

BOSNA I HERCEGOVINA

Brčko distrikt BiH

SKUPŠTINA

BRČKO DISTRIKTA BiH



БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА

Брчко дистрикт БиХ

СКУПШТИНА

БРЧКО ДИСТРИКТА БиХ

Mladena Maglova 2, 76100 Brčko distrikt BiH, telefon i faks: 049/215-516

Младена Маглова 2, 76100 Брчко дистрикт БиХ, тел. и факс: 049/215-516

На основу члана 22 Статута Брчко дистрикта Босне и Херцеговине – пречишћени текст („Службени гласник Брчко дистрикта БиХ“ број 2/10), Скупштина Брчко дистрикта Босне и Херцеговине, на 44. редовној сједници одржаној 27. марта 2019. године, усваја

ЗАКОН

О ИЗВРШЕЊУ БУЏЕТА БРЧКО ДИСТРИКТА БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ ЗА 2019. ГОДИНУ

ДИО ПРВИ – УВОДНИ ДИО

Члан 1

(Предмет)

Законом о извршењу буџета Брчко дистрикта Босне и Херцеговине за 2019. годину (у даљем тексту: Закон) прописује се начин извршења буџета Брчко дистрикта Босне и Херцеговине (у даљем тексту: буџет), са утврђеним приоритетима плаћања, обимом задуживања и гаранција, управљањем јавним дугом, те финансијском и нефинансијском имовином, правима и обавезама буџетских корисника, овлашћењима Владе Брчко дистрикта Босне и Херцеговине (у даљем тексту: Влада), Дирекције за финансије Брчко дистрикта Босне и Херцеговине (у даљем тексту: Дирекција) и директора Дирекције за финансије (у даљем тексту: директор Дирекције) у извршењу буџета за 2019. годину, казне за неиспуњење обавеза, те друга питања о извршењу буџета.

Члан 2

(Обавеза доношења закона)

Законом о буџету Брчко дистрикта Босне и Херцеговине (у даљем тексту: Закон о буџету), у члану 5 ставу 2 прописана је обавеза доношења закона о извршењу буџета, који се истовремено с буџетом за наредну фискалну годину разматра и усваја.

ДИО ДРУГИ – СТРУКТУРА ПРИХОДА И ПРИМИТАКА ТЕ РАСХОДА И ИЗДАТАКА

ПОГЛАВЉЕ I. ОПШТЕ ОДРЕДБЕ

Члан 3

(Износ средстава буџета)

- (1) Средства буџета износе **229.548.698,94 КМ**.
- (2) Укупна буџетска потрошња је обавезно уравнотежена са укупним буџетским средствима.

Члан 4

(Временско трајање)

- (1) Буџет се односи и важи за фискалну 2019. годину (у даљем тексту: фискална година).
- (2) Фискална година је период од 1. јануара до 31. децембра 2019. године.
- (3) Израда и извршење буџета заснивају се на начелима законитости, ефикасности, економичности и транспарентности.

Члан 5

(Евидентирање прихода и расхода)

Трансакције свих прихода и издатака и пословне активности из буџета системски се евидентирају у помоћним и Главној књизи Трезора, у складу с прописима Босне и Херцеговине (у даљем тексту: БиХ) и Брчко дистрикта Босне и Херцеговине (у даљем тексту: Дистрикт).

Члан 6

(Ограничење извршења буџета)

Буџетски корисници не стварају нити извршавају обавезе које нису планиране у буџету, нити стварају обавезе веће од средстава одобрених буџетом.

Члан 7

(Уплате прихода и примања)

- (1) Сви јавни приходи и примања буџета, укључујући и приходе које буџетски корисници остварују обављањем основне дјелатности и осталих послова на тржишту (у даљем тексту: властити приходи), уплаћују се на депозитни рачун јавних прихода Трезора Брчко дистрикта Босне и Херцеговине (у даљем тексту: Трезор) и исказују се по изворима из којих потичу.
- (2) Буџетски корисници су одговорни за правовремену наплату потраживања по основу властитих прихода из њихове надлежности.

Члан 8

(Буџетска равнотежа)

- (1) Сви расходи и издаци утврђују се у буџету и уравнотежени су с приходима и примањима.
- (2) Ако је одступање остварених од планираних прихода остварено с више од 10% (десет посто) током године, Дирекција ће покренути поступак за измјене и допуне буџета.
- (3) Измјене и допуне буџета из става 2 овог члана спроводе се по истом поступку по којем се усваја буџет.

ПОГЛАВЉЕ II. ИЗВРШЕЊЕ БУЏЕТА

Члан 9

(Намјене коришћења средстава)

- (1) Средства буџета обезбјеђују се буџетским корисницима који су у буџету одређени за носиоце средстава на појединим позицијама.
- (2) Буџетски корисници средства користе само за намјене које су одређене буџетом и то до износа планираног за тог буџетског корисника.
- (3) Донације и грантови који нису планирани у буџету, а остваре се током фискалне године, без одлагања, намјенски се усмјеравају одлуком Скупштине Брчко дистрикта Босне и Херцеговине (у даљем тексту: Скупштина) о измјени и допуни буџета.

Члан 10

(Одговорност у извршењу буџета)

- (1) Дирекција је одговорна за потпуно и правовремено праћење и евидентирање прихода на Јединственом рачуну Трезора (у даљем тексту: ЈРТ).
- (2) Буџетски корисници одговорни су за законитост, сврсисходност, ефикасност и за економично располагање буџетским средствима која су им одобрена буџетом за 2019. годину.
- (3) Трезор врши надзор, резервацију буџетских средстава, евиденцију и корекцију уплата на ЈРТ, учествује у процесу унутрашње прерасподјеле издатака одобрених буџетом, води послове главне благајне, врши инвестирање слободних буџетских средстава, задуживање и управљање дугом, води Главну књигу, врши плаћање свих обавеза и подноси финансијске извјештаје.

Члан 11

(Приоритети у извршењу буџета)

Буџет се извршава по следећим приоритетима:

- a) обавезе по основу унутрашњег и спољног дуга;
- b) обавезе по судским пресудама;
- c) плате и накнаде запослених и накнаде скупштинским посланицима;
- d) грантови за социјална давања;

- e) грантови за борачко-инвалидску заштиту (БИЗ);
- f) грантови за подстицаје у пољопривреди;
- g) остали грантови по основу законских обавеза;
- h) материјални трошкови;
- i) капитални издаци;
- j) остало.

Члан 12

(Извршење буџета)

Буџет се извршава на основу издатог налога за набавку или налога за пренос од стране буџетских корисника, у складу са одобреним средствима, а која одобрава директор Дирекције, односно овлашћена лица у име Дирекције, на основу плана новчаних токова, путем којег се пројектују све уплате и исплате са ЈРТ.

Члан 13

(Поступак извршења буџета)

- (1) Извршење буџета започиње поступком издавања налога који одобрава надлежни руководиолац буџетског корисника.
- (2) Уз издавање налога из става 1 овог члана, потребна је допунска документација, чија је форма, садржај, комплетност и вјеродостојност у складу с прописима и која је издата и потврђена од надлежног органа.

Члан 14

(Предлози оперативних планова)

Буџетски корисници припремају и подносе предлоге оперативних планова у којима су обухваћени планови расхода за свака три мјесеца и достављају их Дирекцији најкасније петнаест (15) дана прије почетка тромјесечја.

Члан 15

(Ограничења у извршењу расхода)

- (1) Расходи буџетских корисника не могу прелазити износе планираних буџетских средстава одобрених за тромјесечни период.
- (2) Расходи буџетских корисника који нису предвиђени тромјесечним планом извршења буџета могу се подмити уз сагласност директора Дирекције, на основу писменог захтјева буџетског корисника, а уз услов да су ти издаци предвиђени годишњим планом буџетског корисника.

Члан 16

(Унутрашња прерасподјела средстава)

- (1) Дирекција, на захтјев буџетског корисника, може донијети одлуку о прерасподјели средстава у оквиру укупног износа одобреног оперативног буџета за корисника, а

највише до 10% (десет посто) укупно одобрених расхода оперативног буџета буџетског корисника, не укључујући накнадне измјене и допуне буџета.

- (2) Захтјев буџетског корисника из става 1 овог члана мора садржавати образложење позиција код којих се врши прерасподјела средстава.
- (3) Прерасподјела из става 1 овог члана не односи се на дио оперативног буџета у дијелу бруто плата и доприноса, као и накнада трошкова запослених и накнада скупштинских посланика.
- (4) Одговорност за поштовање ограничења из става 1 овог члана сnose буџетски корисници.
- (5) Прерасподјела се може вршити једном тромјесечно у посљедња три тромјесечја текуће године.

Члан 17

(Средства текуће резерве)

- (1) Хитни или неподвиђени издаци који се појаве током буџетске године подмирују се из средстава текуће резерве утврђене буџетом, која не може прелазити 5% (пет посто) укупних прихода без примитака.
- (2) Средства текуће резерве планирана у буџету користе се за хитне намјене у случајевима елементарних непогода и других хитних стања која угрожавају безбједност живота и околине.
- (3) Средства текуће резерве, планирана у буџету, користе се за неподвиђене намјене, за које у буџету нису планирана средства или за намјене за које се током године покаже да за њих нису утврђена довољна средства, јер их при планирању буџета није било могуће предвидјети.
- (4) О коришћењу средстава текуће резерве одлучује Скупштина на предлог Владе, а на основу прибављене информације о расположивости средстава коју даје Дирекција.
- (5) Директор Дирекције обавезно тромјесечно извјештава градоначелника Брчко дистрикта Босне и Херцеговине (у даљем тексту: градоначелник) о коришћењу средстава текуће резерве.
- (6) Градоначелник полугодишње извјештава Скупштину о коришћењу средстава текуће резерве.

Члан 18

(Главна и помоћне благајне)

- (1) Трезор обезбјеђује готовинска средства путем главне благајне.
- (2) Буџетски корисници, путем помоћне благајне, могу вршити исплату трошкова службеног путовања и осталих ситних материјалних трошкова.

Члан 19

(Више или погрешно уплаћени приходи)

Погрешно или више уплаћени приходи у буџет враћају се уплатиоцима на терет ЈРТ на основу рјешења које доносе Трезор и Пореска управа Брчко дистрикта Босне и Херцеговине, а у складу с Правилником о начину повраћаја више или погрешно уплаћених прихода буџета Брчко дистрикта Босне и Херцеговине.

Члан 20

(Извршење текућих грантова, субвенција и трансфера)

- (1) Влада и буџетски корисници, у складу са законима, својим актима и оперативним плановима распоређују слједећа средства за 2019. годину на расходе за текуће грантове:
 - a) спортским друштвима, културним друштвима и туристичкој заједници;
 - b) вјерским заједницама, хуманитарним, омладинским и невладиним организацијама (у даљем тексту: НВО), борачким организацијама;
 - c) мјесним заједницама (у даљем тексту: МЗ);
 - d) грантови по другом основу.
- (2) Распоред средстава из става 1 овог члана врши се на основу критеријума које усваја Влада.
- (3) Распоред грантова за остваривање допунских права породица погинулих бораца и ратних војних инвалида врши се у складу са Законом о допунским правима породица погинулих бораца и ратних војних инвалида.
- (4) Грантови појединцима који су намијењени за оперативне потребе Полиције Брчко дистрикта Босне и Херцеговине (у даљем тексту: Полиција) врше се на основу подзаконских аката Полиције.
- (5) Издаци за текуће грантове као што су подршка пројекту повратка и материјално збрињавање социјално угрожених лица, врше се у складу с критеријумима које усваја Влада, на предлог надлежног буџетског корисника, јавним позивом.
- (6) Издаци за текуће грантове за реконструкцију стамбених јединица, стамбено збрињавање носилаца станарског права, изградњу и санацију кућа оштећених у елементарним непогодама, стамбено збрињавање Рома, врше се у складу с критеријумима утврђеним законима и другим прописима који регулишу ову област.
- (7) Распоред средстава текућих грантова намијењених за науку, издавачку дјелатност, културне манифестације, стипендирање студената, врши се у складу с критеријумима које усваја Влада, на предлог надлежног буџетског корисника, јавним позивом.
- (8) Грантови, субвенције и трансфери намијењени јавним предузећима, фондовима и јавним установама врше се у складу с програмима које усваја Влада.
- (9) Подстицаји за стимулисање развоја пољопривредне производње врше се у складу с критеријумима које усваја Влада, на предлог надлежног буџетског корисника.
- (10) Распоред средстава из става 1 овог члана која додјељује Скупштина врши се на основу критеријума и програма утрошка средстава, које утврђује надлежно скупштинско тијело.
- (11) Остали текући грантови који се налазе у надлежности буџетских корисника извршавају се у складу с критеријумима које усваја Влада, на предлог надлежног буџетског корисника.

Члан 21

(Извршење капиталних грантова)

- (1) Влада и буџетски корисници, у складу са законима, својим актима и оперативним плановима распоређују средства за 2019. годину за слједеће капиталне грантове:
 - a) јавним предузећима, јавним установама и ванбуџетским фондовима;
 - b) по основу заједничког финансирања пројеката;
 - c) по основу јавно-приватног партнерства;
 - d) НВО и МЗ који по својој природи представљају капиталне издатке, о чему надлежни орган јавне управе доноси посебан пропис;
 - e) остали капитални грантови.

- (2) Распоред средстава из става 1 овог члана врши се у складу с програмима које усваја Влада.

Члан 22

(Програми утрошка средстава)

- (1) Све исплате из буџета из чланова 20 и 21 овог закона обавезно се усклађују са актима и оперативним плановима буџетских корисника.
- (2) Буџетски корисници обавезни су да предложе Влади програме утрошка средстава.
- (3) Битни елементи програма су:
- a) назив програма;
 - b) сврха програма;
 - c) критеријум за расподјелу средстава;
 - d) висина средстава;
 - e) извори средстава;
 - f) назив организације која прима грант;
 - g) рок у којем средства морају бити утрошена;
 - h) рок за достављање извјештаја о утрошку средстава.
- (4) Средства се не могу користити прије него што Влада усвоји програме утрошка средстава.
- (5) Буџетски корисници су обавезни да успоставе начин контроле додјеле и утрошка средстава из буџета за 2019. годину, намијењених капиталним и другим грантовима, у смислу да се устроји посебна евиденција о додјели и начину трошења тих средстава.
- (6) Рок до којег корисници средстава морају поднијети извјештај о намјенском утрошку средстава додијељених за реализацију пројекта је тридесет (30) дана од окончања пројекта.
- (7) Корисници гранта којима се додјељују средства која се не односе на пројекте дужни су да поднесу извјештај о намјенском утрошку средстава додијељених у претходној години до дана подношења захтјева за нова средства, а најкасније до 30. септембра наредне године.
- (8) Буџетски корисници који дају средства за субвенције и трансфере дужни су програмима утрошка да дефинишу начин и контролу утрошка тих средстава као и начин и рок извјештавања о утрошку примљених субвенција и трансфера.
- (9) Кориснику гранта неће бити додијељена средства уколико није поднио извјештај о намјенском утрошку средстава додијељених у претходној години.
- (10) Корисници средстава су обавезни да троше средства у складу с чланом 7 Закона о јавним набавкама.
- (11) Програми и критеријуми из ставова 2, 3 и 4 овог члана објављују се у Службеном гласнику Брчко дистрикта БиХ.

Члан 23

(Издаци за текуће подмирење комуналне јавне потрошње)

- (1) Издаци за текуће подмирење комуналне јавне потрошње су:
- a) електрична енергија за јавну расвјету;
 - b) електрична енергија за субартеске бунаре;
 - c) јавна хигијена Дистрикта, а која се односи на чишћење и прање улица;
 - d) одржавање паркова и јавног зеленила;
 - e) одржавање јавних спортских и рекреативних терена;

- f) одржавање азила за псе луталице;
 - g) остала јавна комунална потрошња.
- (2) Издаци из става 1 овог члана врше се на основу достављених фактура буџетских корисника издатих од извршилаца комуналних услуга.

ПОГЛАВЉЕ III. КОНТРОЛА ИЗВРШЕЊА БУЏЕТА И ИНВЕСТИРАЊЕ ЈАВНИХ СРЕДСТАВА

Члан 24

(Интерни надзор)

- (1) Руководиоци буџетских корисника одговорни су за успоставу и спровођење интерног надзора у извршењу својих буџета, како у поступку убирања прихода из своје надлежности, тако и у трошењу буџетских средстава која су им одобрена годишњим буџетом и оперативним плановима.
- (2) Дирекција врши контролу исправности и књижење рачуноводствених докумената буџетских корисника.
- (3) Трезор обезбјеђује посебну буџетску евиденцију, путем Главне књиге Трезора, ради праћења извршења буџета буџетских корисника.
- (4) Буџетски корисници су обавезни да прате извршење својих буџета, те са Трезором изврше усаглашавање тачности података како у оствареним приходима тако и у оствареним трошковима, по истеку сваког тромјесечја.

Члан 25

(Инвестирање неангажованих јавних средстава)

- (1) Дирекција врши инвестирање једног дијела расположивих средстава са ЈРТ-а, која за одређени временски период нису потребна за извршење буџетских обавеза, у складу с чланом 32 Закона о буџету.
- (2) Сви приходи стечени инвестирањем јавних средстава из става 1 овог члана полажу се на ЈРТ.

ПОГЛАВЉЕ IV. ЗАДУЖИВАЊЕ И УПРАВЉАЊЕ ДУГОМ

Члан 26

(Финансијске обавезе)

Финансијске обавезе преузете у име и за рачун Дистрикта у складу са законом и другим прописима чине дуг Дистрикта и обавезе су Дистрикта у 2019. години, а односе се на обавезе за отплате кредита и камата на домаћи и спољни дуг.

Члан 27

(Задуживање Дистрикта)

- (1) Дистрикт може створити обавезе по основу задуживања или издавања гаранција.
- (2) О висини задуживања и гаранцијама одлучује Скупштина, на предлог Владе.

Члан 28

(Облик зајма и врста инструмента осигурања)

- (1) О облику зајма и врсти инструмента осигурања одлучује Скупштина, на предлог Владе.
- (2) Уговоре о задуживању Дистрикта и издавању гаранција потписују градоначелник и директор Дирекције.

ПОГЛАВЉЕ V. НАДЗОР НАД ИЗВРШЕЊЕМ БУЏЕТА И КАЗНЕНЕ ОДРЕДБЕ

Члан 29

(Тромјесечни извјештаји)

- (1) Сви буџетски корисници припремају образложења за тромјесечне финансијске извјештаје која се односе на програмске резултате извршења буџета, а у складу са захтјевом Дирекције.
- (2) Образложења извјештаја из става 1 овог члана подносе се Дирекцији најкасније у року од тридесет (30) дана од истека сваког тромјесечја.
- (3) Дирекција је обавезна да припреми и поднесе Влади тромјесечни извјештај о извршењу буџета, најкасније у року од шездесет (60) дана од завршетка периода, који садржи:
 - a) приказ фискалног стања;
 - b) компаративни преглед планираних и остварених прихода и расхода;
 - c) предлог мјера за побољшање ситуације, по потреби.

Члан 30

(Консолидација извјештаја)

Извјештаји о извршењу буџета и извршења финансијских планова ванбуџетских фондова за свако тромјесечје фискалне године достављају се Дирекцији у року од петнаест (15) дана по завршетку обрачунског периода, која исте обједињује и доставља Влади у року од тридесет (30) дана по завршетку обрачунског периода.

Члан 31

(Годишњи обрачун)

Дирекција обавезно израђује годишњи обрачун за претходну годину и доставља га Влади и надлежним институцијама у складу са законима и другим прописима, најкасније до краја фебруара текуће године.

Члан 32

(Усвајање годишњег извјештаја о извршењу буџета)

- (1) Дирекција је обавезна да достави градоначелнику извјештај о извршењу буџета Дистрикта за претходну годину најкасније до 31. марта текуће године, а градоначелник је обавезан да исти поднесе на усвајање Скупштини у року од четири мјесеца од завршетка фискалне године.
- (2) Скупштина усваја годишњи извјештај о извршењу буџета у року од шест мјесеци од истека фискалне године.

Члан 33

(Садржај извјештаја)

Садржај извјештаја из члана 3 овог закона усклађује се са садржајем и економском класификацијом рачуна буџета, као и одредбама члана 48 Закона о буџету.

Члан 34

(Објављивање)

- (1) Буџет, као и свака измјена и допуна буџета Дистрикта биће објављени у Службеном гласнику Брчко дистрикта БиХ, у року од десет дана од дана њиховог усвајања.
- (2) Тромјесечни, полугодишњи и годишњи извјештаји о извршењу буџета биће објављени у Службеном гласнику Брчко дистрикта БиХ, у року од десет дана од дана њиховог усвајања.

Члан 35

(Новчане казне)

Одговорно лице буџетског корисника, носилац извршне власти, као и друго лице одговорно за буџет, биће кажњено за прекршај у складу са одредбама члана 51 Закона о буџету.

Члан 36

(Спровођење Закона)

Овај закон се спроводи у складу са Законом о буџету, Законом о јавним набавкама Босне и Херцеговине, Законом о задуживању, дугу и гаранцијама БиХ, Законом о унутрашњем дугу Брчко дистрикта БиХ, Законом о Дирекцији за финансије Брчко дистрикта Босне и Херцеговине, те Законом о Трезору Брчко дистрикта БиХ.

Члан 37

(Примјена Закона)

- (1) На сва питања која нису регулисана овим законом, а тичу се начина израде, планирања, садржаја, доношења, извршења буџета, задуживања и гаранција, управљања јавним дугом, финансијском и нефинансијском имовином, права и обавеза корисника, овлашћења Владе, Дирекције и директора Дирекције, рачуноводства, контроле и ревизије као и извјештавања буџета те других питања, примјењују се одредбе Закона о буџету.
- (2) Уколико су другим законима, подзаконским актима, одлукама и другим актима прописани издаци из буџета који се разликују од планираних износа по овом закону или по одлуци о усвајању буџета Брчко дистрикта БиХ за 2019. годину, примјењују се одредбе и планирани износи утврђени овим законом и одлуком о усвајању буџета Брчко дистрикта БиХ за 2019. годину.

ДИО ТРЕЋИ – ПРЕЛАЗНЕ И ЗАВРШНЕ ОДРЕДБЕ

Члан 38

(Доношење подзаконских аката)

Директор Дирекције уз претходну сагласност Владе, доноси правилнике, процедуре, упутства и друге подзаконске акте с циљем спровођења овог закона, уколико се укаже потреба за њиховим доношењем, након ступања на снагу овог закона.

Члан 39

(Ступање на снагу)

Овај закон ступа на снагу првог наредног дана од дана објављивања у Службеном гласнику Брчко дистрикта БиХ.

Број: 01-02-571/19

Брчко, 27. марта 2019. године

ПРЕДСЈЕДНИК
СКУПШТИНЕ БРЧКО ДИСТРИКТА БиХ
Есед Кадрић