



Na temelju članka 22 Statuta Brčko distrikta Bosne i Hercegovine – pročišćeni tekst (Službeni glasnik Brčko distrikta BiH, broj 2/10), Skupština Brčko distrikta Bosne i Hercegovine, na 70. redovitoj sjednici održanoj 25. srpnja 2012. godine, usvaja

ZAKON O JAVNOM OKUPLJANJU

DIO PRVI - OSNOVNE ODREDBE

Članak 1 (Predmet)

Ovim zakonom propisuju se javna okupljanja građana radi javnog izražavanja političkih, socijalnih i drugih uvjerenja i interesa, na način organiziranja mirnih okupljanja i javnih prosvjeda, javne priredbe i druga javna okupljanja koja su slobodna i ostvaruju se na način propisan ovim zakonom.

Članak 2 (Definicije)

Pojedini izrazi upotrijebljeni u ovom zakonu imaju sljedeće značenje:

- a) „blizina objektima“ je udaljenost od 50 metara od objekata koji su definirani ovim zakonom;
- b) „dodatne mjere osiguranja“ su mjere koje poduzima Policija Brčko distrikta BiH (u daljnjem tekstu: Policija) na osiguranju javnog okupljanja koje su izvan redovitog vršenja policijskih poslova;
- c) „osobito opravdani razlozi“ su razlozi koje organizator ne može predvidjeti.

Članak 3 (Ograničenja prava na javno okupljanje)

Samo ovim zakonom mogu se propisati ograničenja prava na javno okupljanje radi zaštite Ustavom utvrđenog poretka, javnog morala i zdravlja ljudi, kao i zaštite sloboda i prava drugih ljudi.

Članak 4 (Zabrana sazivanja javnog okupljanja)

Javno okupljanje ne može organizirati niti na javnom okupljanju može istupati osoba kojoj je sudskom odlukom izrečena mjera sigurnosti zabrane javnog istupanja.

lanak 5
(Sloboda govora)

Sloboda govora i istupanja na javnom okupljanju je ograničena zabranom svakog pozivanja i poticanja na uporabu nasilja, na nacionalnu, rasnu, vjersku ili drugu mržnju ili nesnošljivost.

DIO DRUGI - JAVNO OKUPLJANJE

GLAVA I. OPŠTE ODREDBE

lanak 6
(Javno okupljanje)

- (1) Javno okupljanje građana (u daljnjem tekstu: javno okupljanje) je svako organizirano okupljanje građana koje se održava na za to primjerenom prostoru.
- (2) Javno okupljanje, u smislu ovog zakona, je:
 - a) mirno okupljanje i javni prosvjedi,
 - b) javne priredbe, i
 - c) druga javna okupljanja.
- (3) Javna okupljanja su slobodna i ostvaruju se na način propisan ovim zakonom.

lanak 7
(Prostor za javno okupljanje)

- (1) Prostor primjeren za javno okupljanje je:
 - a) javno mjesto koje je pristupačno i pogodno za okupljanje osoba čiji broj i identitet nije unaprijed određeni i na kome okupljanje građana ne dovodi do ugrožavanja prava drugih osoba, javnog morala, sigurnosti ljudi i imovine, zdravlja ljudi i ometanja javnog prometa;
 - b) prostor na kojem se odvija javni promet kada je moguće dodatnim mjerama osigurati privremenu izmjenu režima prometa, kao i zaštitu zdravlja i sigurnost ljudi i imovine.
- (2) Na prijedlog voditelja Policije, gradonačelnik Brčko distrikta Bosne i Hercegovine donosi odluku kojom se određuje prostor iz stavka 1. točke a) ovog članka.

lanak 8
(Javno okupljanje u pokretu)

- (1) Javno okupljanje se može prijaviti i odvijati kao kretanje sudionika javnog okupljanja na određenom prostoru (u daljnjem tekstu: javno okupljanje u pokretu).

- (2) Javno okupljanje u pokretu na prostoru iz članka 7 stavka 1 točke b) ovog zakona može se odvijati samo neprekinutim kretanjem, izuzev na mjestu polaska i završetka.

GLAVA II. MIRNA OKUPLJANJA I JAVNI PROSVJEDI

Članak 9 (Mirno okupljanje i javni prosvjed)

Mirno okupljanje i javni prosvjed (u daljnjem tekstu: mirno okupljanje) je svako organizirano okupljanje više od 20 ljudi, koje se održava radi javnog izražavanja i promoviranja političkih, socijalnih i drugih uvjerenja i interesa.

Članak 10 (Organizator)

- (1) Organizator mirnog okupljanja (u daljnjem tekstu: organizator) je pravna ili fizička osoba koja, sukladno ovom zakonu, saziva, održava i vrši nadzor nad održavanjem mirnog okupljanja.
- (2) Organizator je dužan odrediti zastupnika kada mirno okupljanje organizira skupina građana ili više pravnih osoba.

Članak 11 (Dužnosti organizatora)

- (1) Organizator, odnosno njegov zastupnik, dužan je podnijeti prijavu za održavanje mirnog okupljanja (u daljnjem tekstu: prijava mirnog okupljanja) kada je to ovim zakonom određeno.
- (2) Prijava mirnog okupljanja podnosi se Policiji najkasnije pet dana prije početka održavanja mirnog okupljanja.
- (3) Iznimno od stavka 2 ovog članka, iz osobito opravdanih razloga, prijava mirnog okupljanja se može podnijeti najkasnije 48 sati prije početka održavanja mirnog okupljanja, uz obrazloženje neprijavlivanja u roku iz stavka 2 ovog članka.
- (4) Organizator mirnog okupljanja dužan je postupiti po nalogu Policije u svezi s poduzimanjem mjera sigurnosti u postupku pripreme, organiziranja i održavanja mirnog okupljanja.
- (5) Organizator mirnog okupljanja dužan je na zahtjev Policije povećati broj redara kada Policija procijeni da planirani broj redara ne jamči sigurnost na mirnom okupljanju.
- (6) Ne prijavljuju se pojedinačni prosvjedi.

članak 12
(Sadržaj prijave mirnog okupljanja)

- (1) Prijava mirnog okupljanja sadrži:
 - a) program i cilj mirnog okupljanja;
 - b) podatke o mjestu i vremenu održavanja i trajanja mirnog okupljanja;
 - c) procjenu broja sudionika;
 - d) podatke o organizatoru ili njegovom zastupniku;
 - e) osobne podatke rukovoditelja mirnog okupljanja;
 - f) podatke o mjerama koje organizator poduzima za održavanje reda i mira i
 - g) popis redara s njihovim osobnim podacima.
- (2) Prijava mirnog okupljanja u pokretu mora sadržavati i detaljnu određenu trasu kretanja, mjesto polaska i mjesto završetka, kao i način kretanja sudionika (pješice, vozilima, kombinirano).
- (3) Ako mirno okupljanje zahvaća i površinu ceste, zbog čega bi promet bio obustavljen ili ometan, organizator je dužan priložiti i odobrenje nadležnog organa sukladno Zakonu o osnovama sigurnosti prometa na cestama u Bosni i Hercegovini.

članak 13
(Okupljanja koja se ne prijavljuju)

Iznimno od odredbi članka 11 ovog zakona, ne prijavljuju se: sastanci, tribine, okrugli stolovi ili okupljanja registriranih političkih partija, sindikalnih i drugih organizacija ili udruga koji se održavaju u zatvorenim prostorijama, a s obzirom na određeni broj sudionika, ne nalaže se potreba poduzimanja dodatnih mjera osiguranja.

članak 14
(Mjesta gdje je zabranjeno okupljanje)

Izuzetno od prostora određene odlukom gradonačelnika iz članka 7 stavka 2 ovog zakona, mirno okupljanje ne može se održavati:

- a) u blizini bolnica, na način da ometa pristup vozilima hitne pomoći;
- b) u blizini dječjih vrtića i osnovnih škola, dok u njima borave djeca;
- c) na magistralnim, regionalnim i lokalnim cestama na način kojim se ugrožava sigurnost prometa;
- d) u blizini graničnih prijelaza;
- e) u blizini objekata koji se posebno osiguravaju;
- f) na drugim mjestima, ako bi se s obzirom na vrijeme, broj sudionika ili prirodu okupljanja moglo ozbiljnije poremetiti kretanje i rad većeg broja ljudi.

članak 15
(Zabrana održavanja mirnog okupljanja)

- (1) Policija rješenjem zabranjuje održavanje mirnog okupljanja, ako:

- a) je usmjereno na ugrožavanje Ustavom utvrđenog poretka;
- b) nije pravodobno i uredno prijavljeno;
- c) je prijavljeno na prostorima na kojima se sukladno ovom zakonu ne može održavati;
- d) su ciljevi nesporno usmjereni na kršenje zagarantiranih sloboda i prava uvijek ili zbog različitih nacionalnih, rasnih, vjerskih ili kulturnih osjećanja i pripadnosti mogu potaknuti na nasilje;
- e) postoji stvarna opasnost da bi održavanjem mirnog okupljanja bila ugrožena sigurnost ljudi i imovine ili bi došlo do ozbiljne opasnosti od nasilja ili do narušavanja javnog reda i mira u veštem opsegu;
- f) je to potrebno radi sprječavanja ugrožavanja zdravlja ljudi, na zahtjev organa nadležnog za poslove zdravstva;
- g) ako organizator mirnog okupljanja nije poduzeo mjere iz članka 11 stavaka 4 i 5 ovog zakona.

(2) Rješenje iz stavka 1 ovog članka donosi se najkasnije 24 sata prije prijavljenog početka održavanja mirnog okupljanja.

članak 16 **(Žalba na rješenje)**

- (1) Protiv rješenja iz članka 15 ovog zakona organizator može izjaviti žalbu.
- (2) Žalba se podnosi Apelacijskom povjerenstvu.
- (3) Žalba ne odlaže izvršenje rješenja.
- (4) Rješenje po žalbi se donosi i dostavlja organizatoru najkasnije u roku od 24 sata od prijama žalbe.
- (5) Ukoliko Apelacijsko povjerenstvo u utvrđenom roku ne odluči o žalbi, može se održati mirno okupljanje.
- (6) Organizator je dužan odmah po prijemu rješenja kojim se zabranjuje mirno okupljanje obavijestiti javnost o tome i po mogućnosti ukloniti javno istaknute obavijesti o sazivanju mirnog okupljanja.
- (7) Protiv rješenja iz stavka 4 ovog članka može se pokrenuti upravni spor pred Osnovnim sudom Brčko distrikta Bosne i Hercegovine.

članak 17 **(Održavanje reda i mira)**

- (1) Organizator je dužan osigurati red i mir na mirnom okupljanju.
- (2) Dužnost organizatora je da osigura dovoljan broj punoljetnih osoba za vršenje poslova održavanja reda i mira (u daljnjem tekstu: redar) na mirnom okupljanju i da poduzme odgovarajuće mjere medicinske zaštite i zaštite od požara.

- (3) Organizator može obavljanje poslova na održavanju reda i mira povjeriti agenciji za osiguranje osoba i imovine.
- (4) Organizator je dužan omogućiti neometan prolazak vozilima policije, hitne pomoći i vatrogasnim vozilima.

članak 18
(Obveza Policije)

- (1) Poslove održavanja javnog reda i mira na prostoru koji se neposredno nalazi uz mjesto održavanja mirnog okupljanja vrše policijski službenici.
- (2) Policija je dužna spriječiti ometanje ili onemogućavanje održavanja mirnog okupljanja koje se održava sukladno s odredbama ovog zakona.

članak 19
(Zabrana unošenja alkohola i drugih predmeta)

Sudionicima mirnog okupljanja, kao i osobama koje se kreću prema mjestu održavanja mirnog okupljanja, zabranjeno je nositi oružje, predmete pogodne za nanošenje ozljeda i alkoholna pića.

članak 20
(Rukovoditelj mirnog okupljanja)

- (1) Organizator je dužan odrediti rukovoditelja mirnog okupljanja.
- (2) Rukovoditelj mirnog okupljanja je osoba koja vrši nadzor nad održavanjem mirnog okupljanja i usmjerava rad redara.
- (3) Rukovoditelj mirnog okupljanja poduzima potrebne mjere radi osiguranja reda i mira na mirnom okupljanju.
- (4) Dužnost rukovoditelja mirnog okupljanja je da prekine mirno okupljanje ako nastupi stvarna opasnost za sigurnost sudionika mirnog okupljanja i imovinu.
- (5) Rukovoditelj mirnog okupljanja može nastaviti prekinuto mirno okupljanje ako su u međuvremenu otklonjene okolnosti iz stavka 4 ovog članka.

članak 21
(Redari)

- (1) Organizator određuje redara koji vrši poslove održavanja reda i mira na mirnom okupljanju.
- (2) Redar je dužan za vrijeme vršenja redarskih poslova štiti sudionike mirnog okupljanja i imovinu koja se nalazi na prostoru na kojem se održava mirno okupljanje.

- (3) Dužnost redara je da odmah obavijesti policijskog službenika o sudioniku mirnog okupljanja koji nosi oružje ili predmete pogodne za nanošenje ozljeda.
- (4) Redar je dužan policijskom službeniku pružiti podatke o osobi koja je narušila red i mir.
- (5) Za vrijeme obavljanja poslova redar je dužan i da:
- usmjerava kretanje sudionika na mirnom okupljanju, i
 - obavijesti policijskog službenika o sudioniku mirnog okupljanja koji je po njegovoj procjeni u alkoholiziranom stanju, nosi predmete pogodne za nanošenje ozljeda ili može narušiti red i mir na mirnom okupljanju.

lanak 22
(Obilježja redara)

- (1) Za vrijeme obavljanja redarskih poslova redar je dužan nositi prsluk fluorescentne boje, odnosno vidljivi natpis „REDAR“.
- (2) Redar ne smije nositi oružje ili predmete pogodne za nanošenje ozljeda, bilo kakvu odoru, niti dijelove odore.

lanak 23
(Sprjeavanje i prekid mirnog okupljanja)

- (1) Policijski službenici su ovlašteni spriječiti ili prekinuti mirno okupljanje, ako:
- je usmjereno na ugrožavanje Ustavom utvrđenog poretka,
 - se sudionici pozivaju ili potiču na oružani sukob ili nasilje, nacionalnu, rasnu, vjersku ili drugu mržnju ili nesnošljivost,
 - nastupi stvarna i izravna opasnost od nasilja ili drugih oblika narušavanja javnog reda i mira u većem opsegu,
 - nastupi stvarna ili izravna opasnost po zdravlje sudionika ili drugih ljudi,
 - njegovo održavanje nije prijavljeno ili je zabranjeno,
 - se održava na mjestu koje nije navedeno u prijavi, i
 - redari ne mogu održati red i mir.
- (2) Naredbu o prekidu mirnog okupljanja policijski službenik izdaje rukovoditelju mirnog okupljanja.
- (3) Rukovoditelj mirnog okupljanja dužan je sudionicima mirnog okupljanja priopćiti da je mirno okupljanje prekinuto i zatražiti da se mirno razidu.
- (4) Ako rukovoditelj ili sudionici mirnog okupljanja ne postupe sukladno naredbi iz stavka 2 ovog članka, policijski službenici dužni su poduzeti potrebne i nužne mjere za razilaženje sudionika mirnog okupljanja.

GLAVA III. JAVNE PRIREDBE

lanak 24
(Javna priredba)

- (1) Javna priredba je okupljanje radi ostvarivanja prihoda u okviru registrirane djelatnosti, koje, s obzirom na o ekivani broj sudionika ili karakter javnog okupljanja, zahtijeva poduzimanje dodatnih mjera osiguranja.
- (2) Javne priredbe mogu se organizirati na otvorenom ili zatvorenom prostoru, namijenjenom ili pogodnom za njihovo održavanje.

lanak 25 **(Organizator javne priredbe)**

Organizator javne priredbe je pravna ili fizi ka osoba koja sukladno ovom zakonu prire uje priredbu.

lanak 26 **(Prijava javne priredbe)**

- (1) Organizator javne priredbe dužan je podnijeti prijavu za održavanje javne priredbe (u daljnjem tekstu: prijava javne priredbe).
- (2) Prijava javne priredbe podnosi se Policiji najkasnije sedam dana prije po etka održavanja.
- (3) Prijava javne priredbe sadrži:
 - a) cilj, mjesto i vrijeme održavanja,
 - b) naziv i sjedište organizatora i osobne podatke odgovorne osobe, odnosno zastupnika ako je organizator više pravnih osoba ili skupina gra ana, ime i prezime i jedinstveni mati ni broj osobe ako je organizator fizi ka osoba,
 - c) podatke o rukovoditelju javne priredbe i popis redara s njihovim osobnim podacima,
 - d) mjere osiguranja reda i mira, i
 - e) procjenu broja sudionika.
- (4) Ako se javna priredba održava na površini ceste, zbog ega bi promet bio obustavljen ili ometan, organizator je dužan priložiti i odobrenje nadležnog organa sukladno Zakonu o osnovama sigurnosti prometa na cestama u Bosni i Hercegovini.

lanak 27 **(Procjena uvjeta za održavanje)**

- (1) Policija na temelju podataka iz prijave i drugih okolnosti procjenjuje jesu li ispunjeni uvjeti za sigurno održavanje javne priredbe.
- (2) Policija na temelju procjene iz stavka 1 ovog lanka može naložiti organizatoru da poduzme dodatne mjere osiguranja u roku koji ne može biti kra i od 24 sata.

lanak 28 **(Zabrana javne priredbe)**

- (1) Policija e rješanjem zabraniti održavanje javne priredbe, ako:
- a) nije pravodobno i uredno prijavljena,
 - b) organizator ne provede mjere iz lanka 27 stavka 2 ovog zakona,
 - c) je prijavljena na prostoru koji nije namijenjen ili nije pogodan za održavanje javne priredbe,
 - d) postoji stvarna opasnost da bi održavanjem javne priredbe bila ugrožena sigurnost osoba i imovine, narušen javni red i mir u ve em opsegu, nastupilo teže kršenje javnog morala ili ozbiljnije ugrožavanje zdravlja ljudi i životnog okoliša.
- (2) Rješenje iz stavka 1 ovog lanka donosi se najkasnije 24 sata prije po etka održavanja javne priredbe.

lanak 29
(Nadoknada štete)

Organizator javne priredbe odgovora za štetu koju su pri inili sudionici javne priredbe na objektima ili prostorima iz lanka 24 stavka 2 ovog zakona, prema na elu objektivne odgovornosti.

lanak 30
(Primjena)

Odredbe od lanka 15 do lanka 23 ovog zakona primjereno se primjenjuju i na javne priredbe.

GLAVA IV. DRUGA JAVNA OKUPLJANJA

lanak 31
(Druga javna okupljanja)

- (1) Druga javna okupljanja su okupljanja gra ana ija je svrha ostvarivanje državnih, vjerskih, humanitarnih, kulturno-umjetni kih, športskih i drugih interesa, koja nemaju za cilj ostvarivanje prihoda.
- (2) Javna okupljanja iz stavka 1 ovog lanka se ne prijavljuju.
- (3) Iznimno od stavka 2 ovog lanka organizator je dužan prijaviti i druga javna okupljanja ako karakter ili o ekivani broj sudionika javnog okupljanja nalaže poduzimanje dodatnih mjera osiguranja van redovitog vršenja policijskih poslova.
- (4) Prijava iz stavka 3 ovog lanka podnosi se Policiji najkasnije pet dana prije po etka održavanja javnog okupljanja.
- (5) Prijava iz stavka 3 ovog lanka sadrži podatke iz lanka 12 ovog zakona.
- (6) Odredbe lanaka 28 i 29 ovog zakona primjenjuju se i na javna okupljanja iz stavka 2 ovog lanka ako im je cilj ostvarivanje financijske koristi.

GLAVA V. KAZNENE ODREDBE

lanak 32

(Kazne za prekršaje pravnih osoba)

- (1) Novčanom kaznom od 3.000 KM do 15.000 KM kazni se za prekršaj pravna osoba, ako:
- održi javno okupljanje bez prijave, a prijavljivanje je obvezno (članak 11 stavak 1),
 - ne postupi po nalogu Policije (članak 11 stavak 4);
 - održava mirno okupljanje suprotno članku 14 ovog zakona;
 - održi mirno okupljanje suprotno rješenju Policije o zabrani održavanja (članak 15 stavak 1);
 - ne obavijesti javnost o zabrani održavanja javnog okupljanja (članak 16 stavak 6);
 - ne osigura red i mir na javnom okupljanju (članak 17 stavak 1);
 - angažira maloljetne osobe za redare, ne osigura dovoljan broj redara i ne poduzme odgovarajuće mjere medicinske zaštite i zaštite od požara (članak 17 stavak 2);
 - ne omogući i nesmetan prolazak vozilima policije, hitne pomoći i vatrogasnim vozilima (članak 17 stavak 4);
 - ne postupi po članku 26 stavku 1 ovog zakona;
 - ne postupi po članku 27 stavku 2 ovog zakona;
 - održi javnu priredbu suprotno rješenju Policije o zabrani održavanja (članak 28 stavak 1);
 - ne postupi po članku 31 stavku 3 ovog zakona.
- (2) Novčanom kaznom od 500 KM do 3.000 KM kazni se odgovorna osoba u pravnoj osobi za počinjen prekršaj iz stavka 1 ovog članka.
- (3) Novčanom kaznom od 500 KM do 1.500 KM kazni se fizička osoba za počinjen prekršaj iz stavka 1 ovog članka.

članak 33

(Kazne za prekršaje rukovoditelja javnog okupljanja)

Novčanom kaznom od 500 KM do 1.500 KM kazni se za prekršaj rukovoditelj javnog okupljanja, ako:

- ne poduzme potrebne mjere za osiguranje reda i mira na javnom okupljanju (članak 20 stavak 3),
- ne prekine javno okupljanje kada nastupi stvarna opasnost za sigurnost sudionika javnog okupljanja i imovinu (članak 20 stavak 4), i
- sudionicima javnog okupljanja ne priopćiti da je javno okupljanje prekinuto i da se mirno razilaze (članak 23 stavak 3).

članak 34

(Kazne za prekršaje redara)

Novčanom kaznom od 150 KM do 1.500 KM kazni se redar na javnom okupljanju, ako:

- ne poduzme mjere utvrđene člankom 21 stavcima 2, 3 i 4 ovog zakona,
- postupa suprotno članku 21 stavku 5 ovog zakona,
- ne nosi vidljivu oznaku s natpisom „REDAR“ (članak 22 stavak 1), i
- nosi oružje ili predmete pogodne za nanošenje ozljeda, bilo kakvu odoru ili dijelove odore (članak 22 stavak 2).

članak 35

(Kazne za prekršaje fizi ke osobe)

Nov anom kaznom od 100 KM do 1.500 KM kaznit e se za prekršaj fizi ka osoba, ako sudjeluje u javnom okupljanju i nosi predmete pogodne za nanošenje ozljeda i unosi alkoholna pi a (lanak 19).

DIO TRE I - ZAVRŠNE ODREDBE

lanak 36
(Stavljanje van snage)

Stupanjem na snagu ovog zakona prestaje važiti Zakon o okupljanju građana (Službeni glasnik Br ko distrikta Bosne i Hercegovine, broj 26/04).

lanak 37
(Stupanje na snagu)

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u Službenom glasniku Br ko distrikta Bosne i Hercegovine.

Broj: 01-02-593/12
Br ko, 25. 7. 2012. godine

PREDSJEDNIK
SKUPŠTINE BR KO DISTRIKTA BiH

Esad Ati