



Na temelju članka 22 Statuta Brčko distrikta BiH – pročišćeni tekst (Službeni glasnik Brčko distrikta BiH, broj 2/10), Skupština Brčko distrikta BiH, na 66. redovitoj sjednici održanoj 29. srpnja 2020. godine, usvaja

ZAKON O MIRNOM OKUPLJANJU

PRVI DIO – OPĆE ODREDBE

Članak 1 (Predmet)

Ovim zakonom omogućuje se, podržava i štiti sloboda mirnog okupljanja (u daljnjem tekstu: mirno okupljanje) na području Brčko distrikta Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: Distrikt) pod uvjetima propisanim ovim zakonom.

Članak 2 (Definicije)

Pojedini izrazi rabljeni u ovom zakonu imaju sljedeće značenje:

- a) „mirno okupljanje“ je namjerno i privremeno okupljanje osoba na javnom mjestu na području Distrikta radi izražavanja zajedničkog mišljenja i prenošenja zajedničkih poruka i stajališta pod uvjetima propisanim ovim zakonom
- b) „javno mjesto“ je prostor koji je u vidnom i slušnom kontaktu s ciljanim predmetom okupljanja
- c) „mirno okupljanje u pokretu“ je okupljanje na području Distrikta koje se odvija kretanjem sudionika u određenom prostoru i kretanjem i zaustavljanjem sudionika na određenim mjestima između mjesta polaska i mjesta završetka kretanja
- d) „organizirano mirno okupljanje“ je okupljanje koje se organizira sukladno ovom zakonu
- e) „spontano mirno okupljanje“ je okupljanje osoba na području Distrikta kao neposredan odgovor na određeni događaj u društvu
- f) „osobito opravdani razlozi“ jesu razlozi koje organizator mirnog okupljanja ne može predvidjeti u vrijeme organiziranja okupljanja
- g) „promatrač“ je fizička osoba, predstavnik organizacije civilnog društva ili međunarodne organizacije, branitelj ljudskih prava, predstavnik Institucije ombudsmana za zaštitu ljudskih prava u Bosni i Hercegovini kao i svaka osoba koja promatra i izvješćuje o mirnom okupljanju, a koja se ne smatra sudionikom mirnog okupljanja.

Članak 3 (Supsidijarna primjena zakona)

U pitanjima koja nisu uređena ovim zakonom supsidijarno se primjenjuje Zakon o upravnom postupku Brčko distrikta Bosne i Hercegovine.

DRUGI DIO – MIRNO OKUPLJANJE

POGLAVLJE I. OPĆE ODREDBE

Članak 4

(Načelo nediskriminacije)

Ovaj zakon primjenjuje se na sve osobe sukladno Zakonu o zabrani diskriminacije.

Članak 5

(Načelo proporcionalnosti)

Kada Policija Brčko distrikta Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: Policija) vodi postupak i rješava sukladno ovom zakonu, dužna je poduzimati mjere koje ne prelaze granice onoga što je odgovarajuće, potrebno i nužno za postizanje cilja u svakom konkretnom slučaju.

Članak 6

(Vrste mirnog okupljanja)

- (1) Mirno okupljanje može biti organizirano ili spontano.
- (2) Mirno okupljanje iz stavka 1 ovog članka može biti i u pokretu.

Članak 7

(Ograničenje mirnog okupljanja)

- (1) Mirno okupljanje može se ograničiti u iznimnim slučajevima propisanim ovim zakonom.
- (2) Mirno okupljanje može se ograničiti radi:
 - a) interesa javne sigurnosti ili javnog reda i mira
 - b) sprečavanja izvršenja kaznenih djela
 - c) zaštite zdravlja, morala ili zaštite prava i sloboda drugih osoba, koja se zasnivaju na načelima proporcionalnosti.
- (3) Postojanje razloga za ograničavanje mirnog okupljanja iz stavka 2 ovog članka utvrđuje se za svaki konkretan slučaj.

Članak 8

(Ograničenje slobode izražavanja)

Sloboda izražavanja na mirnom okupljanju ograničena je zabranom:

- a) govora mržnje
- b) pozivanja i poticanja na rat i nasilje
- c) pozivanja na vjersku, rasnu, nacionalnu, etničku ili drugu mržnju ili diskriminaciju.

Članak 9

(Mjesto mirnog okupljanja)

Mjesto mirnog okupljanja može biti svako mjesto na kojem okupljanje ne dovodi do ugrožavanja prava drugih osoba, javnog morala, sigurnosti i zdravlja ljudi i sigurnosti imovine.

Članak 10

(Ograničenje mjesta mirnog okupljanja)

Održavanje mirnog okupljanja može se ograničiti na sljedećim mjestima:

- a) u blizini bolnice ako ometa pristup vozilima hitne pomoći i remeti mir bolesnicima
- b) u blizini predškolskih ustanova, osnovnih i srednjih škola dok u njima borave djeca i učenici
- c) u blizini spomenika kulture ako bi to moglo prouzrokovati njihovo uništenje ili oštećenje
- d) na magistralnim, regionalnim i lokalnim cestama i prometnicama na kojima se odvija šinski promet na način kojim se ugrožava nesmetano odvijanje prometa
- e) u blizini graničnih prijelaza na način kojim se ugrožava nesmetano kretanje osoba i vozila preko granice.

POGLAVLJE II. OBAVJEŠĆIVANJE O ODRŽAVANJU MIRNOG OKUPLJANJA

Članak 11

(Obavijest o održavanju mirnog okupljanja)

(1) Organizator mirnog okupljanja dostavlja Policiji obavijest o održavanju mirnog okupljanja (u daljnjem tekstu: obavijest) najkasnije pet dana prije održavanja mirnog okupljanja.

(2) Obavijest sadrži:

- a) povod i cilj mirnog okupljanja
- b) podatke o mjestu, nadnevku i vremenu održavanja i trajanja mirnog okupljanja
- c) procjenu broja sudionika mirnog okupljanja
- d) osobne podatke organizatora mirnog okupljanja, koje čine ime i prezime, kontakt-telefon ili naziv i sjedište organizatora mirnog okupljanja, i osobne podatke odgovorne osobe organizatora mirnog okupljanja ako je organizator mirnog okupljanja pravna osoba, koje čine ime i prezime i kontakt-telefon odgovorne osobe organizatora mirnog okupljanja
- e) popis redara s njihovim osobnim podacima pod uvjetom da su sukladno procjeni broja sudionika mirnog okupljanja nužni na mirnom okupljanju
- f) putanju kretanja i način kretanja sudionika u slučaju mirnog okupljanja u pokretu.

(3) Iznimno od stavka 1 ovog članka obavijest se dostavlja najkasnije 48 sati prije održavanja mirnog okupljanja kada organizator mirnog okupljanja iz osobito opravdanih razloga obavijest nije mogao dostaviti u roku iz stavka 1 ovog članka.

Članak 12

(Mirna okupljanja o kojima se ne obavješćuje Policija)

(1) Policiji se ne dostavlja obavijest o mirnom okupljanju:

- a) radi održavanja spontanog mirnog okupljanja
- b) radi održavanja sastanaka, tribina, okruglih stolova ili okupljanja registriranih političkih stranaka, sindikalnih i drugih organizacija ili udruga, koji se održavaju u zatvorenom prostoru
- c) kojem je svrha ostvarivanje gospodarskih, vjerskih, kulturnih, tradicijskih, humanitarnih, športskih, zabavnih i drugih interesa, a koje nema za cilj ostvarivanje prihoda i ako se održava u zatvorenom prostoru.

(2) Iznimno od stavka 1 točki b) i c) ovog članka organizator mirnog okupljanja obavješćuje Policiju o održavanju mirnog okupljanja kada smatra da je s obzirom na broj sudionika ili prirodu okupljanja potrebno poduzeti dodatne sigurnosne mjere za osiguranje mirnog okupljanja.

Članak 13

(Način dostavljanja obavijesti o mirnom okupljanju)

(1) Obavijest o mirnom okupljanju dostavlja se osobno, preporučenom pošiljkom, faksom ili elektroničkom poštom.

(2) Iznimno od stavka 1 ovog članka Policija može i telefonski poziv smatrati kao obavijest o mirnom okupljanju u slučaju kada organizator mirnog okupljanja iz osobito opravdanih razloga:

- a) nije bio u mogućnosti dostaviti pisanu obavijest ili
- b) kada je od značaja da se mirno okupljanje održi u određenom vremenskom razdoblju.

(3) U slučaju iz stavka 2 ovog članka policijski službenik sastavlja službenu zabilješku koja sadrži sve podatke iz članka 11 stavka 2 ovog zakona i dostavlja je nadležnoj organizacijskoj jedinici Policije.

Članak 14

(Nepotpuna obavijest)

(1) U slučaju dostavljanja nepotpune obavijesti o mirnom okupljanju Policija bez odlaganja, a najkasnije u roku od 24 sata od zaprimanja, obavješćuje organizatora mirnog okupljanja o potrebi otklanjanja formalnih nedostataka i obvezi sastavljanja obavijesti sukladno članku 11 stavku 2 ovog zakona.

(2) Ako organizator mirnog okupljanja ne dopuni obavijest u roku od 24 sata od obavješćivanja iz stavka 1 ovog članka, Policija od organizatora mirnog okupljanja osigurava podatke, a sve s ciljem poduzimanja potrebnih mjera za osiguranje provedbe mirnog okupljanja.

Članak 15

(Zabrana održavanja mirnog okupljanja)

- (1) Policija rješenjem zabranjuje održavanje mirnog okupljanja:
 - a) ako je mirno okupljanje usmjereno na nasilno ugrožavanje ustavnog poretka
 - b) ako je mirno okupljanje usmjereno na vršenje kaznenih djela ili poticanje na vršenje kaznenih djela
 - c) ako su ciljevi mirnog okupljanja usmjereni na pozivanje i poticanje na oružani sukob ili uporabu nasilja, na kršenje zagarantiranih prava i sloboda čovjeka, na nacionalnu, rasnu, vjersku ili drugu mržnju
 - d) ako postoji stvarna i neposredna opasnost da bi održavanjem mirnog okupljanja bili ugroženi sigurnost i zdravlje ljudi i imovina ili bi došlo do stvarne opasnosti od nasilja ili narušavanja javnog reda i mira u većem obujmu.
- (2) O zabrani iz stavka 1 ovog članka Policija odlučuje u svakom konkretnom slučaju na temelju načela proporcionalnosti.
- (3) Rješenje iz stavka 1 ovog članka donosi se i dostavlja najkasnije 48 sati prije održavanja mirnog okupljanja.

Članak 16

(Žalba)

- (1) Protiv rješenja iz članka 15 ovog zakona organizator mirnog okupljanja može izjaviti žalbu najkasnije 24 sata prije održavanja mirnog okupljanja.
- (2) Žalba se podnosi Apelacijskom povjerenstvu Brčko distrikta Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: Apelacijsko povjerenstvo) posredstvom Policije.
- (3) Žalba ne odlaže izvršenje rješenja.
- (4) Rješenje po žalbi donosi se i dostavlja organizatoru mirnog okupljanja najkasnije u roku od 24 sata od prijama žalbe.
- (5) Organizator mirnog okupljanja dužan je odmah po prijemu rješenja kojim se zabranjuje mirno okupljanje obavijestiti javnost o tome i po mogućnosti ukloniti istaknuta obavijesti o sazivanju mirnog okupljanja.
- (6) Protiv rješenja iz stavka 4 ovog članka može se pokrenuti upravni spor pred Osnovnim sudom Brčko distrikta Bosne i Hercegovine.

Članak 17

(Odobrenje za održavanje mirnog okupljanja na cesti)

- (1) Ako se mirno okupljanje održava na cesti, Policija izdaje odobrenje sukladno Zakonu o osnovama sigurnosti prometa na cestama u Bosni i Hercegovini (u daljnjem tekstu: ZOSSBiH).
- (2) Ako se zbog održavanja mirnog okupljanja na cesti zabranjuje odvijanje prometa, Policija izdaje odobrenje uz prethodnu suglasnost Odjela za javne poslove Vlade Brčko distrikta Bosne i Hercegovine sukladno ZOSSBiH.

POGLAVLJE III. OBVEZE

Članak 18

(Obveze organizatora mirnog okupljanja)

- (1) Organizator mirnog okupljanja je fizička ili pravna osoba koja poziva na mirno okupljanje, obavješćuje Policiju, priprema i organizira mirno okupljanje.

- (2) Organizator mirnog okupljanja dužan je:
- a) voditi i nadzirati mirno okupljanje
 - b) po potrebi angažirati redarsku službu
 - c) organizirati i usmjeravati rad redara propisan člankom 20 ovog zakona
 - d) surađivati s predstavnicima Policije u svezi s planiranjem mjera za održavanje reda i mira tijekom mirnog okupljanja
 - e) omogućiti nesmetan prolazak vozilima hitne medicinske pomoći, Policije i vatrogasnim vozilima kao i vozilima drugih službi potrebnim za održavanje reda i mira na mirnom okupljanju
 - f) poduzimati potrebne mjere da bi se osigurao red na mirnom okupljanju i upozoravati sudionike o obvezi poštovanja zakona
 - g) u saradnji s Policijom prekinuti mirno okupljanje ako nastupi neposredna opasnost za sigurnost ljudi ili imovine.

Članak 19

(Obveze voditelja mirnog okupljanja)

- (1) Organizator mirnog okupljanja može zbog složenosti organizacije mirnog okupljanja, očekivanog broja sudionika ili drugih razloga imenovati voditelja mirnog okupljanja (u daljnjem tekstu: voditelj).
- (2) Voditelj je fizička osoba određena od organizatora mirnog okupljanja koje nadzire mirno okupljanje, usmjerava rad redara i pomaže u organizaciji mirnog okupljanja i komunikaciji s predstavnicima Policije.
- (3) Voditelj postupa sukladno članku 18 stavku 2 ovog zakona.

Članak 20

(Obveze redara)

- (1) Redar je fizička osoba određena od organizatora mirnog okupljanja koja pomaže u nesmetanom odvijanju mirnog okupljanja, pružanju informacija i uputa sudionicima mirnog okupljanja i tijekom održavanja okupljanja je u neposrednom kontaktu s predstavnicima Policije.
- (2) Redar je dužan:
 - a) usmjeravati kretanje sudionika mirnog okupljanja
 - b) pružati nužne informacije sudionicima
 - c) ostvarivati i održavati kontakt i suradnju s predstavnicima Policije o svim pitanjima od interesa za nesmetano održavanje mirnog okupljanja i sigurnosti sudionika
 - d) po potrebi prenositi naredbe policijskih službenika sudionicima mirnog okupljanja.
- (3) Redar za vrijeme izvršavanja obveza iz stavka 2 ovog članka obvezno nosi prsluk fluorescentne boje ili istaknutu vidljivu oznaku s natpisom „redar“.

Članak 21

(Obveze sudionika mirnog okupljanja)

- (1) Sudionici mirnog okupljanja su organizator mirnog okupljanja, voditelj, redar i osobe koje nazoče mirnom okupljanju.
- (2) Sudionici mirnog okupljanja ne smiju nositi odore, oznake ili druga obilježja kojima se poziva ili potiče na oružani sukob ili nasilje, kršenje ljudskih prava i sloboda i posebnih manjinskih prava i sloboda drugih osoba, nacionalnu, rasnu, rodnu, vjersku ili drugu diskriminaciju, mržnju i nesnošljivost.
- (3) Osobe koje nazoče mirnom okupljanju dužne su postupiti po uputama organizatora mirnog okupljanja, voditelja i redara ako su se stekli uvjeti za prekid mirnog okupljanja.

Članak 22

(Poslovi Policije)

Poslove zaštite sigurnosti osoba i imovine, zaštite ljudskih prava i sloboda i posebnih manjinskih prava i sloboda drugih osoba, zaštite zdravlja i druge poslove koji se odnose na osiguravanje mirnog okupljanja vrši Policija u saradnji s nadležnim tijelima javne uprave.

POGLAVLJE IV. PREKIDANJE MIRNOG OKUPLJANJA

Članak 23

(Sprečavanje i prekid mirnog okupljanja)

Policija sprečava odnosno prekida mirno okupljanje kada je:

- a) rješenjem zabranjeno održavanje mirnog okupljanja
- b) nastupila osnova iz članka 15 stavka 1 ovog zakona.

Članak 24

(Mjere za prekid mirnog okupljanja)

(1) Naredbu o sprečavanju i prekidu mirnog okupljanja iz članka 23 ovog zakona Policija izdaje organizatoru mirnog okupljanja i voditelju.

(2) Organizator mirnog okupljanja i voditelj dužni su sudionicima mirnog okupljanja priopćiti da je mirno okupljanje prekinuto i zatražiti da se sudionici mirno razidu.

(3) Ako organizator mirnog okupljanja, voditelj ili sudionici mirnog okupljanja ne postupe sukladno naredbi iz stavka 1 ovog članka, policijski službenici dužni su poduzeti nužne mjere za provedbu naredbe iz stavka 1 ovog članka.

Članak 25

(Zabrana nošenja oružja, opasnih predmeta i alkoholnih pića)

Sudionicima mirnog okupljanja, promatračima, predstavnicima medija i osobama koje se kreću prema mjestu održavanja mirnog okupljanja zabranjeno je nošenje oružja, opasnih predmeta pogodnih za nanošenje ozljeda i alkoholnih pića.

Članak 26

(Izveščivanje)

(1) Policija jednom godišnje izvješćuje Skupštinu Brčko distrikta Bosne i Hercegovine o provedbi ovog zakona.

(2) Izvešće iz stavka 1 ovog članka sadrži podatke o broju:

- a) zaprimljenih obavijesti o mirnom okupljanju
- b) održanih mirnih okupljanja
- c) zabranjenih mirnih okupljanja i razlozima zabrane mirnog okupljanja
- d) izrečenih prekršaja sukladno ovom zakonu.

POGLAVLJE V. PROMATRAČI I PREDSTAVNICI MEDIJA

Članak 27

(Promatrač na mirnom okupljanju)

(1) Promatrač može obavijestiti Policiju i organizatora mirnog okupljanja o svojoj nazočnosti prije održavanja mirnog okupljanja.

(2) Promatraču je dopušteno praćenje mirnog okupljanja i nakon prekida istog bez obzira na to pod kojim okolnostima je prekinuto odnosno spriječeno.

- (3) Iznimno od stavka 2 ovog članka promatraču se zabranjuje daljnje praćenje okupljanja u slučaju kada bi njegova nazočnost mogla ugroziti njegovu sigurnost ili neopravdano ometati policijske službenike u vršenju svojih ovlasti.
- (4) Promatrač je dužan nositi obilježja koja nedvojbeno ukazuju da je promatrač.
- (5) Organizator mirnog okupljanja i Policija ne smiju ograničavati aktivnost promatrača tijekom mirnog okupljanja.

Članak 28

(Predstavnik medija na mirnom okupljanju)

- (1) Od predstavnika medija ne smije se zahtijevati da bude formalno akreditiran kako bi pratio mirno okupljanje i izvješćivao o mirnom okupljanju.
- (2) Predstavniku medija dopušteno je izvješćivanje s mirnog okupljanja i nakon prekida tog okupljanja bez obzira na to pod kojim okolnostima je prekinuto odnosno spriječeno.
- (3) Iznimno od stavka 2 ovog članka predstavniku medija se zabranjuje daljnje izvješćivanje u slučaju kada bi njegova nazočnost mogla ugroziti njegovu sigurnost ili neopravdano ometati policijske službenike u vršenju njihovih ovlasti.
- (4) Organizator mirnog okupljanja i Policija ne smiju sprečavati, ograničavati i ometati rad predstavnika medija tijekom mirnog okupljanja.
- (5) Predstavnik medija dužan je nositi obilježja koja nedvojbeno ukazuju da je predstavnik medija.

POGLAVLJE VI. PREKRŠAJNE ODREDBE

Članak 29

(Novčane kazne od 20,00 KM do 5.000,00 KM)

- (1) Novčanom kaznom od 500,00 KM do 5.000,00 KM kaznit će se za prekršaj pravna osoba organizator mirnog okupljanja ako:
 - a) ne dostavi Policiji obavijest o održavanju mirnog okupljanja sukladno članku 11 stavku 1 ovog zakona
 - b) održi mirno okupljanje koje je zabranjeno rješenjem Policije (članak 15 stavak 1 ovog zakona)
 - c) postupi suprotno članku 18 stavku 2 ovog zakona.
- (2) Za prekršaj iz stavka 1 ovog članka kaznit će se odgovorna osoba organizator mirnog okupljanja novčanom kaznom od 50,00 KM do 1.000,00 KM.
- (3) Za prekršaj iz stavka 1 ovog članka kaznit će se fizička osoba organizator mirnog okupljanja novčanom kaznom od 20,00 KM do 500,00 KM.
- (4) Novčanom kaznom od 20,00 KM do 500,00 KM kaznit će se za prekršaj vođa ako postupi suprotno članku 19 stavku 3 ovog zakona.

Članak 30

(Novčane kazne od 20,00 KM do 100,00 KM)

Novčanom kaznom od 20,00 KM do 100,00 KM kaznit će se za prekršaj redar ako postupi suprotno članku 20 stavcima 2 i 3 ovog zakona.

Članak 31

(Novčane kazne od 100,00 KM do 300,00 KM)

Novčanom kaznom od 100,00 KM do 300,00 KM kaznit će se za prekršaj fizička osoba sudionik mirnog okupljanja ako postupi suprotno članku 21 stavcima 2 i 3 i članku 25 ovog zakona.

TREĆI DIO – PRIJELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE

Članak 32 (Započeti postupci)

Svi postupci koji do dana stupanja na snagu ovog propisa nisu pravomoćno okončani završit će se po odredbama propisa koji je bio na snazi u vrijeme pokretanja postupka.

Članak 33 (Stavljanje izvan snage)

Stupanjem na snagu ovog zakona stavlja se izvan snage Zakon o javnom okupljanju (Službeni glasnik Brčko distrikta Bosne i Hercegovine, broj 28/12).

Članak 34 (Stupanje na snagu)

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u Službenom glasniku Brčko distrikta Bosne i Hercegovine.

Broj: 01-02-964/20
Brčko, 29. 7. 2020. godine

PREDSJEDNIK SKUPŠTINE

Esed Kadrić