



Na osnovi članka 22 Statuta Brčko distrikta Bosne i Hercegovine (Službeni glasnik Brčko distrikta BiH, broj 17/08), Skupština Brčko distrikta Bosne i Hercegovine, na 5. redovitoj sjednici održanoj 13. svibnja 2009. godine, usvaja

ZAKON
O ZAPOŠLJAVANJU STRANACA U BRČKO DISTRIKTU BiH

GLAVA I. OPĆE ODREDBE

Članak 1
(Predmet)

Ovim zakonom propisuju se uvjeti i postupak zapošljavanja stranih državljana i osoba bez državljanstva u Brčko Distriktu Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: Distrikt).

Članak 2
(Definicije pojmova)

Izrazi rabljeni u ovom zakonu imaju sljedeće značenje:

- a) „radna dozvola“ je dokument na temelju kojeg poslodavac može zaključiti ugovor o radu ili drugi odgovarajući ugovor (u daljnjem tekstu: ugovor) sa strancem;
- b) „stranac“ je svaka osoba koje nema državljanstvo Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: BiH), ali je državljanin neke druge države sukladno propisima te države ili je osoba bez državljanstva;
- c) „zaposlenje“ je zasnivanje radnog odnosa na temelju ugovora zaključenog sukladno Zakonu o radu Brčko distrikta Bosne i Hercegovine;
- d) „poslodavac“ je pravna ili fizička osoba koja obavlja gospodarsku ili drugu djelatnost i ima namjeru zaposliti stranca na području Distrikta;
- e) „osoba bez državljanstva“ je svaka osoba koje nije državljanin Bosne i Hercegovine niti je državljanin neke druge države.

Članak 3
(Načelo jednakog tretmana)

Stranac ili osoba bez državljanstva (u daljnjem tekstu: stranac) sa odobrenim stalnim boravkom u BiH, s odobrenom međunarodnom zaštitom u BiH i stranac s odobrenom privremenom zaštitom ima pravo, obveze i odgovornosti po osnovi rada u Distriktu kao i državljanin BiH.

Članak 4
(Primjena Zakona o upravnom postupku)

Na pitanja koja nisu uređena ovim zakonom primjenjuje se Zakon o upravnom postupku Brčko distrikta Bosne i Hercegovine.

Članak 5 **(Izuzće od primjene zakona)**

Odredbе ovog zakona ne primjenjuju se na stranca koji:

- a) je član diplomatske misije, član konzularnog ureda strane države ili član misije koja ima diplomatski status i kome je izdana posebna iskaznica;
- b) na temelju međunarodnog ugovora ima privilegije i imunitet;
- c) u BiH obavlja poslove na temelju međunarodnog sporazuma o stručno-tehničkoj pomoći koji BiH zaključi sa drugom državom, međunarodnom organizacijom ili EU ili koji provodi projekt sukladno takvom međunarodnom sporazumu.

GLAVA II. PRAVA I OBVEZE

Članak 6 **(Posebni uvjeti za zapošljavanje)**

Pored općih uvjeta utvrđenih zakonom, kolektivnim ugovorima i općim aktima poslodavca, da bi počeo sa radom na području Distrikta stranac je dužan ispunjavati posebne uvjete:

- a) da ima odobren privremeni boravak na području Distrikta, odnosno BiH sukladno propisima koji reguliraju kretanje i boravak stranaca i azil;
- b) da ima važeću radnu dozvolu izdanu sukladno ovom zakonu.

Članak 7 **(Godišnja kvota radnih dozvola)**

(1) Godišnja kvota radnih dozvola za rad u Distriktu utvrđuje se sukladno članku 78 Zakona o kretanju i boravku stranaca i azilu.

(2) Godišnja kvota iz stavka 1 ovog članka utvrđuje se sukladno migracijskoj politici i uz uvažavanje stanja na burzi rada najkasnije do 31. listopada tekuće godine za sljedeću godinu.

(3) Zavod za zapošljavanje Brčko distrikta Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: Zavod za zapošljavanje) svoje potrebe za radnim dozvolama podnosi Ministarstvu civilnih poslova BiH, preko Agencije za rad i zapošljavanje BiH.

Članak 8 **(Red i prednost pri izdavanju radnih dozvola)**

(1) Radne dozvole utvrđene godišnjom kvotom izdaju se za:

- a) produženje već izdanih radnih dozvola;
- b) novo zapošljavanje.

(2) Prednost pri izdavanju radnih dozvola utvrđuje se sukladno Zakonu o kretanju i boravku stranaca i azilu.

Članak 9 **(Radne dozvole koje se ne računaju u kvotu)**

U kvotu se ne računavaju radne dozvole koje se izdaju:

- a) strancu koji ima naobrazbu koja odgovara visokom obrazovanju, završenom poslijediplomskom ili doktorskom studiju u BiH;
- b) strancu čiji se rad u BiH zasniva na međunarodnom sporazumu;
- c) strancu koji obavlja ključne poslove u poslovnom subjektu, a koji nije izuzet od potrebe posjedovanja radne dozvole na temelju međunarodnog sporazuma;
- d) učiteljima ili nastavnicima koji izvode ili pomažu u nastavi u obrazovnim ustanovama zbog svog specifičnog znanja;
- e) profesionalnim športistima ili športskim radnicima koji na temelju zaključenog ugovora rade u Distriktu;
- f) strancu koji je u bračnoj ili izvanbračnoj zajednici sa strancem s odobrenim stalnim boravkom u BiH ili je dijete stranca s odobrenim stalnim boravkom u BiH;
- g) supružniku i djeci stranca koji je zakonito zaposlen u BiH, kada je to predviđeno međunarodnim sporazumom;
- h) stranom ulagaču ili osnivaču poduzeća sa sjedištem u Brčko distriktu BiH.

GLAVA III. RADNA DOZVOLA

Članak 10 (Podnošenje zahtjeva)

- (1) Zahtjev za izdavanje radne dozvole za stranca podnosi poslodavac.
- (2) Uz zahtjev za izdavanje radne dozvole za stranca poslodavac je dužan priložiti:
 - a) podatke o strancu s kojim namjerava zaključiti ugovor, a osobito ime i prezime, uključujući i sva prijašnja imena i prezimena, imena i prezimena roditelja, datum rođenja, spol, mjesto prebivališta i adresu stanovanja u zemlji podrijetla, broj, datum i mjesto izdavanja važećih putnih isprava;
 - b) podatke o radnom mjestu, vrsti posla i uvjetima rada;
 - c) izvadak iz relevantnog registra nadležnog suda o registraciji poslodavca u Distriktu;
 - d) dokaz banke kod koje poslodavac ima račun o solventnosti poslodavca;
 - e) dokaz o podmirenim poreznim obvezama i o uplaćenim doprinosima za sve postojeće zaposlenike, uključujući i stranca u slučaju produživanja radne dozvole;
 - f) obrazloženje opravdanosti zapošljavanja stranca;
 - g) dokaz da na evidenciji Zavoda za zapošljavanje nema osobe koja ispunjava zahtijevane uvjete iz prijave potrebe za radnicima ili dokaz da je osoba koja ispunjava uvjete iz prijave odbila zaposlenje kod poslodavca.
- (3) Izuzetno od stavka 2 točke g) ovog članka stranom ulagaču ili osnivaču poduzeća sa sjedištem u Distriktu, Zavod za zapošljavanje izdaje radnu dozvolu, bez obzira da li na evidenciji ima nezaposlenih osoba koje ispunjavaju uvjete tražene zahtjevom za izdavanje radne dozvole.

Članak 11 (Postupak izdavanja)

- (1) Postupak izdavanja radne dozvole strancu pokreće se zahtjevom.
- (2) Zahtjev iz stavka 1 ovog članka podnosi se Zavodu za zapošljavanje.
- (3) O zahtjevu iz stavka 1 ovog članka donosi se rješenje u roku od 30 dana od dana podnošenja zahtjeva.
- (4) Radnu dozvolu izdaje Zavod za zapošljavanje na temelju utvrđene kvote radnih dozvola sukladno članku 7 i članku 8 ovog zakona.
- (5) Jedan primjerak rješenja iz stavka 3 ovog članka dostavlja se Ministarstvu sigurnosti, Službi za poslove sa strancima, Terenskom centru Brčko (u daljnjem tekstu: Služba).

(6) Protiv rješenja o odbijanju zahtjeva za izdavanje radne dozvole, zbog popunjenosti kvote, nije dopuštena žalba, ali se može pokrenuti upravni spor kod Osnovnog suda Brčko distrikta BiH.

Članak 12 **(Odbijanje zahtjeva za izdavanje radne dozvole)**

- (1) Zahtjev iz članka 11 stavka 1 odbija se u slučaju ako poslodavac:
- a) odbija zaposliti nezaposlenu osobu sa evidencije Zavoda za zapošljavanje koja je ispunjavala uvjete iz prijave o potrebi za radnicima;
 - b) iskazuje negativne rezultate poslovanja u prethodnoj godini ili isplaćuje zarade zaposlenima ispod razine utvrđene kolektivnim ugovorom na razini djelatnosti ili ne izmiruje obveze po osnovi poreza i doprinosa.
- (2) Zahtjev iz članka 11 stavka 1 odbija se i zbog popunjenosti kvote radnih dozvola.

Članak 13 **(Ugovor s poslodavcem)**

- (1) Ugovor sa strancem poslodavac je dužan zaključiti u pisanom obliku prije početka rada, a po odobrenom privremenom boravku.
- (2) Poslodavac sa strancem ne može zaključiti ugovor prije nego što je strancu odobren privremeni boravak.
- (3) Stranac ne može početi sa radom na temelju radne dozvole prije nego što mu je odobren privremeni boravak.
- (4) Ugovor iz stavka 1 ovog članka poslodavac je dužan dostaviti Službi i Zavodu za zapošljavanje najkasnije u roku od tri dana od dana zaključenja ugovora.

Članak 14 **(Rok važenja radne dozvole)**

- (1) Radna dozvola izdaje se na određeno vrijeme s rokom važenja na koji je izdana.
- (2) Radna dozvola izdaje se najdulje na razdoblje od jedne godine od dana izdavanja.

Članak 15 **(Produživanje dozvole)**

- (1) Zahtjev za produživanje radne dozvole poslodavac je dužan podnijeti najkasnije 45 dana prije isteka roka važenja izdane radne dozvole.
- (2) Ukoliko poslodavac ne podnese zahtjev u roku iz stavka 1 ovog članka, a razlog kašnjenja ne opravda objektivnim okolnostima, zahtjev se odbacuje.

Članak 16 **(Obavljanje poslova za poslodavca)**

(1) Stranac može raditi u Distriktu samo na temelju one radne dozvole na temelju koje mu je odobren privremeni boravak.

(2) Stranac kome je izdana radna dozvola može raditi u Distriktu samo na radnom mjestu ili na vrsti poslova za čije je obavljanje radna dozvola izdana i na temelju koje je strancu odobren privremeni boravak.

Članak 17 **(Izuzeci od obveze izdavanja radne dozvole)**

(1) Pod uvjetom da imaju odobren privremeni boravak u BiH, radnu dozvolu nisu obvezni imati:

- a) osnivač, prokurista, član nadzornog obora poduzeća koji u tom poduzeću obavlja poslove, ako obavljanje tih poslova nema karakter radnog odnosa i ne traje dulje od tri mjeseca godišnje;
- b) sveučilišni profesor koji je od BiH sveučilišta pozvan kao predavač, znanstvenik na znanstvenom i stručnom usavršavanju, znanstvenik koji je predstavnik međunarodne organizacije te znanstvenik koji sudjeluje u nekom znanstvenoistraživačkom projektu važnom za BiH;
- c) stručnjak, nastavnik i predavač stranih kulturnih i obrazovnih institucija koji u BiH obavlja svoj stručan posao u okviru programa kulturne i obrazovne suradnje;
- d) civilni i vojni službenik vlada država koji u Distrikt dolazi da radi na temelju ugovora o suradnji sa tijelima BiH;
- e) član znanstvenih međunarodnih misija koji obavlja istraživanje u Distriktu koje je odobrilo Vijeće ministara BiH;
- f) predstavnik vjerske zajednice registrirane u BiH dok obavlja posao isključivo vezan za vjersku službu u Distriktu;
- g) strani dopisnik akreditiran u BiH ili izvjestitelj stranih medija;
- h) umjetnik i tehničko osoblje za operske, baletne, kazališne, koncertne, likovne i druge kulturne priredbe, ako zbog toga ne borave u BiH dulje od 30 dana neprekidno niti dulje od ukupno tri mjeseca godišnje s prekidima;
- i) stranac koji, na temelju ugovora s Vijećem ministara BiH, Ministarstvom obrane, pravde i unutarnjih poslova BiH, obavlja poslove za potrebe obrane, pravnog sustava ili sigurnosti države ili se stručno usavršava u tim oblastima;
- j) stranac koji u Distrikt dolazi radi sudjelovanja na športskim i šahovskim priredbama;
- k) stručnjak u oblasti zaštite kulturne baštine, bibliotekarstva i arhivistike, ako zbog toga u BiH ne boravi dulje od 30 dana neprekidno niti dulje od ukupno tri mjeseca godišnje s prekidima;
- l) stranac koga je uputio strani poslodavac, a koji omogućava stručno usavršavanje i obuku osobama zaposlenim kod fizičkih ili pravnih osoba sa sjedištem u Distriktu, u trajanju od ukupno tri mjeseca godišnje;
- m) stranac kojem je odobren privremeni boravak u svrhu stručnog usavršavanja ili obuke, ako stručno usavršavanje ne traje dulje od ukupno tri mjeseca godišnje;
- n) stranac koji obavlja poslove vezane za isporuku, montažu i servis strojeva ili opreme, ako njegov rad ne traje dulje od 30 dana neprekidno niti dulje od ukupno tri mjeseca godišnje s prekidima;
- o) stranac koji sudjeluje na organiziranim stručnim skupovima i seminarima;
- p) stranac koji sudjeluje na sajamskim ili izložbenim priredbama na kojima izlaže njegov poslodavac;
- q) stranac zaposlen u cirkusu ili zabavnom parku, ako u BiH ne boravi dulje od tri mjeseca godišnje;
- r) stranac s kojim je državljanin BiH u braku ili izvanbračnoj zajednici ili je dijete državljanina BiH, ako ima odobren boravak u BiH;
- s) stranac koji u Distriktu ima status redovitog učenika ili studenta kada obavlja poslove privremenog karaktera sukladno propisima koji reguliraju obavljanje takvih poslova;
- t) stranac kojem je u BiH odobrena međunarodna zaštita ili privremena zaštita i stranac sa odobrenim stalnim boravkom u BiH.

(2) Stranac iz stavka 1 točaka h), k), l), n), p), i q) ovog članka smije boraviti u Distriktu u svrhu rada pod uvjetom da ima zaključen valjan ugovor s poduzetnikom ili pravnom osobom koja je u Distriktu registrirana za obavljanje tih djelatnosti.

Članak 18 **(Prestanak važenja radne dozvole i rokovi obavještanja)**

- (1) Radna dozvola za stranca prestaje važiti:
 - a) istekom roka važenja;
 - b) prestankom važenja ugovora iz članka 13 stavka 1 ovog zakona;
 - c) poništenjem;
 - d) ukidanjem;
 - e) neodobravanjem, prestankom ili otkazom privremenog boravka na području BiH.
- (2) U roku od 15 dana od dana prestanka važenja radne dozvole prestaje važiti i odobrenje privremenog boravka, ako je privremeni boravak odobren po osnovi radne dozvole.
- (3) Neodobravanjem, prestankom ili otkazom privremenog boravka prestaje važiti i radna dozvola na temelju koje je tražen ili odobren privremeni boravak.
- (4) U slučaju prestanka ugovora iz članka 13 stavak 1 ovog zakona poslodavac je o toj činjenici dužan obavijestiti Zavod za zapošljavanje najkasnije u roku od tri dana od dana prestanka ugovora.
- (5) U slučaju iz stavka 1 točaka b), c) i d) ovog članka Zavod za zapošljavanje je dužan pismeno obavijestiti Službu istog radnog dana u kojem utvrđena ta činjenica.
- (6) U slučajevima iz stavka 1 točke e) ovog članka, Služba obavještava Zavod za zapošljavanje tijekom istog radnog dana u kojem je donesena odluka, odnosno utvrđena činjenica.

Članak 19 **(Poništavanje radne dozvole)**

Radnu dozvolu za stranca Zavod za zapošljavanje poništava:

- a) ako je izdana na temelju neistinitih podataka o strancu ili poslodavcu;
- b) ako poslodavac ne zaključi ugovor sa strancem u roku iz članka 13 stavka 1 ovog zakona;
- c) ako stranac na temelju radne dozvole, obavlja poslove onog radnog mjesta za koje nije mogao zaključiti ugovor;
- d) ako stranac radi za poslodavca s kojim na temelju radne dozvole nije mogao zaključiti ugovor;
- e) ako strancu nije odobren ili mu je prestao privremeni boravak;
- f) ako je strancu otkazan boravak.

Članak 20 **(Ukidanje radne dozvole)**

- (1) Strancu koji izvrši kazneno djelo ili prekršaj koji su utvrđeni pravosnažnom presudom ili rješenjem za koje se može izreći kazna zatvora, Zavod za zapošljavanje rješenjem ukida važeću radnu dozvolu.
- (2) O ukidanju radne dozvole sukladno stavku 1 ovog članka Zavod za zapošljavanje obavještava poslodavca kod koga je stranac zaposlen, službu i nadležno tijelo uprave za inspekcijske poslove u Distriktu (u daljnjem tekstu: Inspektorat) u roku od pet dana od dana donošenja konačnog rješenja.
- (3) Nadležni sud je dužan dostaviti presudu ili rješenje iz stavka 1 ovog članka Zavodu za zapošljavanje.
- (4) Protiv rješenja o ukidanju radne dozvole poslodavac ili stranac mogu izjaviti žalbu Apelacijskom povjerenstvu u roku od osam dana od dana primitka rješenja.

(5) Rješenje iz stavka 4 ovog članka je konačno i pravomoćno.

(6) Osobi iz stavka 1 ovog članka ne može se izdati nova radna dozvola prije isteka jedne godine od dana ukidanja radne dozvole.

GLAVA IV. NADZOR, PRISTOJBE I EVIDENCIJE

Članak 21 (Nadzor nad provođenjem zakona)

(1) Nadzor nad provođenjem ovog zakona i drugih propisa koji su donijeti na temelju ovog zakona vrši inspektor za rad i radne odnose i inspektor Službe za poslove sa strancima.

(2) U vršenju inspekcijskog nadzora, inspekcija ima obveze i ovlasti utvrđena zakonom.

(3) Stranac i poslodavac dužni su surađivati sa inspekcijom koja vrši nadzor i omogućiti joj pristup svim raspoloživim dokazima na temelju kojih su izdani dokumenti koji dopuštaju zapošljavanje, odnosno rad stranca u Distriktu.

(4) Stranac je dužan imati radnu dozvolu na radnom mjestu gdje radi i dati je na uvid na zahtjev inspektora.

(5) Poslodavac je dužan primjerak radne dozvole čuvati u sjedištu poslovanja, odnosno svaki put na terenu, kada se djelatnost obavlja izvan sjedišta.

(6) U slučaju da inspektor iz stavka 1 ovog članka utvrdi da stranac nema radnu dozvolu izdanu sukladno ovom zakonu ili da ne ispunjava druge propisane uvjete za rad, zabranjuje rad strancu.

(7) O zabrani rada iz stavka 5 ovog članka inspektor obavještava Zavod za zapošljavanje i Službu, najkasnije u roku od tri dana od dana zabrane rada.

(8) Osobi iz stavka 5 ovog članka ne može se izdati radna dozvola prije isteka jedne godine od dana zabrane rada od strane inspekcije.

Članak 22 (Pristojba na izdavanje radne dozvole)

Administrativna pristojbna za izdavanje radne dozvole plaća se prilikom podnošenja zahtjeva za izdavanje radne dozvole sukladno Zakonu o administrativnim pristojbama.

Članak 23 (Evidencije o zaposlenim strancima)

Zavod za zapošljavanje vodi evidenciju o izdanim radnim dozvolama u Distriktu.

GLAVA V. KAZNE NE ODREDBE

Članak 24 (Novčana kazna za poslodavca)

(1) Novčanom kaznom u iznosu od 3.000 do 15.000 KM bit će kažnjen za prekršaj poslodavac, ako:

- a) zaposli stranca suprotno odredbama ovog zakona;
- b) ne zaključi ugovor sa strancem u roku utvrđenom u članku 13 stavku 1 ovog zakona;
- c) omogući strancu obavljanje poslova oprečno zaključenom ugovoru iz članka 13 stavka 1 ovog zakona;
- d) Zavodu za zapošljavanje i Službi ne dostavi zaključen ugovor sa strancem u roku utvrđenom u članku 13 stavku 4 ovog zakona;
- e) u slučaju prestanka ugovora iz članka 13 stavka 1 ovog zakona ne obavijesti Zavod za zapošljavanje u roku određenom člankom 18 stavka 4.

(2) Za prekršaj iz stavka 1 ovog članka bit će kažnjena odgovorna osoba poslodavca novčanom kaznom od 500 do 2.000 KM.

GLAVA VI. PRIJELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE

Članak 25 (Postupanje po ranije podnesenim zahtjevima)

Zahtjevi za izdavanje odobrenja za zasnivanje radnog odnosa stranaca podneseni prije stupanja na snagu ovog zakona rješavaju se sukladno propisima koji su važili do stupanja na snagu ovog zakona.

Članak 26 (Podzakonski akti)

(1) Na prijedlog Zavoda za zapošljavanje gradonačelnik je dužan donijeti podzakonske akte propisane ovim zakonom u roku od 30 dana od dana stupanja na snagu ovog zakona.

(2) Do donošenja podzakonskih akata iz stavka 1 ovog članka primjenjuju se postojeći podzakonski akti, ukoliko nisu suprotni ovom zakonu.

Članak 27 (Stavljanje izvan snage)

Danom stupanja na snagu ovog zakona stavlja se izvan snage Zakon o zapošljavanju stranaca (Službeni glasnik Brčko distrikta BiH, broj 17/02).

Članak 28 (Stupanje na snagu)

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u Službenom glasniku Brčko distrikta BiH), a primjenjivat će se po utvrđenim kvotama sukladno članku 7 ovog zakona.

Broj:01-02-64/09
Brčko, 13. svibnja 2009.

PREDSJEDNIK
SKUPŠTINE BRČKO DISTRIKTA BiH

Mirsad Đapo, dipl. pravnik, v.r.

