

Na osnovi članka 23 Statuta Brčko distrikta Bosne i Hercegovine – pročišćeni tekst ("Službeni glasnik Brčko distrikta BiH", broj 19/06), Skupština Brčko distrikta BiH na 39. sjednici održanoj 13. prosinca 2006. godine, usvaja

ZAKON O KONCESIJAMA BRČKO DISTRIKTA BOSNE I HERCEGOVINE

I. OPĆE ODREDBE

Članak 1 (Predmet Zakona)

- (1) Ovim zakonom uređuju se predmet, postupak i način pod kojim se mogu dodjeljivati koncesije u Brčko distriktu BiH (u daljnjem tekstu: Distrikt), osnivanje Povjerenstva za koncesije, postupak javnog prikupljanja ponuda, sadržaj ugovora o koncesiji, prestanak ugovora o koncesiji, prava i obveze koncesionara i druga pitanja od značaja za dodjelu koncesija na teritoriju Distrikta.
- (2) Ovim zakonom utvrđuju se uvjeti pod kojim se tuzemnim ili inozemnim pravnim osobama mogu dodjeljivati koncesije za osiguranje infrastrukture i usluga, eksploatacije prirodnih resursa, i objekata koji služe njihovom izrabljivanju, financiranju, projektiranju, izgradnji, obnovi, održavanju i/ili rukovođenju radom infrastrukture i za nju vezanih objekata i uređaja u oblastima koje su u mjerodavnosti Distrikta.

Članak 2 (Cilj Zakona)

Cilj ovog zakona je stvoriti javan i dostupan, nediskriminatoran i jasan pravni okvir za utvrđivanje uvjeta pod kojima se tuzemnim i inozemnim pravnim osobama mogu dodjeljivati koncesije u Distriktu i stimuliranje ulaganja inozemnog kapitala u oblastima iz članka 1 stavka 2 ovog zakona.

Članak 3 (Definicije)

Pojmovi koji se rabe u ovom zakonu imaju sljedeće značenje:

- a) "**Koncedent**" – Brčko distrikt BiH;
- b) "**Koncesija**" – pravo koje koncedent dodjeljuje koncesionaru na određeno vrijeme i pod određenim uvjetima u svrhu obavljanja gospodarskih djelatnosti uporabom prirodnih bogatstava, dobara u općoj uporabi i obavljanju djelatnosti od općeg interesa;
- c) "**Koncesionar**" – pravna osoba osnovana sukladno zakonima Distrikta u vlasništvu tuzemne i/ili inozemne pravne i/ili fizičke osobe, kojoj se dodjeljuje koncesija i koja izvršava ugovor o koncesiji sukladno ovom zakonu.

Članak 4 (Poseban oblik koncesije B. O. T. sustav)

Poseban oblik koncesije, u smislu ovog zakona, je ustupanje izgradnje objekata, postrojenja ili pogona, preko financiranja projekata po B. O. T. sustavu (build – operate – transfer /izgradi – rabi – predaj), koji se zasniva na ugovoru o izgradnji i financiranju kompletnog objekta, postrojenja ili pogona, njegovom uporabom i predaji u vlasništvo Distrikta u ugovorenom roku koji ne može biti dulji od 30 godina.

Članak 5
(Odluka o utvrđivanju politike za dodjelu koncesije)

- (1) Odluku o utvrđivanju politike za dodjelu koncesija (u daljnjem tekstu: odluka o politici) donosi Skupština Brčko distrikta BiH na prijedlog gradonačelnika u kojem se daje opis gospodarskih sektora i industrijskih oblasti koje se mogu dodijeliti u koncesiju.
- (2) Odluka o politici objavljuje se u Službenom glasniku Brčko distrikta BiH.

Članak 6
(Uvjeti dodjele koncesije)

- (1) Koncesija se dodjeljuje pod uvjetom da se osigura:
 - a) racionalna uporaba prirodnog bogatstva ili dobra u općoj uporabi;
 - b) tehničko-tehnološko unapređivanje djelatnosti koja je predmet koncesije, odnosno tehničko-tehnološko jedinstvo sustava u oblasti infrastrukture, učinkovito funkcioniranje i racionalno upravljanje tim sustavima;
 - c) zaštita i unapređivanje životnog okoliša sukladno propisima o zaštiti životnog okoliša.
- (2) Prirodna bogatstva i dobra u općoj uporabi, kao i objekti, uređaji i postrojenja koje rabe javna poduzeća čiji je osnivač Distrikt, mogu se dati u koncesiju drugoj osobi, pod uvjetom da ta javna poduzeća ne mogu osigurati njihovu racionalnu uporabu, odnosno nesmetano funkcioniranje sukladno propisima kojima se uređuje obavljanje djelatnosti tih poduzeća.

Članak 7
(Predmet koncesije)

- (1) Predmet koncesije prema odredbama ovog zakona može biti:
 - a) izgradnja, dogradnja i uporaba ili uporaba:
 - 1) cesta i pripadajućih infrastrukturnih objekata;
 - 2) željezničkih pruga, plovnih kanala i luka;
 - 3) aerodroma;
 - b) uporaba vodotoka i drugih voda;
 - c) izgradnja energetskih objekata;
 - d) izgradnja i/ili uporaba hidroakumulacija, izuzev prijenosa električne energije;
 - e) istraživanje i/ili uporaba energetskih i drugih mineralnih sirovina;
 - f) istraživanje i/ili uporaba sirove nafte i zemnog plina;
 - g) uporaba građevinskog zemljišta;
 - i) lovstvo i ribolov;
 - j) izgradnja, uporaba i upravljanje cjevovodnim transportom nafte i plina i skladištenje u cjevovodima i terminalima;
 - k) poštanske i telekomunikacijske usluge, izuzev zajedničkih i međunarodnih komunikacija iz članka III 1 (h) Ustava Bosne i Hercegovine;

- l) putnički i teretni željeznički promet;
- lj) javni linijski prijevoz osoba;
- m) uporaba ljekovitih, termalnih i mineralnih voda;
- n) istraživanje i/ili uporaba nemetalnih mineralnih sirovina, uključujući sve sekundarne mineralne sirovine utvrđene posebnim zakonom;
- nj) hidromelioracijski sustavi i sustavi za vađenje materijala iz vodotoka i vodnih površina;
- o) uređivanje i/ili uporaba korita, obala rijeka i jezera;
- p) uporaba poljogospodarskog zemljišta;
- r) hoteli i ostali turistički objekti;
- s) prostori i objekti prirodnog i građevinskog nasljeđa.

(2) Predmet koncesije može biti i pravo obavljanja djelatnosti komunalnih i drugih javnih službi što se utvrđuje posebnim zakonom.

II. POSTUPAK I NAČIN DODJELE KONCESIJE

Članak 8 (Prijedlog za dodjelu koncesije)

- (1) Odjel u čijoj je mjerodavnosti predmet koncesije za svaki projekt iz odluke o politici podnosi prijedlog gradonačelniku za dodjelu koncesije.
- (2) Zainteresirana osoba može uputiti odjelu Vlade iz stavka 1 ovog članka inicijativu radi podnošenja prijedloga za davanje koncesije.
- (3) Odjel, odnosno zainteresirana osoba izrađuje studiju ekonomske opravdanosti za svaki projekt koji je predviđen za davanje u koncesiju, prije pozivanja potencijalnih ponuđača, te je dostavlja uz prijedlog za dodjelu koncesije.
- (4) Koncedent osigurava revidiranu studiju ekonomske opravdanosti.
- (5) O odluci po prijedlogu za dodjelu koncesije gradonačelnik obavještava podnositelja najkasnije u roku od 90 dana od dana prijama prijedloga.

Članak 9 (Odobranje koncesijskog projekta)

- (1) Gradonačelnik na osnovi revidirane studije ekonomske opravdanosti odobrava koncesijski projekt uzimajući u obzir sljedeće:
 - a) utjecaj projekta na dodjelu usluga korisnicima;
 - b) utjecaj projekta na naknadu koja se naplaćuje korisnicima;
 - c) da li se projekt uklapa u ciljeve utvrđene u odluci o politici;
 - d) ekonomske učinke projekta za Distrikt.

- (2) Odluka o odobravanju koncesijskog projekta sadrži:
- a) predmet koncesije i određivanje područja na kome će se vršiti koncesijska djelatnost;
 - b) rok trajanja koncesije;
 - c) osnovne elemente javnog poziva, informacije i upute u pogledu potrebne dokumentacije;
 - d) uvjete koje mora ispunjavati koncesionar;
 - e) kriterije na osnovi kojih se bira najpovoljnija ponuda;
 - f) uvjete i način obavljanja koncesijske djelatnosti (uvjeti i način pružanja usluga korisnicima i drugo);
 - g) uvjete u pogledu zaštite životnog okoliša, sigurnosti i zaštite zdravlja na radu zaposlenih kod koncesionara;
 - h) vrstu i visinu garancije ili drugih sredstava osiguranja za izvršavanje koncesije;
 - i) način određivanja koncesijske naknade;
 - j) druge elemente od značaja za uređivanje međusobnih prava i obveza koncesionara i koncedenta.

Članak 10 (Način dodjele koncesije)

Koncesija se dodjeljuje na osnovi prethodno provedenog postupka javnog poziva.

III. JAVNI POZIV

Članak 11 (Objavljanje i sadržaj javnog poziva)

- (1) Ured za upravljanje imovinom Distrikta (u daljnjem tekstu: Ured) objavljuje poziv za javno prikupljanje ponuda za dodjelu koncesije u roku od 30 dana od dana prijama odluke o odobravanju koncesijskog projekta.
- (2) Javni poziv za prikupljanje ponuda sadrži:
- a) opis projekta;
 - b) definiciju ekonomskih i pravnih uvjeta i zahtjeva koji se odnose na projekt;
 - c) principe i metode izračunavanja naknade za koncesiju;
 - d) iznos naknade za koncesiju i naknade i pristojbe za udio na javnom pozivu;
 - e) opis sredstava i imovine koja se daje na raspolaganje koncesionaru;
 - f) kriterije za ocjenjivanje ponuda i dodjeljivanje koncesije, zasnovane na jasnim i javnim, i svima dostupnim principima nediskriminacije;
 - g) rok za dostavljanje ponuda, koji ne može biti kraći od 60 dana, od dana objavljivanja javnog poziva;

- h) spisak potrebnih dozvola i odobrenja ili drugih ovlasti;
 - i) porezne olakšice koje su vezane za projekt, ako postoje;
 - j) nadnevak, mjesto i vrijeme otvaranja ponude;
 - k) klauzulu da se nepotpune i nepravodobne ponude ne će uzeti u razmatranje;
 - l) nacrt ugovora o koncesiji.
- (3) Javni poziv za prikupljanje ponuda objavljuje se u Službenom glasniku BiH i Službenom glasniku Brčko distrikta BiH i dnevnim listovima sa sjedištem na području Federacije Bosne i Hercegovine i Republike Srpske.
- (4) Javni poziv za prikupljanje ponuda može se objaviti i na drugi pogodan način (internet, elektronski mediji i dr.).

IV. POVJERENSTVO ZA KONCESIJE

Članak 12 (Imenovanje i sastav Povjerenstva)

- (1) Članove Povjerenstva za koncesije Brčko distrikta BiH (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo), za svaku pojedinačnu koncesiju imenuje gradonačelnik najkasnije 7 dana prije otvaranja ponuda iz javnog poziva.
- (2) Povjerenstvo se sastoji od predsjednika, zamjenika predsjednika i tri člana koji se biraju iz reda afirmiranih stručnjaka iz sektora za koje se dodjeljuje koncesija.
- (3) Članovi Povjerenstva ne mogu biti osobe koje:
- a) su osuđivane zbog kaznenog djela ili se protiv njih vodi kazneni postupak;
 - b) su u međusobnom srodstvu ili braku;
 - c) imaju direktnih i indirektnih interesa u bilo kojoj aktivnosti, koja bi dovela do sukoba osobnih interesa s njegovim službenim dužnostima;
 - d) obavljaju političke funkcije.
- (4) Administrativne poslove za Povjerenstvo obavlja Ured.

Članak 13 (Rad Povjerenstva)

- (1) Povjerenstvo vrši izbor i donosi odluku o izboru najpovoljnijeg ponuđača koji je ispunio i zadovoljio sve kriterije utvrđene u javnom pozivu najkasnije u roku od 30 dana od dana otvaranja ponuda.
- (2) Po provedenom postupku o izboru najpovoljnijeg ponuđača Povjerenstvo obavještava gradonačelnika i sve sudionike o rezultatima postupka u roku od 8 dana od dana donošenja odluke.

Članak 14
(Žalba na odluku o izboru najpovoljnijeg ponuđača)

- (1) Na odluku Povjerenstva o izboru najpovoljnijeg ponuđača može se izjaviti žalba Apelacijskom povjerenstvu Brčko distrikta BiH u roku od 15 dana od dana prijama obavijesti.
- (2) Žalba odlaže donošenje odluke o dodjeli koncesije.
- (3) Protiv odluke Apelacijskog povjerenstva može se pokrenuti upravni spor podnošenjem tužbe Osnovnom sudu Brčko distrikta BiH u roku od 30 dana od dana prijama odluke.
- (4) Konačna odluka o izboru najpovoljnijeg ponuđača je obvezujuća za gradonačelnika.

V. DODJELA KONCESIJE

Članak 15
(Dodjela koncesije)

- (1) Na osnovi konačne odluke o izboru najpovoljnijeg ponuđača gradonačelnik donosi odluku o dodjeli koncesije u roku od 8 dana od dana prijama konačne odluke.
- (2) Odluka o dodjeli koncesije sadrži:
 - a) predmet koncesije;
 - b) naziv koncesionara;
 - c) rok na koji je zaključen ugovor o koncesiji;
 - d) rok za zaključenje ugovora o koncesiji.
- (3) Odluku o dodjeli koncesije gradonačelnik dostavlja Skupštini Brčko distrikta BiH na suglasnost.
- (4) Po dobivanju suglasnosti od Skupštine Brčko distrikta BiH odluka o dodjeli koncesije objavljuje se u Službenom glasniku Brčko distrikta BiH.

VI. UGOVOR O KONCESIJI

Članak 16
(Zaključenje ugovora o koncesiji)

- (1) Ugovor o koncesiji zaključuju koncedent i koncesionar.
- (2) Ugovor o koncesiji zaključuje se na razdoblje koje ne može biti dulje od 30 godina. Ako se pojave izuzetne okolnosti koje zahtijevaju ulaganja za koja je potrebno dulje vremensko razdoblje, ugovoreni rok može se produljiti, ali ne može biti dulje od 50 godina.
- (3) Ugovor o koncesiji ne može se zaključiti bez prethodnog mišljenja Pravobraniteljstva Brčko distrikta BiH.
- (4) Ugovor o koncesiji zaključuje se i provodi sukladno s propisima Distrikta.

Članak 17 (Sadržaj ugovora o koncesiji)

Ugovor o koncesiji sadrži:

- a) sadržaj i opseg koncesije;
- b) prava i obveze ugovornih strana, uključujući i obvezu pružanja sigurne usluge korisnicima po najnižim cijenama, s obzirom na okolnosti;
- c) radnje vezane za dobivanje potrebnih ovlasti za provođenje aktivnosti sukladno ugovoru o koncesiji;
- d) uvjete investiranja;
- e) sredstva i imovinu koju na raspolaganje daje Distrikt;
- f) sankcije i naknade za neispunjavanje obveza ugovornih strana;
- g) raskid ugovora i postupak u slučaju raskida ugovora prije nadnevnika prestanka utvrđenog ugovorom;
- h) način rješavanja sporova, uključujući i međunarodnu arbitražu, ako se ugovorne strane o tome dogovore;
- i) mjere za omogućavanje financiranja projekta;
- j) opis događaja koji se smatraju višom silom;
- k) određivanje i usklađivanje tarifa;
- l) vrijeme na koje se ugovor zaključuje;
- lj) visinu naknade za koncesiju;
- m) obveze koncesionara u oblasti zaštite okoliša;
- n) uvjete, način i vrijeme uporabe koncesije;
- nj) ostale elemente bitne za predmet koncesije.

Članak 18 (Prestanak ugovora o koncesiji)

Ugovor o koncesiji prestaje:

- a) istekom ugovorenog roka;
- b) otvaranjem stečajnog postupka nad koncesionarom;
- c) prestankom postojanja predmeta koncesije;
- d) raskidom ugovora o koncesiji.

Članak 19
(Raskid ugovora o koncesiji)

Ugovor o koncesiji može se raskinuti:

- a) ako koncesionar ili koncendent ne ispunjavaju ugovorne obveze;

- b) ako koncesionar obavlja djelatnost na način suprotan odredbama koncesijskog ugovora.

Članak 20
(Prijenos koncesije)

- (1) Koncesionar može dobivenu koncesiju prenijeti drugoj osobi uz suglasnost koncedenta.
- (2) Novi koncesionar preuzima prava i obveze prethodnog koncesionara, na način i pod uvjetima predviđenim posebnim ugovorom o koncesiji.
- (3) Ugovor o prijenosu koncesije zaključen bez suglasnosti koncedenta ništav je.
- (4) Ugovor o prijenosu koncesije ne može se zaključiti bez prethodnog mišljenja Pravobraniteljstva Brčko distrikta BiH.

Članak 21
(Podnošenje izvješća o realizaciji ugovora o koncesijama)

Ured podnosi gradonačelniku, najmanje jednom godišnje, izvješće o realizaciji ugovora o koncesijama.

VII. PRAVA I OBVEZE KONCESIONARA

Članak 22
(Prava koncesionara)

Koncesionar ima pravo posjedovanja i uporabe sredstava i imovine koje mu koncedent stavlja na raspolaganje, sukladno ugovoru o koncesiji.

Članak 23
(Obveze koncesionara)

- (1) Koncesionar je dužan obavljati djelatnost koja je utvrđena kao predmet koncesije u ugovoru o koncesiji i ne može je proširiti mimo opsega utvrđenog ugovorom o koncesiji.
- (2) Koncesionar priprema ugovore o pružanju usluga kojima se utvrđuje poslovni odnos koncesionara i korisnika usluga, koje odobrava koncendent.
- (3) Ukoliko se ne dobije odobrenje koncedenta, vlasnik u koncesionaru ne može prenijeti drugoj osobi izravno ili neizravno više od 1/3 glasačkih prava.

VIII. NADZOR

Članak 24
(Nadzor nad provođenjem ugovora o koncesiji)

Nadzor nad provođenjem ugovora o koncesiji vrši Ured.

IX. KAZNENE

Članak 25 (Kaznene odredbe)

- (1) Novčanom kaznom u iznosu od 1.000 KM do 15.000 KM, kaznit će se za prekršaj koncesionar koji da lažne izjave radi osiguranja prijenosa udjela, dionica ili uvjerenja o dionicama ili na osnovi kojih se izda ovlast za prijenos.
- (2) Novčanom kaznom u iznosu od 100 KM do 1.500 KM, kaznit će se za prekršaj odgovorna osoba koncesionara za radnje iz stavka 1 ovog članka.
- (3) Novčanom kaznom u iznosu od 500 KM do 10.000 KM, kaznit će se za prekršaj koncesionar ako:
 - a) namjerno da pogrešan odgovor na bilo koje pitanje koje postavi Ured;
 - b) na zahtjev Ureda, ili od njegove ovlaštene osobe, odbije provjeru knjiga, dokumenata, računa, arhive ili zapisnika.
- (4) Novčanom kaznom u iznosu od 100 KM do 1.000 KM, kaznit će se za prekršaj odgovorna osoba koncesionara za radnje iz stavka 3 ovog članka.
- (5) U smislu stavka 3 ovog članka radnja, propust ili pogreška bilo koje odgovorne osobe, službenika, zastupnika ili druge osobe koja djeluje u ime ili je zaposlena kod nekog koncesionara i djeluje u okviru svog posla i uputa, u svakom slučaju smatra se radnjom, propustom ili pogreškom tog koncesionara.

X. ZAVRŠNE ODREDBE

Članak 26 (Završne odredbe)

- (1) Danom stupanja na snagu ovog zakona prestaje primjena zakona i odredaba posebnih propisa kojima je bila regulirana koncesija na teritoriju Brčko distrikta BiH.
- (2) Ugovor o koncesiji zaključen suprotno odredbama ovog zakona ništavan je.
- (3) Gradonačelnik će na prijedlog Ureda u roku od 90 dana od dana stupanja na snagu ovog zakona donijeti Poslovnik o radu *Povjerenstva* za koncesije i Pravilnik o dodjeli koncesija.

Članak 27 (Stupanje na snagu)

Ovaj zakon stupa na snagu 8. (osmog) dana od dana objavljivanja u Službenom glasniku Brčko distrikta BiH.

Broj: 0-02-022-131/06
Brčko, 13. prosinca 2006. godine

PREDSJEDNIK
SKUPŠTINE BRČKO DISTRIKTA BiH

Prof. dr. Milan Tomić v.r.