



На основу члана 22 Статута Брчко дистрикта БиХ – пречишћени текст („Службени гласник Брчко дистрикта БиХ“ број 2/10), Скупштина Брчко дистрикта БиХ на 11. ванредној сједници одржаној 21. децембра 2022. године, усваја

ЗАКОН **О ИЗВРШЕЊУ БУЏЕТА БРЧКО ДИСТРИКТА БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ ЗА 2023.** **ГОДИНУ**

ДИО ПРВИ – ОСНОВНЕ ОДРЕДБЕ

Члан 1 **(Предмет)**

Законом о извршењу буџета Брчко дистрикта Босне и Херцеговине за 2023. годину (у даљем тексту: Закон) прописују се општа правила и поступак извршења буџета Брчко дистрикта Босне и Херцеговине за 2023. годину (у даљем тексту: буџет), надзор над извршењем буџета и друга питања везана за извршење буџета.

Члан 2 **(Обавеза доношења закона)**

Обавеза доношења закона прописана је чланом 79 ставом 1 Закона о буџету Брчко дистрикта Босне и Херцеговине (у даљем тексту: Закон о буџету), који се усваја заједно с буџетом за фискалну годину.

ДИО ДРУГИ – ИЗВРШЕЊЕ БУЏЕТА ЗА 2023. ГОДИНУ **ПОГЛАВЉЕ I. ОПШТА ПРАВИЛА И ПОСТУПАК ИЗВРШЕЊА БУЏЕТА**

Члан 3 **(Буџетска равнотежа)**

- (1) Укупна буџетска потрошња је обавезно уравнотежена са укупним буџетским средствима.
- (2) Сви расходи и издаци утврђују се у буџету и уравнотежени су с приходима и примицима.

Члан 4
(Временско трајање)

Буџет се односи и важи за фискалну 2023. годину (у даљем тексту: фискална година).

Члан 5
(Намјена коришћења средстава)

- (1) Буџетски корисник средства користи само за намјене које су утврђене буџетом до износа одобреног за тог буџетског корисника.
- (2) Намјенски приходи и примици који нису планирани у буџету, а остваре се током фискалне године, одлуком о измјени буџета увршћују се у буџет заједно с расходима и издацима који се финансирају из наведених намјенских прихода и примитака.

Члан 6
(Извршење буџета)

Буџет се извршава на основу Закона и оперативних планова за извршење буџета, у складу с чланом 83 и чланом 84 Закона о буџету.

Члан 7
(Уплата јавних прихода)

Сви јавни приходи који припадају буџету уплаћују се на одговарајуће депозитне рачуне за прикупљање јавних прихода у пословним банкама, а који се налазе у оквиру Јединственог рачуна Трезора (у даљем тексту: ЈРТ) и у Централној банци Босне и Херцеговине, у складу са Законом о Трезору Брчко дистрикта Босне и Херцеговине (у даљем тексту: Закон о Трезору) и Одлуком о уплатним рачунима прихода буџета и фондова Брчко дистрикта Босне и Херцеговине, начину уплаћивања тих прихода и начину и роковима извјештавања корисника прихода.

Члан 8
(Евидентирање јавних прихода)

Сви јавни приходи који припадају буџету и који су уплаћени на одговарајуће депозитне рачуне за прикупљање јавних прихода, евидентирају се у Главној књизи Трезора (у даљем тексту: Главна књига).

Члан 9
(Више или погрешно уплаћени приходи)

Више или погрешно уплаћени јавни приходи у буџет враћају се уплатиоцима на терет ЈРТ-а или прекњижавају на одговарајућу врсту прихода, а на основу рјешења које доносе Трезор Брчко дистрикта Босне и Херцеговине (у даљем тексту: Трезор) и Дирекција за финансије Брчко дистрикта Босне и Херцеговине, Пореска управа (у даљем тексту: Пореска управа).

Члан 10
(Обим и структура задуживања)

- (1) Обим задуживања за извршење расхода и издатака у току фискалне године врши се у складу са усвојеним буџетом.

- (2) Обим и структуру задужења чине укупан износ и врста примитака по основу задужења исказаних у буџету, укључујући и измјене буџета.
- (3) Обим и структура задужења из ставова 1 и 2 овог члана не односе се на задужења која нису планирана буџетом за фискалну годину.

Члан 11 **(Структура и износ постојећег дуга)**

Структура и износ постојећег дуга утврђују се на кварталном и годишњем нивоу и исказују у извјештају о стању дуга, односно задужења, који је саставни дио кварталног и годишњег извјештаја о извршењу буџета.

Члан 12 **(Овлашћења у процедури задужења)**

- (1) Влада Брчко дистрикта Босне и Херцеговине (у даљем тексту: Влада), на предлог надлежног буџетског корисника, одлучује о покретању процедуре задужења и сврси задужења у складу са Законом о задуживању, дугу и гаранцијама Босне и Херцеговине и Законом о унутрашњем дугу Брчко дистрикта Босне и Херцеговине и доноси одлуку о иницијативи за покретање процедуре задужења.
- (2) О одлуци из става 1 овог члана, градоначелник Брчко дистрикта Босне и Херцеговине (у даљем тексту: градоначелник) обавјештава Скупштину.
- (3) Градоначелник и директор Дирекције учествују у преговорима с кредитором у процедури задужења.
- (4) Након утврђених услова задужења Дирекција доставља Влади нацрт предлога одлуке о задужењу Брчко дистрикта Босне и Херцеговине (у даљем тексту: одлука о задужењу) на одобравање.
- (5) Влада одобрава нацрт предлога одлуке о задужењу и просљеђује Скупштини Брчко дистрикта Босне и Херцеговине (у даљем тексту: Скупштина) на разматрање и усвајање.
- (6) Задужење код међународних финансијских институција које се врши посредством Министарства финансија и Трезора Босне и Херцеговине, а у којем са осталим нивоима власти Босне и Херцеговине учествује и Брчко дистрикт Босне и Херцеговине (у даљем тексту: Дистрикт) врши се у складу са Законом о задуживању, дугу и гаранцијама Босне и Херцеговине.
- (7) У случају из става 6 овог члана одлуку о иницијативи за покретање процедуре задужења усваја Скупштина на предлог Владе.
- (8) Одлука о задужењу у случају из става 6 овог члана процесуира се у складу са ставом 4 и ставом 5 овог члана.
- (9) Одлуку о задужењу усваја Скупштина.

Члан 13 **(Услови, овлашћења и начин закључивања уговора о задужењу)**

- (1) Услови задужења утврђују се након спроведених преговора и саставни су дио одлуке о задужењу.
- (2) Градоначелник потписује кредитне споразуме и уговоре о преузимању обавеза по основу задужења Дистрикта након усвајања одлуке о задужењу из члана 12 овог закона.

Члан 14

(Начин управљања јавним дугом)

Управљање јавним дугом Дистрикта врши се у складу с члановима 94 и 95 Закона о буџету.

Члан 15 (Одговорност у извршењу буџета)

Одговорно лице буџетског корисника и буџетски корисник дужни су да извршавају буџет у складу с чланом 78 ставовима 2 и 3 Закона о буџету.

Члан 16 (Приоритети у извршењу буџета)

Буџет се извршава по слjedeћим приоритетима:

- a) обавезе по основу унутрашњег и спољног дуга;
- b) обавезе по судским пресудама;
- c) бруто плате и накнаде запослених и накнаде посланицима у Скупштини;
- d) донације за социјална давања у складу с посебним законом, односно одлуком Владе;
- e) донације за борачко-инвалидску заштиту у складу с посебним законом, односно одлуком Владе;
- f) донације и субвенције у пољопривреди и привреди у складу с посебним законом, односно одлуком Владе;
- g) остале донације у складу с посебним законом, односно одлуком Владе;
- h) материјални трошкови;
- i) капитални издаци;
- j) остали расходи и издаци.

Члан 17 (Прерасподјела средстава на буџетским ставкама)

- (1) Сагласно са одредбама члана 72 Закона о буџету, Дирекција, на захтјев буџетског корисника, може донијети одлуку о прерасподјели средстава у оквиру укупног износа одобреног буџета за буџетског корисника, а највише до 10% (десет посто) укупног буџета буџетског корисника, не укључујући накнадне измјене буџета.
- (2) Прерасподјела из става 1 овог члана не односи се на капитални буџет, као и на расходе за бруто плате и доприносе послодавца и накнаде трошкова запослених.
- (3) Одговорност за поштовање ограничења из става 1 овог члана сноси буџетски корисник.

Члан 18 (Ограничење извршења буџета)

- (1) Буџетски корисник не ствара нити измирује обавезе изнад укупног износа одобреног буџетом.
- (2) У току фискалне године приликом извршења буџета код буџетског корисника може доћи до одступања у износу планираних и извршених средстава на нивоу главне групе економске класификације.

- (3) У случају из става 2 овог члана буџетски корисник је обавезан да кроз измјену буџета, односно прерасподјелу средстава на буџетским ставкама до краја фискалне године обезбиједи равнотежу планираних и извршених износа средстава на нивоу главне групе економске класификације.
- (4) Одступање из става 2 и става 3 овог члана не односи се на средства капиталног буџета из претходних година, а чије извршење траје у фискалној години.

Члан 19 **(Оперативни план за извршење буџета)**

- (1) Оперативни план за извршење буџета сачињава се и одобрава након усвајања буџета.
- (2) Буџетски корисник је дужан да достави Дирекцији предлог оперативног плана за извршење буџета (у даљем тексту: оперативни план) у складу са Упутством буџетским корисницима о начину састављања и оквирним износима оперативних планова.
- (3) Расходи и издаци сваког буџетског корисника не могу прелазити износ буџетских средстава одобрених оперативним планом.

Члан 20 **(Обустављање извршења расхода и издатака)**

Уколико се на основу анализе новчаних токова, односно реализације расхода и прихода током једног квартала установи да постоји опасност од настанка великвидности буџета, Дирекција иницира обустављање извршења појединих расхода и издатака као мјеру за одржавање ликвидности, у трајању од најдуже четрдесет пет (45) дана.

Члан 21 **(Главна и помоћна благајна)**

- (1) Трезор обезбјеђује готовинска средства путем главне благајне.
- (2) Буџетски корисник, путем помоћне благајне, може вршити исплату трошкова службеног путовања и осталих ситних материјалних трошкова.
- (3) Буџетски корисник, путем специјалне благајне, може располагати средствима за специјалне намјене уколико је то засновано на актима буџетског корисника.

Члан 22 **(Авансне исплате из буџета)**

Буџетски корисник може извршити авансну исплату добављачу без обезбјеђења гаранције за исплаћени аванс под условом да износ аванса не прелази 2.000,00 КМ.

Члан 23 **(Извршавање текућих расхода)**

Текући расходи у фискалној години извршавају се на основу буџета и одобрених оперативних планова.

Члан 24 **(Извршавање капиталног буџета)**

- (1) У фискалној години могу се реализовати пројекти из капиталног буџета за 2021, 2022. и 2023. годину, у складу с чланом 25 Закона о буџету.
- (2) Капитални буџет за фискалну годину извршава се на основу буџета и одобрених оперативних планова.

Члан 25

(Поступак коришћења средстава резерве)

- (1) Средства резерве која су планирана у буџету користе се за хитне и непредвиђене намјене и за финансирање отклањања посљедица елементарне непогоде или друге ванредне ситуације, за коју у буџету нису планирана средства.
- (2) Средства резерве из става 1 овог члана утврђују се буџетом и могу износити највише до 5% (пет посто) планираних буџетских прихода без намјенских прихода и примитака.
- (3) Надлежни буџетски корисник упућује Влади нацрт предлога одлуке о одобравању коришћења средстава резерве уз образложење и прибављену информацију о расположивости средстава резерве коју даје Дирекција, изузев у случајевима прописаним чланом 88 ставом 3 Закона о буџету.
- (4) Влада одобрава предлог одлуке из става 3 овог члана, а градоначелник предлаже Скупштини усвајање одлуке о одобравању коришћења средстава резерве.
- (5) У случају из члана 88 става 3 Закона о буџету, Дирекција, на основу закључка Владе, односно захтјева градоначелника, припрема предлог одлуке о коришћењу средстава резерве и упућује га Влади на доношење.
- (6) Градоначелник је дужан да извјештава Скупштину о стању и коришћењу средстава резерве у складу с чланом 88 ставом 3 Закона о буџету.

Члан 26

(Мјесечно извјештавање о наплаћеним приходима)

- (1) Првог радног дана у мјесецу, Трезор је дужан да буџетском кориснику, електронским путем достави аналитички извјештај о наплаћеним приходима из његове надлежности у претходном мјесецу.
- (2) До петог у мјесецу, буџетски корисник је дужан да изврши усаглашавање остварених прихода са аналитичким извјештајем Трезора и достави Трезору извјештај о оствареним приходима за претходни мјесец.
- (3) Подаци и извјештаји из става 2 овог члана достављају се електронским путем и путем поште.

Члан 27

(Извјештавање у поступку извршења буџета)

- (1) Дирекција је дужна да најкасније до двадесет петог (25) дана у мјесецу, буџетском кориснику достави извјештај о плану и остварењу прихода и примитака, расхода и издатака за претходни период, а с циљем усаглашавања података о извршењу буџета буџетског корисника с подацима из Главне књиге.
- (2) Усаглашавање извршења буџета буџетског корисника с подацима из Главне књиге буџетски корисници су дужни да изврше до краја текућег мјесеца за претходни период.

Члан 28

(Финансирање и суфинансирање програма, односно пројеката од јавног интереса)

- (1) Утрошак средстава буџетског корисника за финансирање и суфинансирање програма, односно пројеката од јавног интереса врши се у складу са:
 - а) усвојеним буџетом за фискалну годину;
 - б) правилником о додјели средстава из буџета удружењима, фондацијама и другим правним и физичким лицима за финансирање програма, односно пројеката од јавног интереса;
 - с) програмом утрошка средстава из члана 32 овог закона.
- (2) Право учешћа на јавном позиву из члана 59 Закона о буџету немају удружење и фондација, односно друго правно или физичко лице које није испунило обавезе и оправдало утрошак средстава додијелиених у складу с поглављем VI Закона о буџету, за реализацију програма, односно пројеката од јавног интереса, од било којег буџетског корисника у Дистрикту у претходних пет година.
- (3) Рок до којег корисници средстава за финансирање и суфинансирање програма, односно пројеката од јавног интереса морају поднијети завршни извјештај о намјенском утрошку средстава је тридесет (30) дана од дана окончања програма, односно пројекта од јавног интереса.

Члан 29

(Извршење текућих донација, субвенција и трансфера)

- (1) Буџетске расходе за текуће донације, субвенције и трансфере из надлежности буџетског корисника за фискалну годину, буџетски корисник извршава у складу са законима Босне и Херцеговине, законима Дистрикта, актима органа на нивоу Босне и Херцеговине обвезујућим за Дистрикт и одлукама Владе и Скупштине.
- (2) Буџетски расходи за финансирање удружења, фондација и одржавање манифестација, а који су од посебног интереса за Дистрикт, извршавају се на основу одлуке Владе која се доноси за сваку фискалну годину на предлог надлежног буџетског корисника.
- (3) Додјела средстава за финансирање буџетских расхода из ставова 1 и 2 овог члана врши се путем јавног позива или без објављивања јавног позива.
- (4) Извршење расхода из ставова 1 и 2 овог члана врши се на основу програма утрошка средстава који усваја Влада на предлог надлежног буџетског корисника.
- (5) Извршење расхода из става 1 овог члана које реализује Скупштина на основу закона, односно посебне одлуке Скупштине, врши се на основу програма утрошка средстава који усваја надлежно скупштинско тијело.

Члан 30

(Извршење капиталних донација и трансфера)

- (1) Капиталне донације и трансфери су донације и трансфери који по својој природи представљају капиталне издатке.
- (2) Буџетске расходе за капиталне донације и трансфере из надлежности буџетског корисника за фискалну годину, буџетски корисник извршава у складу са законима Босне и Херцеговине, законима Дистрикта, актима органа на нивоу Босне и Херцеговине обавезујућим за Дистрикт и одлукама Владе и Скупштине.
- (3) Средства за капиталне донације и трансфере додјељују се јавним предузећима, јавним установама, ванбуџетским фондовима, ванбуџетским корисницима који су обвезници

примјене буџетског рачуноводства, удружењима грађана и фондацијама и другим нивоима власти у Босни и Херцеговини.

- (4) Средства за капиталне донације и трансфере из става 3 додјељују се за капиталне донације и трансфере:
 - a) по основу заједничког финансирања пројеката;
 - b) по основу јавно-приватног партнерства;
 - c) за остале капиталне донације и трансфере.
- (5) Извршење расхода из става 2 овог члана врши се на основу програма утрошка средстава који усваја Влада на предлог надлежног буџетског корисника.
- (6) Извршење расхода из става 2 овог члана које додјељује Скупштина на основу закона, односно посебне одлуке Скупштине, врши се на основу програма утрошка средстава који усваја надлежно скупштинско тијело.

Члан 31

(Донације за једнократне помоћи и спонзорства)

- (1) Градоначелник и предсједник Скупштине могу на основу посебног акта извршавати расходе за донације за фискалну годину за сљедеће намјене:
 - a) једнократне помоћи физичким лицима;
 - b) једнократне помоћи удружењима и фондацијама, спонзорства, односно покровитељства.
- (2) Извршење расхода из става 1 овог члана врши се на основу програма утрошка средстава који усваја Влада, односно надлежно скупштинско тијело.

Члан 32

(Програми утрошка средстава)

- (1) Буџетски корисник је обавезан да Влади предложи програм утрошка средстава за донације, субвенције и трансфере као и средстава за финансирање и суфинансирање програма, односно пројеката од јавног интереса.
- (2) Надлежно скупштинско тијело доноси програм утрошка средстава за донације, субвенције и трансфере као и средстава за финансирање и суфинансирање програма, односно пројеката од јавног интереса које додјељује Скупштина као буџетски корисник.
- (3) Елементи програма утрошка су:
 - a) назив програма;
 - b) правни основ додјеле средстава;
 - c) начин додјеле средстава;
 - d) сврха програма утрошка;
 - e) критеријуми за расподјелу средстава;
 - f) висина средстава;
 - g) намјена средстава;
 - h) извори средстава;
 - i) назив корисника средстава;
 - j) рок у којем средства морају бити утрошена;

- k) начин и контрола утрошка средстава;
 - l) начин и рок извјештавања о утрошку примљених средстава;
 - m) поступање са додијељеним средствима која нису утрошена у року из ставова 5 и 6 овог члана.
- (4) Средства се не могу додијелити прије него што Влада, односно надлежно скупштинско тијело одобри програм утрошка средстава из ставова 1 и 2 овог члана.
 - (5) Буџетски корисник је обавезан да успостави механизам контроле додјеле и утрошка средстава из буџета за фискалну годину која су намијењена за донације, трансфере и субвенције, као и за финансирање и суфинансирање програма, односно пројеката од јавног интереса, у смислу да буџетски корисник устроји посебне критеријуме и евиденцију о додјели и начину трошења средстава, као и у смислу дефинисања садржаја извјештаја о намјенском утрошку додијељених средстава.
 - (6) Рок до којег корисници средстава морају поднијети извјештај о намјенском утрошку средстава додијељених за реализацију пројекта, односно програма је тридесет (30) дана од окончања пројекта, односно програма, независно од тога да ли се ради о програму, односно пројекту од јавног интереса.
 - (7) Корисник средстава којем се додјељују средства која се не односе на пројекте, односно програме дужан је да поднесе извјештај о намјенском утрошку средстава додијељених у претходној години до дана подношења захтјева за нова средства, а најкасније до 30. септембра текуће године за претходну годину.
 - (8) Буџетски корисник неће додијелити средства кориснику средстава уколико корисник средстава није поднио извјештај о намјенском утрошку средстава у складу с програмом утрошка средстава буџетског корисника на основу којег су средства додијељена и ставовима 6 и 7 овог члана.
 - (9) Одобрени програм утрошка средстава објављује се у Службеном гласнику Брчко дистрикта Босне и Херцеговине.
 - (10) Садржај елемената програма утрошка из става 3 тачака j), k), l) и m) овог члана зависи од сврхе програма утрошка средстава, односно намјене средстава.
 - (11) Уколико програмом утрошка средстава нису предвиђени елементи из става 3 тачака j), k), l) и m) овог члана, не примјењују се ставови 6, 7 и 8 овог члана.

ПОГЛАВЉЕ II. НАДЗОР НАД ИЗВРШЕЊЕМ БУЏЕТА И ПРЕКРШАЈНЕ ОДРЕДБЕ

Члан 33 (Надзор над извршењем буџета)

Надзор над извршењем буџета врши се у складу с чланом 110 Закона о буџету.

Члан 34 (Прекршајне одредбе)

- (1) Одговорно лице буџетског корисника казниће се за прекршај у складу са одредбама члана 113 и члана 114 Закона о буџету.
- (2) Новчаном казном у износу од 300 КМ до 1.500 КМ казниће се за прекршај одговорно лице буџетског корисника у случају да:

- a) средства не користи за намјене које су утврђене буџетом и до износа одобреног за тог буџетског корисника (члан 5 став 1 овог закона);
- b) поступи супротно члану 18 овог закона;
- c) поступи супротно члану 19 овог закона;
- d) до петог у мјесецу не изврши усаглашавање остварених прихода са аналитичким извјештајем Трезора и не достави Трезору извјештај о оствареним приходима за претходни мјесец (члан 26 став 2 овог закона);
- e) не изврши усаглашавање извршења буџета буџетског корисника с подацима из Главне књиге до краја текућег мјесеца за претходни период (члан 27 став 2 овог закона);
- f) поступи супротно члану 32 овог закона.

ДИО ТРЕЋИ – ЗАВРШНЕ ОДРЕДБЕ

Члан 35 (Спровођење Закона)

Закон се спроводи у складу са Законом о буџету, Законом о јавним набавкама Босне и Херцеговине, Законом о задуживању, дугу и гаранцијама Босне и Херцеговине, Законом о унутрашњем дугу Брчко дистрикта Босне и Херцеговине, Законом о Дирекцији за финансије Брчко дистрикта Босне и Херцеговине, Законом о систему државне помоћи Босне и Херцеговине и Законом о Трезору Брчко дистрикта Босне и Херцеговине.

Члан 36 (Ступање на снагу)

Овај закон ступа на снагу првог наредног дана од дана објављивања у Службеном гласнику Брчко дистрикта Босне и Херцеговине, а примјењиваће се за фискалну 2023. годину.

Број: 01-02-6156/22
Брчко, 21. децембра 2022. године

**ПРЕДСЈЕДНИК
СКУПШТИНЕ БРЧКО ДИСТРИКТА БиХ
Мр сц. Сениша Милић**