



Na osnovi članka 22 Statuta Brčko distrikta BiH - pročišćeni tekst (Službeni glasnik Brčko distrikta BiH, broj 2/10), Skupština Brčko distrikta BiH, na 20. redovitoj sjednici održanoj 10. veljače 2010. godine, usvaja

**ZAKON
O JAVNO-PRIVATNOM PARTNERSTVU
U BRČKO DISTRIKTU BOSNE I HERCEGOVINE**

DIO PRVI - OPĆE ODREDBE

**Članak 1
(Predmet)**

Ovim zakonom propisuju se: predmet, principi i obilježja javno-privatnog partnerstva (u daljnjem tekstu: JPP), modeli JPP-a, odobravanje projekata JPP-a i nadzor nad njihovom realizacijom, postupak odabira privatnog partnera i prava i obveze javnih i privatnih partnera.

**Članak 2
(Definicije)**

Pojedini izrazi upotrijebljeni u ovom zakonu imaju sljedeće značenje:

- a) „javno-privatno partnerstvo“ je dugoročan partnerski odnos između javnog i privatnog partnera koji se zasniva s ciljem realizacije projekata JPP-a;
- b) „projekt JPP-a“ je projekt za koji je Vlada Brčko distrikta BiH (u daljnjem tekstu: Vlada) dala odobrenje da se realizira jednim od modela JPP-a i koji se zbog svojih obilježja, dugoročnog karaktera i djelomičnog ili potpunog financiranja od strane privatnog partnera realizira na način propisan ovim zakonom;
- c) „povjerenstvo za javno-privatno partnerstvo“ (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo) je tijelo koje imenuje Vlada, na prijedlog gradonačelnika, u svrhu provođenja postupka za odobravanje i realizaciju JPP-a;
- d) „ugovorno javno-privatno partnerstvo“ je model JPP-a u kojem se međusobni odnos javnog i privatnog partnera uređuje ugovorom o javno-privatnom partnerstvu;
- e) „ugovor o JPP-u“ je ugovor sklopljen između javnog i privatnog partnera kojim se u svrhu provođenja projekta JPP-a uređuju prava i obveze ugovornih strana;
- f) „statusno javno-privatno partnerstvo“ je model JPP-a zasnovan na udjelu javnog i privatnog partnera u zajedničkom poduzeću koje se osniva u cilju provedbe projekta JPP-a;
- g) „javna tijela“ su tijela javne uprave i upravne organizacije, institucije Brčko distrikta BiH (u daljnjem tekstu: Distrikt), javna poduzeća i pravne osobe koja osniva Distrikt;
- h) „javni partner“ je Distrikt;
- i) „privatni partner“ je pravna osoba koje djeluje kao poduzeće, odabran na osnovu postupka provedenog sukladno ovom zakonu, s kojim javni partner realizira projekt JPP-a;
- j) „savjetnik“ je fizička ili pravna osoba koja posjeduje specijalistička znanja nužna za pripremu, ugovaranje i provođenje projekata JPP-a.

Članak 3 **(Dužnost poštivanja načela)**

- (1) Procedure odabira privatnog partnera provode se sukladno načelima jednakog tretmana, transparentnosti, proporcionalnosti, međusobnog priznanja, zaštite javnog interesa, zaštite prava osoba, slobode natjecanja i zaštite okoliša.
- (2) Načela iz stavka 1 ovog članka imaju sljedeće značenje:
- a) „jednak tretman“ znači zabranu bilo kakve diskriminacije po bilo kojoj osnovi koja nije objektivno opravdana;
 - b) „transparentnost“ znači da javno tijelo koje namjerava izvršiti odabir privatnog partnera za određene projekte, te namjere javno objavi da bi se osigurali uvjeti za neometano natjecanje;
 - c) „proporcionalnost“ znači da svaka mjera koja se poduzme za odabir privatnog partnera bude nužna i odgovarajuća za postizanje traženog cilja, da ima što manji utjecaj na ekonomsku aktivnost i da se tijekom procedura ne nameću pretjerani, nesrazmjerni tehnički, profesionalni ili financijski uvjeti;
 - d) „međusobno priznanje“ znači da javno tijelo prihvaća tehničke standarde, stručne kvalifikacije i certifikate koji se koriste u državama članicama Europske unije;
 - e) „zaštita javnog interesa“ znači da pri odlučivanju o odobravanju projekata treba uzeti u obzir :
 - 1) potrebu financiranja od strane privatnog partnera u cilju umanjenja ekonomskog opterećenja ili financijskog udjela javnog tijela,
 - 2) potrebu korisnika za poboljšanjem usluga,
 - 3) potrebu za korištenjem posebnih znanja i iskustava;
 - f) „zaštita prava osobe“ znači da odluke o odabiru privatnog partnera trebaju biti opravdane i otvorene za sudsko preispitivanje sukladno zakonu;
 - g) „princip slobodnog nadmetanja“ znači da poziv na dostavu ponuda mora sadržavati jednake uvjete i objektivne kriterije kako bi se osigurali uvjeti da u postupku odabira privatnog partnera sudjeluje maksimalan broj ponuđača koji su u stanju realizirati projekt, kao i da se spriječi stvaranje monopola ili oligopola;
 - h) „princip zaštite okoliša i održivog razvitka“ znači da se kod planiranja i realizacije projekata, u obzir uzima zaštita prirodnog i povijesnog okruženja da bi se za naredne generacije očuvali ekološki balans i prirodni resursi.

Članak 4 (Obilježja JPP-a)

- (1) Projekt može imati status JPP-a ako ima sljedeća obilježja:
- a) da je njegov cilj izvođenje radova ili poboljšanje pružanja usluga u oblasti koja je u nadležnosti javnog tijela Distrikta;
 - b) da privatni partner snosi dio rizika vezanih za realizaciju projekata;
 - c) da privatni partner financira realizaciju projekta, u cijelosti ili djelomično.
- (2) Projektima javno-privatnog partnerstva ne mogu se smatrati:
- a) ugovori o projektiranju, građenju i izvođenju radova za javni sektor;
 - b) i dugoročna nabava usluga kojima javna tijela pribavljaju samo usluge u kojima privatni partner ne sudjeluje u financiranju i snošenju rizika.

DIO DRUGI – ODOBRAVANJE PROJEKATA JPP-a

Članak 5 (Povjerenstvo za JPP)

- (1) Na prijedlog gradonačelnika, Vlada imenuje Povjerenstvo za JPP vodeći računa o tome da u njoj budu zastupljeni predstavnici onih tijela uprave koji s obzirom na svoju nadležnost mogu doprinijeti uspješnoj realizaciji projekta JPP-a.
- (2) Nadležnosti Povjerenstva su sljedeće:
- a) razmatra inicijativu javnih tijela i privatnih partnera za realizaciju projekata putem JPP-a;
 - b) utvrđuje da li projekt zadovoljava obilježja JPP-a iz članka 4 ovog zakona i utvrđuje listu projekata JPP-a;
 - c) predlaže Vladi projekte JPP-a na odobrenje;
 - d) provodi postupak odabira privatnog partnera;
 - e) razmatra izvješće i informacije javnog tijela o realizaciji JPP-a;
 - f) izvješćuje Vladu o realizaciji projekata JPP-a.
 - g) predlaže poboljšanje zakonskog okvira JPP-a.
- (3) Tehničke i administrativne poslove za Povjerenstvo obavlja odjel Vlade nadležan za gospodarski razvitak.
- (4) Povjerenstvo je dužno donijeti poslovnik o svom radu.
- (5) Poslovníkom iz stavka 4 ovog članka uređuje se način rada i odlučivanja Povjerenstva, izgled, sadržaj i način objavljivanja liste projekata iz članka 6 ovog zakona i druga pitanja koja su od značaja za rad Povjerenstva.

Članak 6 (Lista projekata JPP-a)

- (1) Lista projekata JPP-a je dokument o projektima koji imaju obilježja JPP-a, a koji utvrđuje Povjerenstvo.
- (2) Listu projekata, kao i svaku njenu izmjenu, odobrava Skupština Distrikta na prijedlog Vlade.

- (3) Uvrštavanje projekta na listu je preduvjet da bi projekt mogao biti realiziran putem JPP-a.
- (4) Prijedlog za uvrštavanje projekta na listu može dati javno tijelo ili privatni partner.
- (5) U cilju utvrđivanja liste projekata, Povjerenstvo je ovlašteno i dužno:
- a) zahtijevati od javnog tijela ili privatnog partnera bilo koju informaciju koja je potrebna za donošenje odluke o uvrštavanju projekta na listu projekata;
 - b) pažljivo pregledati ponude za JPP-e dobivene od javnih ili privatnih partnera ili pozvati javne ili privatne partnere da pažljivo pregledaju te ponude;
 - c) surađivati sa javnim tijelima, posebno iz oblasti financija radi praćenja cjelokupnih financijskih obveza javnih tijela, a naročito budućih opterećenja vezanih za plaćanja koja se tiču JPP-a.
- (6) U izvršavanju ovlasti i dužnosti iz stavka 5 ovog članka, Povjerenstvo je dužno:
- a) prikupljati informacije radi procjene koji radovi ili usluge mogu biti izvedeni kroz JPP;
 - b) vrednovati ekonomske, tehničke, pravne i ostale aspekte od značaja za JPP.
- (7) Za svaki projekt uvršten na listu, Povjerenstvo je dužno sačiniti izvješće koje sadrži:
- a) financijske, tehničke, socijalno-ekonomske i pravne razloge za davanje preporuke o korištenju partnerstva radi realizacije projekta;
 - b) postupak javnih tijela na pripremi odabira privatnog partnera, npr. financijske i tehničke aktivnosti, pravni savjeti, priprema preliminarnih izvješća i nacrti ugovora;
 - c) procijenjeni dinamički plan aktivnosti odabira privatnog partnera;
 - d) procijenjeni proračun partnerskog projekta.
- (8) Povjerenstvo ažurira i mijenja listu predloženih projekata.

Članak 7 (Podnošenje projekta na odobrenje)

Povjerenstvo obavještava javno tijelo o uvrštavanju projekta koji se tiče njegove nadležnosti na listu predloženih partnerstava i predlaže Vladi da se projekt s liste odobri za realizaciju putem JPP-a.

Članak 8 (Odluka o odobravanju projekta)

Nakon što Povjerenstvo podnese Vladi projekte s liste JPP-a na odobravanje, Vlada razmatra i donosi odluku o odobravanju projekta u roku od 60 dana od dana prijema prijedloga.

Članak 9 (Angažiranje savjetnika)

- (1) Vlada, na prijedlog Povjerenstva ili na vlastitu inicijativu, odlučuje o angažiranju savjetnika za pitanja koja se odnose na: financiranje, oporezivanje, osiguranje, pravna, tehnička ili druga pitanja u vezi s projektom.

- (2) Povjerenstvo provodi postupak odabira savjetnika sukladno Zakonu o javnim nabavkama.

Članak 10 (Nadzor nad provedbom JPP-a)

- (1) Nadzor nad provedbom odobrenih projekata JPP-a vrši Povjerenstvo.
- (2) U cilju provođenja nadzora javno tijelo iz čije oblasti se realizira JPP dužno je Komisiji dostavljati redovne izvješća o statusu projekta, a posebno o dinamici i stupnju realizacije.
- (3) Povjerenstvo u svakom momentu može zatražiti od javnog tijela izvješće o statusu projekta.
- (4) Povjerenstvo, na svoju inicijativu ili na zahtjev Vlade, podnosi izvješće Vladi o realizaciji projekata JPP-a.

DIO TREĆI - POSTUPAK ODABIRA PRIVATNOG PARTNERA

Članak 11 (Propisi na osnovi kojih se vrši odabir privatnog partnera)

- (1) Postupak odabira privatnog partnera provodi se sukladno Zakonu o javnim nabavama uz odgovarajuću primjenu odredbi članka 3 ovog zakona koji se odnose na opća načela JPP-a.
- (2) Tijelo za dodjelu ugovora u smislu Zakona o javnim nabavama je gradonačelnik Distrikta u čije ime postupa Povjerenstvo.
- (3) Ukoliko realizacija JPP-a podrazumijeva davanje koncesije, postupak izbora privatnog partnera provodi se sukladno Zakonu o koncesijama uz odgovarajuću primjenu odredbi članka 3 ovog zakona koje se odnose na opće principe JPP-a.
- (4) Član Povjerenstva imenovan iz javnog tijela koje predlaže projekt JPP-a obvezno se izuzima od glasanja prilikom donošenja odluke o odabiru privatnog partnera.

Članak 12 (Kvalificiranost privatnog partnera)

Povjerenstvo je dužno provjeriti ekonomsku, financijsku, tehničku i profesionalnu podobnost privatnog partnera sukladno odredbama Zakona o javnim nabavama.

DIO ČETVRTI – MODELI JAVNO-PRIVATNOG PARTNERSTVA

Članak 13 (Vrste modela)

Javno-privatno partnerstvo se u smislu ovog zakona provodi po jednom od sljedećih modela:

- a) ugovorno javno-privatno partnerstvo,
- b) statusno javno-privatno partnerstvo.

Članak 14 (Ugovor o JPP-u)

- (1) Ugovorno JPP je model JPP-a kojim javni i privatni partner međusobna prava i obveze u provođenju projekta JPP-a uređuju ugovorom o JPP-u.
- (2) Ugovor o JPP-u se zaključuje u pisanom obliku i na određeno vrijeme, na razdoblje ne kraće od tri godine i ne duži od trideset godina.
- (3) Vlada obvezno podnosi Skupštini Brčko distrikta BiH nacrt ugovora na suglasnost prije zaključivanja istog.
- (4) Nakon isteka ugovornog roka može se zaključiti novi ugovor uz odabir privatnog partnera sukladno članku 11 ovoga zakona.
- (5) Ugovor o JPP-u obvezno sadrži:
 - a) prava i obveze javnog i privatnog partnera kao ugovornih strana,
 - b) svrhu i predmet ugovora,
 - c) jasnu identifikaciju rizika i podjelu rizika između javnog i privatnog partnera,
 - d) način i uvjete osiguranja financijske konstrukcije projekta kao i uvjete pod kojim financijske institucije mogu sudjelovati u projektu,
 - e) minimalne standarde koji će se primijeniti tokom projektiranja, standarde prostora, kvalitetu usluga, kao i druge zahtjeve za provođenje projekta,
 - f) način plaćanja, te uvjete za određivanje i usklađivanje naknada,
 - g) potpunu transparentnost i obvezu javnog partnera da objavi podatke koji se odnose na vođenje JPP projekta,
 - h) pravo javnog partnera na nadzor tijekom provođenja projekta i realizacije ugovora,
 - i) vrijeme trajanja, kao i uvjete za obnavljanje ugovora,
 - j) definiranje vlasništva po prestanku ugovora,
 - k) sankcije i naknade za neispunjenje ugovornih obveza,
 - l) uvjete za raskid ugovora i postupak u slučaju raskida ugovora prije nadnevka prestanka utvrđenog ugovorom,
 - m) način rješavanja sporova,
 - n) mjere za omogućavanje financiranja projekta,
 - o) opis događaja koji se smatraju višom silom,
 - p) ostale elemente bitne za predmet JPP-a.

Članak 15 (Registar ugovora o javno-privatnom partnerstvu)

- (1) Nakon zaključenja ugovora iz članka 14 ovog zakona primjerak originala u ime javnog partnera čuva odjel nadležan za gospodarski razvitak koji vodi Registar ugovora o JPP.
- (2) Ugovor o JPP-u sa dodatcima koji čine njegov sastavni dio, kao i sve izmjene ugovora i njegove dodatke upisuju se u Registar ugovora JPP-a.
- (3) Registar iz stavka 2 ovoga članka je javan.
- (4) Način organizacije i vođenja Registra, osoba ovlaštena za pristup Registru i opseg prava pristupa podacima iz Registra utvrđuju se pravilnikom o organizaciji i vođenju registra koji donosi Vlada, na prijedlog odjela nadležnog za gospodarski razvitak.
- (5) Pravilnik iz stavka 4 ovoga članka usklađuje se sa Zakonom o zaštiti tajnih podataka (Službeni list BiH, broj: 54/05) kao i drugim propisima koji se odnose na zaštitu podataka i poslovnu tajnu, a koji se primjenjuju u Distriktu.

Članak 16 (Statusno JPP)

- (1) Statusno JPP je model JPP-a koji se zasniva na osnivanju zajedničkog poduzeća između javnog i privatnog partnera radi realizacije JPP-a.
- (2) Statusno JPP može se zasnovati na osnivačkim ulozima u novoosnovanom poduzeću ili na osnovu otkupa vlasničkog udjela u postojećem poduzeću.
- (3) Na osnivanje statusnog JPP-a primjenjuje se zakon kojim se uređuju osnivanje i registracija poduzeća u Distriktu.
- (4) Osnivački akt poduzeća obvezno sadrži i elemente iz članka 14 stavka 4 ovog zakona.
- (5) Skupština Brčko distrikta BiH obvezno daje suglasnost na osnivački akt poduzeća u ime javnog partnera, a prije njegovog donošenja.

DIO PETI - PRIJELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE

Članak 17 (Stvarna i mjesna nadležnost)

- (1) Za rješavanje sporova između stranaka koji nastaju na osnovi ugovora o JPP-u, stvarno i mjesno je nadležan Osnovni sud Brčko distrikta BiH.
- (2) Stavak 1 ovoga članka ne primjenjuje se ukoliko su stranke ugovorile arbitražno rješavanje sporova nastalih na temelju ugovora o JPP-u.

Članak 18 (Mjerodavno pravo pri rješavanju sporova)

Za rješavanje sporova koji nastanu između javnog i privatnog partnera, primjenjuju se propisi Distrikta, odnosno mjerodavno je pravo koje su stranke izabrale sukladno članku 17 stavku 2 ovoga zakona.

Članak 19 (Osiguranje provođenja zakona)

- (1) Vlada je dužna, na prijedlog nadležnog odjela za gospodarski razvitak, u roku od 60 dana od dana stupanja na snagu ovog zakona donijeti Pravilnik o organizaciji i vođenju registra, iz članka 15 stavka 4 ovog zakona
- (2) Povjerenstvo je dužno u roku od 30 dana od imenovanja donijeti poslovnik o radu iz članka 5 stavka 5 ovog zakona.

Članak 20 (Stupanje na snagu)

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u Službenom glasniku Brčko distrikta BiH.

Broj: 01-02 -186/10
Brčko, 10. veljače 2010. godine

PREDSJEDNIK
SKUPŠTINE BRČKO DISTRIKTA BiH

Mirsad Đapo, dipl. pravnik

