



На основу члана 22 Статута Брчко дистрикта Босне и Херцеговине – пречишћени текст („Службени гласник Брчко дистрикта Босне и Херцеговине” број 2/10), Скупштина Брчко дистрикта Босне и Херцеговине, на 40. редовној сједници одржаној 30. јануара 2019. године, усваја

ЗАКОН **О ФИСКАЛНОМ РЕГИСТРУ БРЧКО ДИСТРИКТА БОСНЕ И** **ХЕРЦЕГОВИНЕ**

ДИО ПРВИ – УВОДНИ ДИО

Члан 1 **(Предмет)**

Овим законом прописују се успостављање фискалног регистра Брчко дистрикта Босне и Херцеговине (у даљем тексту: регистар), структура регистра и правила вођења регистра.

Члан 2 **(Дефиниције)**

Појмови који се користе у овом закону имају сљедеће значење:

- a) „регистар“ је скуп свих пореских и непореских давања која се плаћају у Брчко дистрикту Босне и Херцеговине (у даљем тексту: Дистрикт);
- b) „пореска давања“ су сва принудна, неповратна давања за која порески обвезник не остварује директну корист или противуслугу;
- c) „непореска давања“ су давања за која обвезник остварује директну корист или противуслугу.

ДИО ДРУГИ – УСПОСТАВЉАЊЕ, САДРЖАЈ И ВОЂЕЊЕ РЕГИСТРА

Члан 3 **(Начела)**

(1) Успостављање регистра врши се у складу с начелима:

- a) законитости, сразмјерности и рационалности за свако појединачно пореско давање;
- b) законитости, еквивалентности и рационалности за свако појединачно непореско давање.

- (2) Начело законитости значи да је свако пореско и непореско давање прописано законом и да се може укинути или промијенити искључиво законом.
- (3) Начело рационалности сваког појединачног пореског и непореског давања значи да трошкови убирања не могу бити већи од прихода по основу убирања тог давања.
- (4) Начело сразмјерности значи да се висина сваког пореског давања утврђује у складу са економском снагом пореског обвезника или пропорционално опорезованој вриједности.
- (5) Начело еквивалентности сваког појединачног непореског давања значи да висина сваког давања кореспондира вриједности добијеној у јавним добрима или услугама за које се плаћа.

Члан 4

(Акт којим се уводи обавеза плаћања пореског или непореског давања)

- (1) Акт којим се уводи обавеза плаћања пореског или непореског давања, одређује обвезника, дефинише основицу, начин утврђивања обавезе, припадност прихода, стопа или износ обавезе, обавезно се објављује у Службеном гласнику Брчко дистрикта БиХ прије почетка плаћања.
- (2) Сва пореска и непореска давања имају карактер јавног прихода.

Члан 5

(Садржај регистра)

- (1) Регистар садржи: порезе, доприносе, накнаде, административне таксе, судске таксе, комуналне таксе, новчане казне и чланарине.
- (2) Давања из става 1 овог члана у регистру се приказују аналитички.
- (3) За свако давање у регистру се обавезно наводи:
 - a) назив давања;
 - b) закон на основу којег је давање уведено;
 - c) назив службеног гласника у којем је закон објављен;
 - d) број и датум објављивања у службеном гласнику;
 - e) назив подзаконских аката којима је уређена наплата давања;
 - f) назив, број и датум службеног гласника у којем је објављен подзаконски акт;
 - g) обвезник давања;
 - h) стопа или износ давања;
 - i) начин утврђивања износа давања;
 - j) припадност прихода;
 - k) учесталост плаћања и надлежна институција за регулацију давања.

Члан 6

(Циљ регистра)

Циљ регистра је успостављање основа за праћење и анализирање оптерећења грађана и привредних субјеката плаћањем јавних прихода који ће служити за креирање политика за повећање транспарентности убирања јавних прихода, повећање конкурентности привреде, заштиту права пореских обвезника и јачање правне безбједности пословања.

Члан 7

(Обиљежја успостављања, садржаја, начина вођења и ажурирања регистра)

Успостављање регистра, његов садржај, начин вођења и ажурирања одређени су следећим обиљежјима пореског система у Дистрикту:

- a) пореска и непореска давања која се плаћају на територији Дистрикта могу се уводити, укидати и мијењати искључиво законом;
- b) порески подстицаји, ослобађања од пореза и умањења основице или стопе могу се уводити, укидати и мијењати искључиво законом;
- c) висина сваког појединачног пореског и непореског давања обавезно је одређена или јасно одредива законом;
- d) обвезник пореског или непореског давања обавезно се одређује законом;
- e) мијењање основице, стопе или износа непореског давања може се вршити и подзаконским актом Владе Брчко дистрикта Босне и Херцеговине (у даљем тексту: Влада) ако је то предвиђено законом којим је уведено непореско давање.

Члан 8

(Састављање и вођење регистра)

- (1) Дирекција за финансије Брчко дистрикта Босне и Херцеговине (у даљем тексту: Дирекција) саставља и води регистар.
- (2) Регистар садржи преглед свих појединачних врста пореских и непореских давања која плаћају правна и физичка лица на подручју Дистрикта на основу закона Дистрикта, осим пореских и непореских давања која су уведена у порески систем прописима из области индиректних пореза, акциза и царина.
- (3) Овлашћени предлагач, односно обрађивач акта којим је уведено, измијењено или укинато пореско или непореско давање, обавезно доставља Дирекцији акт прије његове објаве у службеном гласилу.
- (4) Дирекција мијења податке у регистру након ступања на снагу закона, односно прописа, којим се уводи, укида или мијења појединачно пореско или непореско давање.
- (5) Регистар је јаван и објављује се на интернет-страници Дирекције.
- (6) Сва пореска и непореска давања која нису унесена у регистар не стварају обавезу плаћања, а предлагач прописа у којем су садржана таква давања дужан је да покрене процедуру њиховог брисања из тог прописа по хитном поступку.
- (7) У регистар неће бити уписана пореска и непореска давања утврђена супротно одредбама овог закона.
- (8) Поступак успостављања регистра, његов садржај, као и начин ажурирања података у регистру уређује се правилником који доноси Влада, на предлог директора Дирекције.

Члан 9

(Анализа оптерећености привреде и становништва)

- (1) Дирекција једном годишње врши анализу оптерећености привреде и становништва пореским и непореским давањима из регистра.
- (2) У анализи се обавезно користе показатељи:
 - a) глобалног фискалног оптерећења, који представља стопу фискалног оптерећења на бази консолидованих обавезних фискалних давања и стопу консолидованих јавних прихода;

- b) парцијалног фискалног оптерећења, који представља стопу оптерећења једном врстом пореза, стопу оптерећења на локалном нивоу, стопу оптерећења просјечног пореског обвезника и стопу оптерећености пореске основице;
 - c) стопе покрића трошкова јавног добра или услуге накнадом која се плаћа за њено коришћење;
 - d) стопе покрића укупних трошкова наплате појединачног јавног прихода укупно оствареним приходом од његове наплате у току године.
- (3) Ради израде анализе из става 1 овог члана, надлежни органи, организације и институције у чијој надлежности је прикупљање пореских и непореских давања дужни су да доставе Дирекцији, у форми извјештаја, податке и информације о давањима која су садржана у регистру, а који су разврстани према врсти давања, броју уплатилаца и укупном износу давања, најкасније до 31. марта текуће године за претходну годину.
- (4) Методи, начин вршења анализе из става 1 овог члана и форма достављања релевантних података из става 3 овог члана уређују се правилником који доноси Влада, на предлог директора Дирекције.

Члан 10 **(Оцјена основаности)**

На основу анализе регистра из члана 9 овог закона, Влада врши оцјену основаности сваког појединачног пореског и непореског давања у Дистрикту и у оквиру политика које спроводи даје смјернице и динамику усклађивања тих давања с начелима из члана 7 овог закона.

Члан 11 **(Израда анализе оправданости)**

Приликом израде анализе оправданости увођења, мијењања или укидања пореских и непореских давања нарочито се води рачуна о:

- a) усклађености са сваким појединачним начелом пореског система;
- b) издашности, односно броју платилаца и висини прикупљених средстава;
- c) конкурентности, односно упоредивости тог непореског давања са истим или сличним давањем са земљама у регији;
- d) једноставности и циљу увођења, мијењања или укидања тог давања.

Члан 12 **(Прекршајне одредбе)**

- (1) Новчаном казном од 1.000 до 7.000 КМ казниће се правно лице ако:
- a) наплаћује давање из члана 2 овог закона које није унесено у регистар;
 - b) не пријави за унос у регистар давање из члана 2 овог закона за које је овлашћено да врши наплату, у складу с чланом 8 овог закона;
 - c) не достави податке о прикупљеним давањима у складу с чланом 9 ставом 2 тачком 3) овог закона.
- (2) За прекршај из става 1 овог члана казниће се физичко лице новчаном казном од 500 до 1.500,00 КМ, односно одговорно лице у правном лицу новчаном казном од 500 до 3.000,00 КМ.

Члан 13
(Надзор)

Надзор над спровођењем овог закона врши Дирекција.

ДИО ТРЕЋИ – ПРЕЛАЗНЕ И ЗАВРШНЕ ОДРЕДБЕ

Члан 14
(Успостављање Почетног регистра)

- (1) С циљем свеобухватности пореских и непореских давања, Дирекција саставља почетни регистар као преглед свих појединачних врста пореских и непореских давања која су на снази у Дистрикту на дан ступања на снагу овог закона.
- (2) Почетни регистар успоставља се одлуком на предлог Дирекције, у року од тридесет (30) дана од дана ступања на снагу овог закона.
- (3) Обвезници пореских и непореских давања, наплатиоци јавних давања, надлежни органи јавне управе и институције могу у року од шездесет (60) дана од дана објављивања почетног регистра дати Дирекцији примједбе на садржај почетног регистра.
- (4) Послије истека рока из става 3 овог члана, Дирекција у наредних шездесет (60) дана врши анализу основаности достављених примједби и врши измјене података у почетном регистру.
- (5) Послије истека рока из става 4 овог члана и уношења корекција, подаци у регистру су коначни.

Члан 15
(Рок за доношење подзаконских аката)

У року од шездесет (60) дана од дана ступања на снагу овог закона Влада, на предлог директора Дирекције доноси:

- а) Правилник о начину и поступку успостављања и вођења фискалног регистра Брчко дистрикта Босне и Херцеговине;
- б) Правилник о методима и начину вршења анализа оправданости пореских и непореских давања.

Члан 16
(Ступање на снагу)

Овај закон ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у Службеном гласнику Брчко дистрикта БиХ.

Број: 01-02-522/19
Брчко, 30. јануара 2019. године

ПРЕДСЈЕДНИК
СКУПШТИНЕ БРЧКО ДИСТРИКТА БиХ

Есед Кадрић

