institucije, javnog preduzeća, ustanove i drugog pravnog lica koje je osnovao Distrikt, pravnog lica i preduzetnika u kojem je zviždač zaposlen.

(3) Ako se tokom ispitivanja otkrije da zviždač nije postupao u dobroj vjeri, odnosno da je svjesno podnio lažnu prijavu iz člana 3 stava 1 ovog zakona, Ured će, ako utvrdi da ova radnja sadrži elemente krivičnog djela, podnijeti krivičnu prijavu protiv ovog lica.

Član 10

(Zaštita ličnih podataka)

Postupci propisani ovim zakonom vode se u skladu sa Zakonom o upravnom postupku, Zakonom o zaštiti ličnih podataka i Zakonom o zaštiti tajnih podataka.

DIO TREĆI – NADZOR NAD PROVOĐENJEM ZAKONA

Član 11

(Nadzor nad provođenjem zakona)

(1) Nadzor nad provođenjem ovog zakona obavljaju Upravna inspekcija Vlade Distrikta u organima javne uprave i nadležne inspekcije u institucijama Distrikta, javnim preduzećima, ustanovama i drugim pravnim licima koje je osnovao Distrikt, pravnim licima i preduzetnicima.

(2) Izuzetno, u institucijama pravosuđa nadzor nad provođenjem ovog zakona provodi Pravosudna komisija Brčko distrikta Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: Pravosudna komisija).

Član 12

(Izdavanje prekršajnog naloga)

(1) Ako upravni inspektor prilikom inspeksijskog nadzora u organima javne uprave utvrdi postojanje prekršaja iz člana 13 ovog zakona, izdaje prekršajni nalog u skladu sa Zakonom o prekršajima Distrikta.

(2) Nadležna inspekcija prilikom vršenja nadzora u institucijama Distrikta, javnim preduzećima, ustanovama i drugim pravnim licima koje je osnovao Distrikt, pravnim licima i

preduzetnicima u slučaju postojanja prekršaja iz člana 13 ovog zakona podnosi zahtjev za pokretanje prekršajnog postupka u skladu sa Zakonom o prekršajima Distrikta.

(3) Pravosudna komisija prilikom vršenja nadzora u pravosudnim institucijama Distrikta u slučaju postojanja prekršaja iz člana 13 ovog zakona podnosi zahtjev za pokretanje prekršajnog postupka u skladu sa Zakonom o prekršajima Distrikta.

Član 13 **(Novčane kazne za prekršaje)**

(1) Novčanom kaznom u iznosu od 1.000,00 KM do 3.000,00 KM kaznit će se za prekršaj rukovodilac organa javne uprave i institucije, javnog preduzeća, ustanove i drugog pravnog lica koje je osnovao Distrikt, pravnog lica i preduzetnika ako ne postupi prema instrukciji Ureda i ne izvrši korektivnu mjeru u skladu s članom 8 stavom 2 ovog zakona.

(2) Novčanom kaznom u iznosu od 500,00 KM do 2.000,00 KM kaznit će se za prekršaj rukovodilac organa javne uprave i institucije, javnog preduzeća, ustanove i drugog pravnog lica koje je osnovao Distrikt, pravnog lica i preduzetnika ako ne donese interne akte iz člana 5 stava 2 ovog zakona.

(3) Novčanom kaznom u iznosu od 500,00 KM do 1.500,00 KM kaznit će se za prekršaj lica iz člana 3 ovog zakona koje svjesno lažno prijavi korupciju.

DIO ČETVRTI – PRELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE

Član 14 **(Pravo pokretanja upravnog spora)**

Protiv akata Ureda može se pokrenuti upravni spor.

Član 15 **(Donošenje podzakonskih propisa)**

Organi, institucije i pravna lica na koje se odnosi primjena ovog zakona dužni su u roku od 90 dana od dana stupanja na snagu ovog zakona donijeti akte iz člana 5 stava 2 ovog zakona.

Član 16 **(Stupanje na snagu)**

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u Službenom glasniku Brčko distrikta BiH, a primjenjivat će se u roku od 90 dana od osnivanja Ureda.

Broj: 01-02-408/18
Brčko, 6. 6. 2018. godine

PREDSJEDNIK
SKUPŠTINE BRČKO DISTRIKTA BiH

Esed Kadrić