



Na temelju članka 22 Statuta Brčko distrikta Bosne i Hercegovine – pročišćeni tekst (Službeni glasnik Brčko distrikta Bosne i Hercegovine, broj 2/10), Skupština Brčko distrikta Bosne i Hercegovine, na I. nastavku 30. redovite sjednice održanom 6. lipnja 2018. godine, usvaja

Z A K O N

O UREDU ZA PREVENCIJU KORUPCIJE I KOORDINACIJU AKTIVNOSTI NA SUZBIJANJU KORUPCIJE

DIO PRVI – OPĆE ODREDBE

Članak 1 **(Predmet)**

Ovim zakonom propisuju se antikorupcijska načela i osniva Ured za prevenciju korupcije i koordinaciju aktivnosti na suzbijanju korupcije u Brčko distriktu Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: Distrikt).

Članak 2 **(Definicije)**

Termini upotrijebljeni u ovom zakonu imaju sljedeće značenje:

- a) „korupcija“ je svaka zlouporaba moći povjerena javnom službeniku i osobi na političkom položaju, poslodavcu i radniku, koja može dovesti do privatne koristi te osobe, ili bilo koje druge fizičke ili pravne osobe. Korupcija posebno može uključivati izravno ili neizravno zahtijevanje, nuđenje, davanje ili prihvaćanje mita ili neke druge nedopuštene prednosti ili njezinu mogućnost, čime se narušava odgovarajuće obavljanje bilo kakve dužnosti ili ponašanje očekivano od primatelja mita.
- b) „javni službenik i osoba na političkom položaju“ je:
 - 1) svaka osoba koja obnaša zakonodavnu, izvršnu, upravnu, tužiteljsku ili sudsku dužnost, bilo da je imenovana ili izabrana, bilo da je dužnost stalna ili privremena, plaćena ili neplaćena, bez obzira na rang te osobe;
 - 2) svaka osoba koja obnaša javnu dužnost, uključujući dužnost u javnom tijelu, instituciji, javnom poduzeću, javnoj ustanovi ili drugoj pravnoj osobi koju je osnovao Distrikt;
 - 3) svaka druga osoba definirana zakonima Distrikta kao nositelj javne dužnosti, javni službenik ili državni službenik i namještenik.
- c) „javna služba“ je služba u tijelima javne uprave, institucijama Distrikta, javnim poduzećima, javnim ustanovama i drugim pravnim osobama koje je osnovao Distrikt.

Članak 3 **(Antikorupcijska načela)**

Sve javne službe u Distriktu svoj rad zasnivaju na sljedećim antikorupcijskim načelima:

- a) Jednak tretman i nediskriminacija, što znači da svi imaju pravo na jednak pristup pri obavljanju aktivnosti od javnog interesa i jednak tretman od javnih službenika, bez korupcije;
- b) Zabrana korumpiranog ponašanja, što znači da javni službenici ne smiju u obavljanju svoje dužnosti tražiti ili prihvatiti nedopuštenu korist za obavljanje svojih dužnosti;
- c) Transparentnost i javna kontrola, što znači da će obavljanje svih javnih dužnosti biti transparentno i podlijevat će javnoj kontroli;
- d) Zaštita „prijavlivanja korupcije“, što znači da nitko ne smije biti kažnjen ili na bilo koji način trpjeti bilo kakve posljedice zbog prijavljivanja, u dobroj vjeri, onoga što smatra koruptivnim djelom ili nepravilnostima u propisanim postupcima.

DIO DRUGI – URED ZA PREVENCIJU KORUPCIJE I KOORDINACIJU AKTIVNOSTI NA SUZBIJANJU KORUPCIJE

Članak 4 (Osnutak Ureda)

Ovim zakonom osniva se Ured za prevenciju korupcije i koordinaciju aktivnosti na suzbijanju korupcije u Brčko distriktu BiH (u daljnjem tekstu: Ured).

Članak 5 (Ciljevi osnivanja)

Ciljevi osnivanja Ureda su:

- a) prevencija utjecaja korupcije na rad javnih službenika i osoba na političkom položaju,
- b) identificiranje i eliminiranje uzroka korupcije,
- c) odvratanje osoba od činjenja kaznenih djela u svezi s korupcijom,
- d) osiguravanje i unapređivanje pravnog okvira za prevenciju korupcije,
- e) poticanje sudjelovanja civilnog društva u prevenciji korupcije,
- f) podizanje svijesti javnosti i stvaranje odnosa netolerancije u svezi s korupcijom,
- g) promoviranje transparentnog i odgovornog rada tijela javne uprave i institucija Distrikta.

Članak 6 (Status Ureda)

- (1) Ured je samostalan i neovisan i za svoj rad odgovara Skupštini Brčko distrikta BiH.
- (2) Rad Ureda financira se iz proračuna Distrikta.

Članak 7 (Djelokrug rada Ureda)

Ured je nadležan za prevenciju korupcije kao i koordinaciju aktivnosti na suzbijanju korupcije u institucijama javnog i privatnog sektora kod:

- a) nositelja dužnosti u zakonodavnoj, izvršnoj i sudskoj vlasti Distrikta;

- b) državnih i javnih službenika, namještenika i policijskih službenika Distrikta;
- c) članova tijela upravljanja, ovlaštenih i drugih osoba u javnim poduzećima, javnim ustanovama i drugim pravnim osobama koje je osnovao Distrikt i pravnim osobama i poduzetnicima;
- d) ovlaštenih osoba u kulturnim i športskim ustanovama, fondacijama, udrugama i nevladinim organizacijama.

Članak 8 **(Načela rada Ureda)**

(1) U obavljanju svog djelokruga rada propisanog zakonom Ured se pridržava sljedećih antikorupcijskih načela:

- a) Zakonitost – mjere za prevenciju korupcije bit će provedene sukladno Ustavu BiH, Statutu Distrikta i zakonima Distrikta i Bosne i Hercegovine, na način koji osigurava poštovanje ljudskih prava i osnovnih sloboda;
- b) Transparentnost i javna kontrola – rad će biti transparentan i podlijevat će javnoj kontroli;
- c) Jednak tretman i nediskriminacija – svi imaju pravo na jednak pristup pri obavljanju aktivnosti od javnog interesa i jednak tretman od javnih službenika, bez korupcije;
- d) Interakcija – učinkovitost mjera za prevenciju korupcije bit će osigurana kroz koordinaciju aktivnosti svih tijela, razmjenu informacija među njima te uzajamnu suradnju;
- e) Kontinuitet – uspostavljanje i provedba učinkovitih mjera za prevenciju korupcije njihovim kontinuiranim nadzorom i pregledom.

(2) Izuzev načela iz stavka 1 ovog članka, Ured će u svom radu primjenjivati načela: učinkovitosti, ekonomičnosti, odgovornosti i dosljednosti.

Članak 9 **(Nadležnost Ureda)**

Nadležnosti Ureda su:

- a) izrada Strategije za borbu protiv korupcije u Distriktu (u daljnjem tekstu: Strategija), kao i izrada Akcijskog plana za provedbu Strategije (u daljnjem tekstu: Akcijski plan) sukladno općim načelima utvrđenim u državnoj Strategiji za borbu protiv korupcije;
- b) koordinacija i nadzor nad provedbom Strategije i Akcijskog plana te davanje mišljenja i naputaka o pitanju njihove provedbe;
- c) koordiniranje rada tijela javne uprave, institucija, javnih poduzeća, javnih ustanova i drugih pravnih osoba koje je osnovao Distrikt, pravnih osoba i poduzetnika u sprečavanju korupcije i obavješćivanje nadležnih institucija o zatečenom stanju, kao i poduzimanje ostalih nužnih mjera sukladno zakonu;
- d) postupanje po zaprimljenim podnescima s indicijama koruptivnog ponašanja sukladno važećim propisima;
- e) ukazivanje predlagaču i Skupštini na postojanje odredaba u nacrtima ili prijedlozima zakona, podzakonskih i općih akata, koje bi u primjeni mogle izazvati koruptivne radnje. Identificiranje mogućih pojava korupcije koje dopušta provedba postojećih zakona, podzakonskih i općih akata te u svezi s tim iniciranje aktivnosti na njihovim izmjenama i dopunama u svrhu prevencije korupcijskih radnji;
- f) uspostavljanje i vođenje baze podataka prikupljenih sukladno ovom zakonu;

- g) suradnja s Agencijom za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije i institucijama Bosne i Hercegovine i dostavljanje potrebnih podataka i informacija samoinicijativno ili po zahtjevu Agencije, kao i suradnja s entitetskim i kantonalnim nadležnim tijelima i institucijama, da bi se osigurala pravodobna i učinkovita provedba koordiniranih politika za borbu protiv korupcije;
- h) poslovi zaštite osoba koje prijavljuju korupciju sukladno Zakonu o zaštiti osoba koje prijavljuju korupciju;
- i) donošenje jedinstvene metodologije i smjernica za izradu planova integriteta sukladno državnim smjernicama i Metodologiji za izradu plana integriteta i pružanje pomoći svim tijelima i institucijama Distrikta u njihovoj realizaciji;
- j) donošenje jedinstvenih smjernica za izradu planova borbe protiv korupcije i pružanje pomoći svim tijelima i institucijama Distrikta u njihovoj realizaciji;
- k) javno objavljivanje informacija o stanju korupcije;
- l) suradnja s tuzemnim znanstvenim i stručnim organizacijama, medijima i nevladinim organizacijama o pitanju prevencije korupcije;
- m) drugi poslovi propisani posebnim zakonom.

Članak 10 **(Kontakt točke za sprečavanje korupcije)**

- (1) Tijela javne uprave, institucije, javna poduzeća, javne ustanove i druge pravne osobe koje je osnovao Brčko distrikt BiH dužni su odrediti osobu koja će biti zadužena za komunikaciju i suradnju s Uredom s ciljem sprečavanja korupcije, izrade i provedbe mjera iz Strategije, Akcijskog plana, Plana integriteta kao i plana borbe protiv korupcije.
- (2) Pravne osobe koje nije osnovao Brčko distrikt BiH i poduzetnici dužne su odrediti osobu za komunikaciju i suradnju s Uredom samo u slučaju kada Ured postupa po predmetu koji se odnosi na konkretnu pravnu osobu i konkretnog poduzetnika.

Članak 11 **(Oblici djelovanja)**

U vršenju poslova iz svoje nadležnosti Ured donosi antikorupcijske mjere, preporuke i naputke, daje mišljenja i pokreće inicijative.

Članak 12 **(Izvješće o radu Ureda)**

- (1) Izvješće o radu Ureda mora sadržavati sve podatke o zaprimljenim prijavama, izrečenim mjerama, preporukama, aktivnostima na realizaciji Akcijskog plana, kao i drugim aktivnostima iz nadležnosti Ureda.
- (2) Izvješće o radu Ureda razmatra Skupština Distrikta najmanje dva puta godišnje.

- (3) Prije razmatranja na Skupštini izvješće iz stavka 1 ovog članka se dostavlja Vladi Distrikta na očitovanje.

Članak 13 (Rukovođenje Uredom)

- (1) Uredom rukovodi ravnatelj.
- (2) Ravnatelj ima dva zamjenika.
- (3) Ravnatelj predstavlja Ured, izrađuje godišnji plan rada i prijedlog proračuna Ureda.
- (4) Ravnatelj Ureda rukovodi i usmjerava obavljanje poslova iz nadležnosti Ureda, osigurava zakonito funkcioniranje i trošenje sredstava Ureda.
- (5) Ravnatelj Ureda odlučuje o pravima, obvezama i dužnostima zaposlenih u Uredu, sukladno zakonu i aktima Ureda.
- (6) Ravnatelj Ureda obavlja i druge poslove i zadatke sukladno zakonu.

Članak 14 (Imenovanje ravnatelja)

- (1) Ravnatelja imenuje Skupština Distrikta na prijedlog Povjerenstva za borbu protiv korupcije, putem javnog natječaja, sukladno procedurama koje vrijede za izbor osoba čije imenovanje vrši Skupština Distrikta.
- (2) Ravnatelj Ureda imenuje se na mandat od pet godina, s mogućnošću još jednog ponovnog izbora.
- (3) Za ravnatelja Ureda može biti imenovana osoba koja, pored općih uvjeta za rad u državnoj službi, ima visoku stručnu spremu, najmanje sedam godina radnog iskustva nakon stjecanja tražene stručne spreme i visok profesionalni i moralni ugled.
- (4) Za ravnatelja ne može biti imenovana osoba koja je u posljednjih godinu dana, počevši od dana objavljivanja javnog natječaja, obavljala dužnost izabranog ili imenovanog dužnosnika na bilo kojoj razini vlasti u Bosni i Hercegovini ili je bila u rukovodećim tijelima političkih stranaka.
- (5) Procedura izbora novog ravnatelja Ureda pokreće se šest mjeseci prije isteka mandata aktualnog ravnatelja.

Članak 15 (Nespojivost s položajem ravnatelja)

- (1) Ravnatelj ne smije obnašati nikakve druge dužnosti – plaćene ili neplaćene – u privatnom ili javnom sektoru, političkoj stranci ili nevladinoj organizaciji.

- (2) Ravnatelj Ureda ne smije biti ni na kakvom položaju u drugim javnim službama, političkim strankama, niti obavljati bilo kakav posao u tuzemnim, međunarodnim organizacijama ili lokalnim vlastima.

Članak 16 (Razrješenje ravnatelja)

- (1) Postupak razrješenja ravnatelja pokrenut će se u slučajevima kada:
- a) ravnatelj podnese ostavku,
 - b) protiv njega bude potvrđena optužnica,
 - c) ravnatelj obavlja posao ili dužnosti koje nisu spojive s položajem ravnatelja, ili ako na bilo koji drugi način krši odredbe o nespojivosti iz članka 14 ovog zakona,
 - d) ravnatelj trajno izgubi mogućnost za obavljanje svog posla zbog bolesti ili smrti,
 - e) ravnatelj prekrši Kodeks ponašanja zaposlenih u Uredu za vrijeme izvršavanja svojih obveza.
- (2) Ravnatelja razrješuje Skupština Distrikta na prijedlog Povjerenstva za borbu protiv korupcije.

Članak 17 (Zamjenici ravnatelja)

Odredbe ovog zakona koje se odnose na ravnatelja Ureda odnose se i na zamjenike ravnatelja.

Članak 18 (Unutarnja organizacija i status zaposlenih)

- (1) Ured se sastoji od najmanje dvije organizacijske jedinice kojima rukovode zamjenici ravnatelja.
- (2) Pravilnik o unutarnjoj organizaciji i Kodeks ponašanja zaposlenih u Uredu donosi ravnatelj uz suglasnost Vlade.
- (3) Plaće i naknade zaposlenih u Uredu uređuju se zakonom kojim se reguliraju plaće i naknade državnih službenika i namještenika u tijelima javne uprave Distrikta.
- (4) Zaposleni u Uredu imaju status državnih službenika i namještenika u tijelima javne uprave Distrikta na koje se primjenjuje Zakon o državnoj službi u tijelima javne uprave Brčko distrikta Bosne i Hercegovine.

Članak 19 (Povjerenstvo za borbu protiv korupcije)

- (1) Provedba postupka izbora ravnatelja Ureda i praćenje rada Ureda vrši Povjerenstvo za borbu protiv korupcije Skupštine Distrikta (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo). Povjerenstvo je stalno radno tijelo Skupštine Distrikta i ima i druge nadležnosti propisane Poslovníkom o radu Skupštine Brčko distrikta Bosne i Hercegovine.

- (2) Povjerenstvo razmatra izvješća o radu Ureda najmanje dva puta godišnje.
- (3) Povjerenstvo se ne smije miješati u svakodnevni rad Ureda niti zatražiti informacije o pojedinačnim slučajevima.
- (4) Sjednice Povjerenstva su otvorene za javnost.

Članak 20 **(Izdavanje prekršajnog naloga)**

- (1) Ako upravni inspektor prilikom inspeksijskog nadzora u tijelima javne uprave utvrdi da tijelo javne uprave nije postupilo sukladno članku 10 ovog zakona, izdaje prekršajni nalog sukladno Zakonu o prekršajima Distrikta.
- (2) Ako nadležna inspekcija prilikom vršenja nadzora u institucijama Distrikta, javnim poduzećima, ustanovama i drugim pravnim osobama koje je osnovao Distrikt, pravnim osobama i poduzetnicima utvrdi nepostupanje sukladno članku 10 ovog zakona, podnosi zahtjev za pokretanje prekršajnog postupka sukladno Zakonu o prekršajima Distrikta.
- (3) Ako Pravosudno povjerenstvo prilikom vršenja nadzora u pravosudnim institucijama Distrikta utvrdi nepostupanje sukladno članku 10 ovog zakona, podnosi zahtjev za pokretanje prekršajnog postupka sukladno Zakonu o prekršajima Distrikta.

Članak 21 **(Novčane kazne za prekršaje)**

Novčanom kaznom u iznosu od 1.000,00 KM do 3.000,00 KM kaznit će se za prekršaj rukovoditelj tijela javne uprave i institucije, javnog poduzeća, ustanove i druge pravne osobe koju je osnovao Distrikt, pravne osobe i poduzetnika ako ne postupi sukladno članku 10 ovog zakona.

DIO TREĆI – PRIJELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE

Članak 22 **(Prijelazne odredbe)**

- (1) Postojeći Odsjek za žalbe, ljudska prava i komunikaciju s građanima koji se organizacijski vodi u Uredu gradonačelnika Brčko distrikta BiH – Tajništvo Vlade, izdvaja se iz sastava tijela javne uprave i organizira u Ured.
- (2) Odlukom gradonačelnika o preuzimanju zaposlenika koja se donosi u roku od 30 dana od dana osiguranja finansijskih sredstava za rad Ureda u Proračunu Brčko distrikta BiH, Ured preuzima državne službenike i namještenike Odsjeka za žalbe, ljudska prava i komunikaciju s građanima koji su njegovim ukidanjem postali prekobrojni.
- (3) Odlukom iz stavka 2 ovog članka, preuzimaju se oni zaposlenici čija su radna mjesta u Odsjeku za žalbe, ljudska prava i komunikaciju s građanima istovjetna radnim mjestima u Uredu nakon donošenja Pravilnika iz članka 18 ovog zakona i oni

zaposlenici Odsjeka za žalbe, ljudska prava i komunikaciju s građanima koji po donošenju Pravilnika iz članka 18 ovog zakona ispunjavaju minimalne uvjete novih radnih mjesta u Uredu.

- (4) Za radna mjesta koja su po donošenju Pravilnika iz članka 18 ovog zakona nova u Uredu u odnosu na postojeća radna mjesta u Odsjeku za žalbe, ljudska prava i komunikaciju s građanima i za koja nije moguće preuzeti zaposlenike na način predviđen u stavku 3 ovog članka, raspisuje se javni natječaj.

Članak 23 **(Vršitelj dužnosti ravnatelja)**

(1) Skupština na prijedlog Povjerenstva imenuje vršitelja dužnosti ravnatelja u roku od 30 dana od dana osiguranja financijskih sredstava za rad Ureda u proračunu Brčko distrikta BiH.

(2) Mandat vršitelja dužnosti ravnatelja može trajati najdulje šest mjeseci od dana donošenja odluke o imenovanju.

Članak 24 **(Rokovi za donošenje akata)**

(1) Pravilnik i Kodeks iz članka 18 ovog zakona donosi ravnatelj u roku od 90 dana od dana imenovanja.

(2) Iznimno od stavka 1 ovog članka, do imenovanja ravnatelja Ureda, Pravilnik o unutarnjoj organizaciji i Kodeks ponašanja zaposlenih u Uredu donosi Vlada na prijedlog gradonačelnika u roku od 60 dana od dana stupanja na snagu ovog zakona.

Članak 25 **(Stupanje na snagu)**

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u Službenom glasniku Brčko distrikta Bosne i Hercegovine.

Broj: 01-02-407/18
Brčko, 6. 6. 2018. godine

PREDSJEDNIK
SKUPŠTINE BRČKO DISTRIKTA BiH

Esed Kadrić