



Na temelju članka 22 Statuta Brčko distrikta Bosne i Hercegovine – pročišćeni tekst (Službeni glasnik Brčko distrikta Bosne i Hercegovine, broj 2/10), Skupština Brčko distrikta Bosne i Hercegovine, na 40. redovitoj sjednici održanoj 30. siječnja 2019. godine, usvaja

ZAKON **O FISKALNOM REGISTRU BRČKO DISTRIKTA BOSNE I HERCEGOVINE**

DIO PRVI – UVODNI DIO

Članak 1 **(Predmet)**

Ovim zakonom propisuje se uspostavljanje fiskalnog registra Brčko distrikta Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: registar), struktura registra i pravila vođenja registra.

Članak 2 **(Definicije)**

Pojmovi koji se koriste u ovom zakonu imaju sljedeće značenje:

- a) „Registar“ je skup svih poreznih i neporeznih davanja koja se plaćaju u Brčko distriktu Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: Distrikt);
- b) „porezna davanja“ su sva prisilna, nepovratna davanja za koja porezni obveznik ne ostvaruje izravnu korist ili protuuslugu;
- c) „neporezna davanja“ su davanja za koja obveznik ostvaruje izravnu korist ili protuuslugu.

DIO DRUGI – USPOSTAVLJANJE, SADRŽAJ I VOĐENJE REGISTRA

Članak 3 **(Načela)**

- (1) Uspostavljanje registra vrši se sukladno načelima:
 - a) zakonitosti, razmjernosti i racionalnosti za svako pojedinačno porezno davanje;
 - b) zakonitosti, ekvivalentnosti i racionalnosti za svako pojedinačno neporezno davanje.
- (2) Načelo zakonitosti znači da je svako porezno i neporezno davanje propisano zakonom i da se može ukinuti ili promijeniti isključivo zakonom.
- (3) Načelo racionalnosti svakog pojedinačnog poreznog i neporeznog davanja znači da troškovi ubiranja ne mogu biti veći od prihoda po osnovi ubiranja tog davanja.
- (4) Načelo razmjernosti znači da se visina svakog poreznog davanja utvrđuje sukladno

ekonomskoj snazi poreznog obveznika ili proporcionalno oporezovanoj vrijednosti.

- (5) Načelo ekvivalentnosti svakog pojedinačnog neporeznog davanja znači da visina svakog davanja korespondira vrijednosti dobivenoj u javnim dobrima ili uslugama za koje se plaća.

Članak 4

(Akt kojim se uvodi obveza plaćanja poreznog ili neporeznog davanja)

- (1) Akt kojim se uvodi obveza plaćanja poreznog ili neporeznog davanja, određuje obveznika, definira osnovicu, način utvrđivanja obveze, pripadnost prihoda, stopa ili iznos obveze, obvezno se objavljuje u Službenom glasniku Brčko distrikta BiH prije početka plaćanja.
- (2) Sva porezna i neporezna davanja imaju karakter javnog prihoda.

Članak 5

(Sadržaj registra)

- (1) Registar sadrži: poreze, doprinose, naknade, administrativne pristojbe, sudske pristojbe, komunalne pristojbe, novčane kazne i članarine.
- (2) Davanja iz stavka 1 ovog članka u registru se prikazuju analitički.
- (3) Za svako davanje u registru se obvezno navodi:
- a) naziv davanja;
 - b) zakon na temelju kojeg je davanje uvedeno;
 - c) naziv službenog glasnika u kojem je zakon objavljen;
 - d) broj i nadnevak objavljivanja u službenom glasniku;
 - e) naziv podzakonskih akata kojima je uređena naplata davanja;
 - f) naziv, broj i nadnevak službenog glasnika u kojem je objavljen podzakonski akt;
 - g) obveznik davanja;
 - h) stopa ili iznos davanja;
 - i) način utvrđivanja iznosa davanja;
 - j) pripadnost prihoda;
 - k) učestalost plaćanja i nadležna institucija za regulaciju davanja.

Članak 6

(Cilj registra)

Cilj registra je uspostavljanje osnove za praćenje i analiziranje opterećenja građana i gospodarskih subjekata plaćanjem javnih prihoda koja će služiti za kreiranje politika za povećanje transparentnosti ubiranja javnih prihoda, povećanje konkurentnosti gospodarstva, zaštitu prava poreznih obveznika i jačanje pravne sigurnosti poslovanja.

Članak 7

(Obilježja uspostavljanja, sadržaja, načina vođenja i ažuriranja registra)

Uspostavljanje registra, njegov sadržaj, način vođenja i ažuriranja određeni su sljedećim obilježjima poreznog sustava u Distriktu:

- a) porezna i neporezna davanja koja se plaćaju na teritoriju Distrikta mogu se uvoditi, ukidati i mijenjati isključivo zakonom;
- b) porezni poticaji, oslobađanja od poreza i umanjenja osnovice ili stope mogu se uvoditi, ukidati i mijenjati isključivo zakonom;

- c) visina svakog pojedinačnog poreznog i neporeznog davanja obvezno je određena ili jasno odredljiva zakonom;
- d) obveznik poreznog ili neporeznog davanja obvezno se određuje zakonom;
- e) mijenjanje osnovice, stope ili iznosa neporeznog davanja može se vršiti i podzakonskim aktom Vlade Brčko distrikta Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: Vlada) ako je to predviđeno zakonom kojim je uvedeno neporezno davanje.

Članak 8 **(Sastavljanje i vođenje registra)**

- (1) Direkcija za financije Brčko distrikta Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: Direkcija) sastavlja i vodi registar.
- (2) Registar sadrži pregled svih pojedinačnih vrsta poreznih i neporeznih davanja koja plaćaju pravne i fizičke osobe na području Distrikta na temelju zakona Distrikta, izuzev poreznih i neporeznih davanja koja su uvedena u porezni sustav propisima iz oblasti neizravnih poreza, trošarina i carina.
- (3) Ovlašteni predlagač, odnosno obrađivač akta kojim je uvedeno, izmijenjeno ili ukinuto porezno ili neporezno davanje, obvezno dostavlja Direkciji akt prije njegove objave u službenom glasniku.
- (4) Direkcija mijenja podatke u registru nakon stupanja na snagu zakona, odnosno propisa, kojim se uvodi, ukida ili mijenja pojedinačno porezno ili neporezno davanje.
- (5) Registar je javan i objavljuje se na internetskoj stranici Direkcije.
- (6) Sva porezna i neporezna davanja koja nisu unesena u registar ne stvaraju obvezu plaćanja, a predlagač propisa u kojem su sadržana takva davanja dužan je pokrenuti proceduru njihovog brisanja iz tog propisa po žurnom postupku.
- (7) U registar neće biti upisana porezna i neporezna davanja utvrđena suprotno odredbama ovog zakona.
- (8) Postupak uspostavljanja registra, njegov sadržaj, kao i način ažuriranja podataka u registru uređuje se pravilnikom koji donosi Vlada, na prijedlog ravnatelja Direkcije.

Članak 9 **(Analiza opterećenosti gospodarstva i stanovništva)**

- (1) Direkcija jednom godišnje vrši analizu opterećenosti gospodarstva i stanovništva poreznim i neporeznim davanjima iz registra.
- (2) U analizi se obvezno koriste pokazatelji:
 - a) globalnog fiskalnog opterećenja, koji predstavlja stopu fiskalnog opterećenja na bazi konsolidiranih obveznih fiskalnih davanja i stopu konsolidiranih javnih prihoda;
 - b) parcijalnog fiskalnog opterećenja, koji predstavlja stopu opterećenja jednom vrstom poreza, stopu opterećenja na lokalnoj razini, stopu opterećenja prosječnog poreznog obveznika i stopu opterećenosti porezne osnovice;
 - c) stope pokrića troškova javnog dobra ili usluge naknadom koja se plaća za njezino korištenje;
 - d) stope pokrića ukupnih troškova naplate pojedinačnog javnog prihoda ukupno ostvarenim prihodom od njegove naplate tijekom godine.
- (3) Radi izrade analize iz stavka 1 ovog članka, nadležna tijela, organizacije i institucije u čijoj nadležnosti je prikupljanje poreznih i neporeznih davanja dužni su dostaviti Direkciji, u formi izvješća, podatke i informacije o davanjima koja su sadržana u registru, a koji su razvrstani prema vrsti davanja, broju uplatitelja i ukupnom iznosu davanja, najkasnije do 31. ožujka tekuće godine za prethodnu godinu.

- (4) Metode, način vršenja analize iz stavka 1 ovog članka i forma dostavljanja relevantnih podataka iz stavka 3 ovog članka uređuju se pravilnikom koji donosi Vlada, na prijedlog ravnatelja Direkcije.

Članak 10 (Ocjena osnovanosti)

Na temelju analize registra iz članka 9 ovog zakona, Vlada vrši ocjenu osnovanosti svakog pojedinačnog poreznog i neporeznog davanja u Distriktu i u okviru politika koje provodi daje smjernice i dinamiku usklađivanja tih davanja s načelima iz članka 7 ovog zakona.

Članak 11 (Izrada analize opravdanosti)

Prilikom izrade analize opravdanosti uvođenja, mijenjanja ili ukidanja poreznih i neporeznih davanja osobito se vodi računa o:

- a) usklađenosti sa svakim pojedinačnim načelom poreznog sustava;
- b) izdašnosti, odnosno broju platiša i visini prikupljenih sredstava;
- c) konkurentnosti, odnosno usporedivosti tog neporeznog davanja s istim ili sličnim davanjem sa zemljama u regiji;
- d) jednostavnosti i cilju uvođenja, mijenjanja ili ukidanja tog davanja.

Članak 12 (Prekršajne odredbe)

- (1) Novčanom kaznom od 1000 do 7000 KM kaznit će se pravna osoba ako:
 - a) naplaćuje davanje iz članka 2 ovog zakona koje nije uneseno u registar;
 - b) ne prijavi za unos u registar davanje iz članka 2 ovog zakona za koje je ovlaštena vršiti naplatu, sukladno članku 8 ovog zakona;
 - c) ne dostavi podatke o prikupljenim davanjima sukladno članku 9 stavku 2 točki 3) ovog zakona.
- (2) Za prekršaj iz stavka 1 ovog članka kaznit će se fizička osoba novčanom kaznom od 500 do 1500,00 KM, odnosno odgovorna osoba u pravnoj osobi novčanom kaznom od 500 do 3000,00 KM.

Članak 13 (Nadzor)

Nadzor nad provedbom ovog zakona vrši Direkcija.

DIO TREĆI – PRIJELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE

Članak 14 (Uspostavljanje početnog registra)

- (1) S ciljem sveobuhvatnosti poreznih i neporeznih davanja, Direkcija sastavlja početni registar kao pregled svih pojedinačnih vrsta poreznih i neporeznih davanja koja su na snazi u Distriktu na dan stupanja na snagu ovog zakona.
- (2) Početni registar uspostavlja se odlukom na prijedlog Direkcije, u roku od 30 dana od dana stupanja na snagu ovog zakona.
- (3) Obveznici poreznih i neporeznih davanja, naplatiše javnih davanja, nadležna tijela javne uprave i institucije mogu u roku od 60 dana od dana objavljivanja početnog registra dati Direkciji primjedbe na sadržaj početnog registra.
- (4) Poslije isteka roka iz stavka 3 ovog članka, Direkcija u idućih 60 dana vrši analizu osnovanosti dostavljenih primjedbi i vrši izmjene podataka u početnom registru.
- (5) Poslije isteka roka iz stavka 4 ovog članka i unošenja korekcija, podatci u registru su konačni.

Članak 15 **(Rok za donošenje podzakonskih akata)**

U roku od 60 dana od dana stupanja na snagu ovog zakona Vlada, na prijedlog ravnatelja Direkcije, donosi:

- a) Pravilnik o načinu i postupku uspostavljanja i vođenja fiskalnog registra Brčko distrikta Bosne i Hercegovine;
- b) Pravilnik o metodama i načinu vršenja analiza opravdanosti poreznih i neporeznih davanja.

Članak 16 **(Stupanje na snagu)**

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u Službenom glasniku Brčko distrikta BiH.

Broj: 01-02-522/19
Brčko, 30. 1. 2019. godine

PREDSJEDNIK
SKUPŠTINE BRČKO DISTRIKTA BiH

Esed Kadrić