



На основу члана 22 Статута Брчко дистрикта БиХ – пречишћени текст („Службени гласник Брчко дистрикта БиХ“ број 2/10), Скупштина Брчко дистрикта БиХ на 2. ванредној сједници одржаној 31. марта 2021. године, усваја

**ЗАКОН**  
**О ИЗВРШЕЊУ БУЏЕТА БРЧКО ДИСТРИКТА БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ ЗА 2021.**  
**ГОДИНУ**

**ДИО ПРВИ – ОСНОВНЕ ОДРЕДБЕ**

**Члан 1**  
**(Предмет)**

Законом о извршењу буџета Брчко дистрикта Босне и Херцеговине за 2021. годину (у даљем тексту: Закон) прописују се општа правила и поступак извршења буџета Брчко дистрикта Босне и Херцеговине за 2021. годину (у даљем тексту: буџет), надзор над извршењем буџета и друга питања везана за извршење буџета.

**Члан 2**  
**(Обавеза доношења Закона)**

Законом о буџету Брчко дистрикта Босне и Херцеговине (у даљем тексту: Закон о буџету), у члану 79 ставу 1 прописана је обавеза доношења Закона који се усваја заједно с буџетом за фискалну годину.

**ДИО ДРУГИ – ИЗВРШЕЊЕ БУЏЕТА ЗА 2021. ГОДИНУ**  
**ПОГЛАВЉЕ I. ОПШТА ПРАВИЛА И ПОСТУПАК ИЗВРШЕЊА БУЏЕТА**

**Члан 3**  
**(Буџетска равнотежа)**

- (1) Укупна буџетска потрошња обавезно је уравнотежена са укупним буџетским средствима.
- (2) Сви расходи и издаци утврђују се у буџету и уравнотежени су с приходима и примицима.

**Члан 4**  
**(Временско трајање)**

Буџет се односи и важи за фискалну 2021. годину (у даљем тексту: фискална година).

**Члан 5**  
**(Намјена коришћења средстава)**

- (1) Буџетски корисник средства користи само за намјене које су утврђене буџетом до износа одобреног за тог буџетског корисника.
- (2) Намјенски приходи и примици који нису планирани у буџету, а остваре се током фискалне године, одлуком о измјени буџета увршћују се у буџет заједно са расходима и издацима који се финансирају из наведених намјенских прихода и примитака.

**Члан 6**  
**(Извршење буџета)**

Буџет се извршава на основу Закона и оперативних планова за извршење буџета, у складу с чланом 83 и чланом 84 Закона о буџету.

**Члан 7**  
**(Уплата јавних прихода)**

Сви јавни приходи који припадају буџету уплаћују се на одговарајуће депозитне рачуне за прикупљање јавних прихода у пословним банкама и Централној банци Босне и Херцеговине, који се налазе у оквиру Јединственог рачуна Трезора (у даљем тексту: ЈРТ) у складу са Законом о Трезору Брчко дистрикта Босне и Херцеговине (у даљем тексту: Закон о Трезору) и Одлуком о уплатним рачунима прихода буџета и фондова Брчко дистрикта Босне и Херцеговине, начину уплаћивања тих прихода и начину и роковима извјештавања корисника прихода.

**Члан 8**  
**(Евидентирање јавних прихода)**

Сви јавни приходи који припадају буџету и који су уплаћени на одговарајуће депозитне рачуне за прикупљање јавних прихода, евидентирају се у Главној књизи Трезора (у даљем тексту: Главна књига).

**Члан 9**  
**(Више или погрешно уплаћени приходи)**

Више или погрешно уплаћени јавни приходи у буџет враћају се уплатиоцима на терет ЈРТ-а на основу рјешења које доноси Дирекција за финансије Брчко дистрикта Босне и Херцеговине, Трезор и Пореска управа, а у складу с Правилником о начину повраћаја више или погрешно уплаћених прихода буџета Брчко дистрикта Босне и Херцеговине.

**Члан 10**  
**(Обим и структура задуживања)**

- (1) Обим задуживања у току фискалне године врши се у складу са усвојеним буџетом.
- (2) Обим и структуру задужења чини укупан износ и врста примитака по основу задужења исказаних у буџету, укључујући и измјене буџета.

**Члан 11**  
**(Структура и износ постојећег дуга)**

Структура и износ постојећег дуга утврђују се на кварталном и годишњем нивоу и исказују у извјештају о стању дуга, односно задуживању, који је саставни дио кварталног и годишњег извјештаја о извршењу буџета.

**Члан 12**  
**(Овлашћења у процедури задуживања)**

- (1) Влада Брчко дистрикта Босне и Херцеговине (у даљем тексту: Влада) одлучује о пројектима који се финансирају путем задуживања и доноси одлуку о иницијативи за покретање процедуре задуживања.
- (2) Градоначелник Брчко дистрикта Босне и Херцеговине (у даљем тексту: градоначелник) и директор Дирекције за финансије Брчко дистрикта Босне и Херцеговине (у даљем тексту: Дирекција) учествују у преговорима са кредитором у процедури задуживања.
- (3) Дирекција доставља Влади предлог одлуке о задужењу Брчко дистрикта Босне и Херцеговине (у даљем тексту: одлука о задужењу) на одобравање.
- (4) Влада доноси предлог одлуке о задужењу и просљеђује Скупштини Брчко дистрикта Босне и Херцеговине (у даљем тексту: Скупштина) на разматрање и усвајање.

**Члан 13**  
**(Услови, овлашћења и начин закључивања уговора о задужењу)**

- (1) Услови задужења утврђују се након спроведених преговора и саставни су дио одлуке о задужењу.
- (2) Градоначелник потписује споразуме и уговоре о преузимању обавеза по основу задужења Брчко дистрикта Босне и Херцеговине (у даљем тексту: Дистрикт).

**Члан 14**  
**(Начин управљања јавним дугом)**

Задуживање и управљање јавним дугом Дистрикта врши се у складу с члановима 94 и 95 Закона о буџету.

**Члан 15**  
**(Одговорност у извршењу буџета)**

- (1) Одговорно лице буџетског корисника одговорно је за:

- a) потпуну и благовремену наплату прихода и примитака из надлежности буџетског корисника, за њихову уплату у буџет и за извршавање расхода и издатака у складу са оквиром и намјеном како је утврђено буџетом и Законом;
  - b) законито, намјенско, ефикасно и економично располагање буџетским средствима.
- (2) Буџетски корисник је дужан:
- a) да испостави рачун за потраживање настало на основу уговора или за потраживање из било којег другог основа које се односи на остварење јавних прихода;
  - b) да спроведе све радње ради наплате потраживања из своје надлежности у складу с прописима.

### **Члан 16** **(Приоритети у извршењу буџета)**

Буџет се извршава по сљедећим приоритетима:

- a) обавезе по основу унутрашњег и спољног дуга;
- b) обавезе по судским пресудама;
- c) бруто плате и накнаде запослених и накнаде посланицима у Скупштини;
- d) донације за социјална давања у складу с посебним законом, односно одлуком Владе;
- e) донације за борачко-инвалидску заштиту у складу с посебним законом, односно одлуком Владе;
- f) донације и субвенције у пољопривреди и привреди у складу с посебним законом, односно одлуком Владе;
- g) остале донације у складу с посебним законом, односно одлуком Владе;
- h) материјални трошкови;
- i) капитални издаци;
- j) остали расходи и издаци.

### **Члан 17** **(Прерасподјела средстава на буџетским ставкама)**

- (1) У складу са одредбама члана 72 Закона о буџету, Дирекција, на захтјев буџетског корисника, може донијети одлуку о прерасподјели средстава у оквиру укупног износа одобреног буџета за буџетског корисника, а највише до 10% (десет посто) укупног буџета буџетског корисника, не укључујући накнадне измјене буџета.
- (2) Прерасподјела из става 1 овог члана не односи се на капитални буџет, као и на расходе за бруто плате и доприносе послодавца и накнаде трошкова запослених.
- (3) Одговорност за поштовање ограничења из става 1 овог члана сноси буџетски корисник.

### **Члан 18** **(Ограничење извршења буџета)**

Буџетски корисник не ствара нити измирује обавезе изнад износа одобрених буџетом.

### **Члан 19** **(Оперативни план за извршење буџета)**

- (1) Буџетски корисник дужан је да достави Дирекцији предлог оперативног плана за извршење буџета (у даљем тексту: оперативни план) у складу са Упутством буџетским корисницима о начину састављања и оквирним износима оперативних планова.
- (2) Расходи и издаци сваког буџетског корисника не могу прелазити износ буџетских средстава одобрених оперативним планом.

#### **Члан 20** **(Обустављање извршења расхода и издатака)**

Уколико се на основу анализе новчаних токова, односно реализације расхода и прихода током једног квартала установи да постоји опасност од настанка велике ликвидности буџета, Дирекција иницира обустављање извршења појединих расхода и издатака као мјеру за одржавање ликвидности, у трајању од најдуже четрдесет пет (45) дана.

#### **Члан 21** **(Главна и помоћна благајна)**

- (1) Трезор обезбјеђује готовинска средства путем главне благајне.
- (2) Буџетски корисник, путем помоћне благајне, може да врши исплату трошкова службеног путовања и осталих ситних материјалних трошкова.
- (3) Буџетски корисник, путем специјалне благајне, може да располаже средствима за специјалне намјене уколико је то засновано на актима буџетског корисника.

#### **Члан 22** **(Авансне исплате из буџета)**

Буџетски корисник може извршити авансну исплату без обезбјеђења гаранције за исплаћени аванс под условом да износ аванса не прелази 1.000,00 КМ.

#### **Члан 23** **(Извршавање текућих расхода)**

Текући расходи у фискалној години извршавају се на основу буџета и одобрених оперативних планова.

#### **Члан 24** **(Извршавање капиталног буџета)**

- (1) У фискалној години могу се реализовати пројекти из капиталног буџета за 2019, 2020. и 2021. годину, у складу с чланом 25 Закона о буџету.
- (2) Капитални буџет за фискалну годину извршава се на основу буџета и одобрених оперативних планова.

#### **Члан 25** **(Поступак коришћења средстава резерве)**

- (1) Средства резерве која су планирана у буџету користе се за хитне и непредвиђене намјене и за финансирање отклањања посљедица елементарне непогоде или друге ванредне ситуације, за коју у буџету нису планирана средства.
- (2) Средства резерве из става 1 овог члана утврђују се буџетом и могу износити највише до 5% (пет посто) планираних буџетских прихода без намјенских прихода и примитака.
- (3) Надлежни буџетски корисник упућује Влади предлог одлуке о одобравању коришћења средстава резерве уз образложење и прибављену информацију о расположивости средстава резерве коју даје Дирекција, осим у случајевима прописаним чланом 88 ставом 3 Закона о буџету.
- (4) Влада одобрава предлог одлуке из става 3 овог члана, а градоначелник предлаже Скупштини доношење одлуке о одобравању коришћења средстава резерве.
- (5) У случају из члана 88 става 3 Закона о буџету, Дирекција, на основу закључка Владе, односно захтјева градоначелника, припрема предлог одлуке о коришћењу средстава резерве и упућује га Влади на доношење.
- (6) Градоначелник је дужан да извјештава Скупштину о стању и коришћењу средстава резерве полугодишње, односно најкасније петнаест (15) дана од дана доношења одлуке о одобравању коришћења средстава резерве у случају прописаном чланом 88 ставом 3 Закона о буџету.

#### **Члан 26**

##### **(Мјесечно извјештавање о наплаћеним приходима)**

- (1) Првог радног дана у мјесецу, Трезор је дужан буџетском кориснику, електронским путем да достави аналитички извјештај о наплаћеним приходима из његове надлежности у претходном мјесецу.
- (2) До петог у мјесецу, буџетски корисник је дужан да изврши усаглашавање остварених прихода са аналитичким извјештајем Трезора и да достави Трезору извјештај о оствареним приходима за претходни мјесец.
- (3) Подаци и извјештаји из става 2 овог члана достављају се електронским путем и путем поште.

#### **Члан 27**

##### **(Извјештавање у поступку извршења буџета)**

- (1) Дирекција је дужна најкасније до 25. дана у мјесецу буџетском кориснику да достави извјештај о плану и остварењу прихода и примитака, расхода и издатака за претходни период, а ради усаглашавања података о извршењу буџета буџетског корисника с подацима из Главне књиге.
- (2) Усаглашавање извршења буџета буџетског корисника с подацима из Главне књиге буџетски корисници дужни су да изврше до краја текућег мјесеца за претходни период.

#### **Члан 28**

##### **(Финансирање и суфинансирање програма, односно пројеката од јавног интереса)**

- (1) Утрошак средстава буџетског корисника за финансирање и суфинансирање програма, односно пројеката од јавног интереса врши се у складу са:
  - а) усвојеним буџетом за фискалну годину;
  - б) правилником Владе о додјели средстава из буџета удружењима, фондацијама и другим правним и физичким лицима за финансирање програма, односно пројеката од јавног интереса;

с) програмом утрошка средстава из члана 32 овог закона.

- (2) Право учешћа на јавном позиву из члана 59 Закона о буџету немају удружење и фондација, односно друго правно или физичко лице које није испунило обавезе и оправдало утрошак средстава додијељених за реализацију програма, односно пројеката од јавног интереса од било којег буџетског корисника у Дистрикту у претходних пет година, односно у периоду који почиње годином ступања на снагу Закона о буџету, сагласно правилнику из става 1 овог члана.
- (3) Рок до којег корисници средстава за финансирање и суфинансирање програма, односно пројеката од јавног интереса морају поднијети завршни извјештај о намјенском утрошку средстава је тридесет (30) дана од дана окончања програма, односно пројекта од јавног интереса.

## **Члан 29**

### **(Извршење текућих донација, субвенција и трансфера)**

- (1) Буџетски корисник распоређује средства за фискалну годину на расходе за текуће донације, субвенције и трансфере из своје надлежности, у складу са законима Босне и Херцеговине, законима Дистрикта, акта органа на нивоу Босне и Херцеговине обвезујућег за Дистрикт и акта Владе.
- (2) Расподјела средстава из става 1 овог члана врши се на основу програма утрошка средстава који усваја Влада на предлог надлежног буџетског корисника.
- (3) Расподјела средстава из става 1 овог члана која додјељује Скупштина на основу закона, односно посебне одлуке Скупштине, врши се на основу програма утрошка средстава који усваја надлежно скупштинско тијело.

## **Члан 30**

### **(Извршење капиталних донација и трансфера)**

- (1) Капиталне донације и трансфери су донације и трансфери који по својој природи представљају капиталне издатке.
- (2) Буџетски корисник, на основу закона Босне и Херцеговине и закона Дистрикта, акта органа на нивоу Босне и Херцеговине и посебног акта Владе, распоређује средства предвиђена за фискалну годину за капиталне донације и трансфере из своје надлежности јавним предузећима, јавним установама, ванбуџетским фондовима, ванбуџетским корисницима који су обвезници примјене буџетског рачуноводства и удружењима грађана.
- (3) Буџетски корисник, на основу закона Босне и Херцеговине и закона Дистрикта, акта органа на нивоу Босне и Херцеговине и посебног акта Владе, распоређује средства предвиђена за фискалну годину за капиталне донације и трансфере из своје надлежности:
  - а) по основу заједничког финансирања пројеката;
  - б) по основу јавно-приватног партнерства;
  - с) за остале капиталне донације и трансфере.
- (4) Расподјела средстава из ставова 2 и 3 овог члана врши се на основу програма утрошка средстава који усваја Влада на предлог надлежног буџетског корисника.
- (5) Расподјела средстава из ставова 2 и 3 овог члана која додјељује Скупштина на основу закона, односно посебне одлуке Скупштине, врши се на основу програма утрошка средстава који усваја надлежно скупштинско тијело.

**Члан 31**  
**(Донације за једнократне помоћи и спонзорства)**

- (1) Градоначелник и предсједник Скупштине могу на основу посебног акта распоређивати средства за донације за фискалну годину за сљедеће намјене:
- a) једнократне помоћи физичким лицима;
  - b) једнократне помоћи удружењима, спонзорства, односно покровитељства.
- (2) Расподјела средстава из става 1 овог члана утврђује се програмом утрошка средстава који усваја Влада, односно надлежно скупштинско тијело.

**Члан 32**  
**(Програми утрошка средстава)**

- (1) Буџетски корисник је обавезан Влади, а Скупштина надлежном скупштинском тијелу, да предложи програм утрошка средстава за донације, субвенције и трансфере као и средстава за финансирање и суфинансирање програма, односно пројеката од јавног интереса.
- (2) Обавезни елементи програма утрошка су:
- a) назив програма;
  - b) правни основ додјеле средстава;
  - c) сврха програма;
  - d) критеријуми за расподјелу средстава;
  - e) висина средстава;
  - f) извори средстава;
  - g) назив корисника средстава;
  - h) рок у којем средства морају бити утрошена;
  - i) начин и контрола утрошка средстава;
  - j) начин и рок извјештавања о утрошку примљених средстава.
- (3) Средства из става 1 овог члана не могу се користити прије него што Влада, односно надлежно скупштинско тијело одобри програм утрошка средстава.
- (4) Буџетски корисник је обавезан да успостави механизам контроле додјеле и утрошка средстава из буџета за фискалну годину, која су намијењена за донације, трансфере и субвенције, као и за финансирање и суфинансирање програма, односно пројеката од јавног интереса, у смислу да буџетски корисник устроји посебну евиденцију о додјели и начину трошења средстава из става 1 овог члана.
- (5) Рок до којег корисници средстава морају поднијети извјештај о намјенском утрошку средстава додијелиених за реализацију пројекта, односно програма је тридесет (30) дана од дана окончања пројекта, односно програма, независно од тога да ли се ради о програму, односно пројекту од јавног интереса.
- (6) Корисници средстава којем се додјељују средства која се не односе на пројекте, односно програме дужни су да поднесу извјештај о намјенском утрошку средстава додијелиених у претходној години до дана подношења захтјева за нова средства, а најкасније до 30. септембра текуће године за претходну годину.
- (7) Кориснику се средства неће додијелити уколико није поднио извјештај о намјенском утрошку средстава у складу с програмом утрошка средстава и ставовима 5 и 6 овог члана.



(8) Одобрени програм утрошка средстава биће објављен у Службеном гласнику Брчко дистрикта Босне и Херцеговине.

## **ПОГЛАВЉЕ II. НАДЗОР НАД ИЗВРШЕЊЕМ БУЏЕТА**

### **Члан 33 (Надзор над извршењем буџета)**

Надзор над извршењем буџета врши се у складу с чланом 110 Закона о буџету.

### **Члан 34 (Казнене одредбе)**

Одговорно лице буџетског корисника, носилац извршне власти, као и друго лице одговорно за буџет, казниће се за прекршај у складу са одредбама члана 113 и члана 114 Закона о буџету.

## **ДИО ТРЕЋИ – ПРЕЛАЗНЕ И ЗАВРШНЕ ОДРЕДБЕ**

### **Члан 35 (Спровођење Закона)**

Закон се спроводи у складу са Законом о буџету, Законом о јавним набавкама Босне и Херцеговине, Законом о задуживању, дугу и гаранцијама Босне и Херцеговине, Законом о унутрашњем дугу Брчко дистрикта Босне и Херцеговине, Законом о Дирекцији за финансије Брчко дистрикта Босне и Херцеговине, Законом о систему државне помоћи Босне и Херцеговине и Законом о Трезору Брчко дистрикта Босне и Херцеговине.

### **Члан 36 (Ступање на снагу)**

Овај закон ступа на снагу првог наредног дана од дана објављивања у Службеном гласнику Брчко дистрикта Босне и Херцеговине.

Број: 01-02-1583/21  
Брчко, 31. марта 2021. године

ПРЕДСЈЕДНИК  
СКУПШТИНЕ БРЧКО ДИСТРИКТА БиХ

**Мр сц. Сениша Милић**