



На основу члана 22 Статута Брчко дистрикта Босне и Херцеговине – пречишћени текст („Службени гласник Брчко дистрикта Босне и Херцеговине“ број 2/10), Скупштина Брчко дистрикта Босне и Херцеговине, на 17. ванредној сједници одржаној 25. марта 2020. године, усваја

## **ЗАКОН О ИЗВРШЕЊУ БУЏЕТА БРЧКО ДИСТРИКТА БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ ЗА 2020. ГОДИНУ**

### **ДИО ПРВИ – УВОДНИ ДИО**

#### **Члан 1 (Предмет)**

Законом о извршењу буџета Брчко дистрикта Босне и Херцеговине за 2020. годину (у даљем тексту: Закон) прописује се начин извршења буџета Брчко дистрикта Босне и Херцеговине (у даљем тексту: буџет), са утврђеним приоритетима плаћања, обимом задуживања и гаранција, управљањем јавним дугом, те финансијском и нефинансијском имовином, правима и обавезама буџетских корисника, овлашћењима Владе Брчко дистрикта Босне и Херцеговине (у даљем тексту: Влада), Дирекције за финансије Брчко дистрикта Босне и Херцеговине (у даљем тексту: Дирекција) и директора Дирекције за финансије Брчко дистрикта БиХ (у даљем тексту: директор Дирекције) у извршењу буџета за 2020. годину, казне за неиспуњење обавеза те друга питања о извршењу буџета.

#### **Члан 2 (Доношење закона)**

- (1) Закон о извршењу буџета разматра и усваја Скупштина Брчко дистрикта Босне и Херцеговине заједно са буџетом за сваку фискалну годину.
- (2) Сходно члану 121 ставу 1 Закона о буџету Брчко дистрикта Босне и Херцеговине („Службени гласник Брчко дистрикта БиХ“ број 34/19), а који је у примјени од 1. јануара 2020. године, прописано је да ће се приликом извршења буџета за 2020. годину примјењивати Закон о буџету Брчко дистрикта БиХ („Службени гласник Брчко дистрикта БиХ“, бројеви 34/08, 40/15 и 39/17) (у даљем тексту: Закон о буџету).

## **ДИО ДРУГИ – СТРУКТУРА ПРИХОДА И ПРИМИТАКА ТЕ РАСХОДА И ИЗДАТАКА**

### **ПОГЛАВЉЕ I. ОПШТЕ ОДРЕДБЕ**

#### **Члан 3 (Буџетска равнотежа)**

Укупна буџетска потрошња је обавезно уравнотежена са укупним буџетским средствима.

#### **Члан 4 (Временско трајање)**

- (1) Буџет се односи и важи за фискалну 2020. годину (у даљем тексту: фискална година).
- (2) Фискална година је период од 1. јануара до 31. децембра 2020. године.
- (3) Израда и извршење буџета заснива се на начелима законитости, транспарентности, економичности, ефикасности и ефективности.

#### **Члан 5 (Евидентирање прихода и расхода)**

Трансакције свих прихода и издатака и пословне активности из буџета системски се евидентирају у помоћним и Главној књизи Трезора, у складу с прописима Босне и Херцеговине (у даљем тексту: БиХ) и Брчко дистрикта Босне и Херцеговине (у даљем тексту: Дистрикт).

#### **Члан 6 (Ограничење извршења буџета)**

Буџетски корисници не стварају нити извршавају обавезе које нису планиране у буџету, нити стварају обавезе веће од средстава одобрених буџетом.

#### **Члан 7 (Уплате прихода и примања)**

- (1) Сви јавни приходи и примања буџета, укључујући и приходе које буџетски корисници остварују обављањем основне дјелатности и осталих послова на тржишту (у даљем тексту: властити приходи), уплаћују се на депозитни рачун јавних прихода Трезора Брчко дистрикта Босне и Херцеговине (у даљем тексту: Трезор) и исказују се по изворима из којих потичу.
- (2) Буџетски корисници су одговорни за правовремену наплату потраживања по основу властитих прихода из њихове надлежности.

#### **Члан 8 (Буџетска равнотежа)**

- (1) Сви расходи и издаци утврђују се у буџету и уравнотежени су с приходима и примицима.

- (2) Ако је одступање остварених од планираних прихода остварено с више од 10% (десет посто) током године, Дирекција ће покренути поступак за измјене и допуне буџета.
- (3) Измјене и допуне буџета из става 2 овог члана спроводе се по истом поступку по којем се усваја буџет.

## **ПОГЛАВЉЕ II. ИЗВРШЕЊЕ БУЏЕТА**

### **Члан 9 (Намјене коришћења средстава)**

- (1) Средства буџета обезбјеђују се буџетским корисницима који су у буџету одређени за носиоце средстава на појединим позицијама.
- (2) Буџетски корисници средства користе само за намјене које су одређене буџетом и то до износа планираног за тог буџетског корисника.
- (3) Донације и грантови који нису планирани у буџету, а остваре се током фискалне године, без одлагања, намјенски се усмјеравају одлуком Скупштине Брчко дистрикта Босне и Херцеговине (у даљем тексту: Скупштина) о измјени и допуни буџета.

### **Члан 10 (Одговорност у извршењу буџета)**

- (1) Дирекција је одговорна за потпуно и правовремено праћење и евидентирање прихода и примитака на Јединственом рачуну Трезора (у даљем тексту: ЈРТ).
- (2) Буџетски корисници одговорни су за законитост, сврсисходност, ефикасност и за економично располагање буџетским средствима која су им одобрена буџетом за 2020. годину.
- (3) Трезор врши надзор, резервацију буџетских средстава, евиденцију и корекцију уплата на ЈРТ, учествује у процесу унутрашње прерасподјеле издатака одобрених буџетом, води послове Главне благајне, врши инвестирање слободних буџетских средстава, задуживање и управљање дугом, води Главну књигу, врши плаћање свих обавеза и подноси финансијске извјештаје.

### **Члан 11 (Приоритети у извршењу буџета)**

Буџет се извршава по сљедећим приоритетима:

- a) обавезе по основу унутрашњег и спољног дуга;
- b) обавезе по судским пресудама;
- c) плате и накнаде запослених и накнаде скупштинским посланицима;
- d) грантови за социјална давања;
- e) грантови за борачко-инвалидску заштиту (БИЗ);
- f) грантови за подстицаје у пољопривреди;
- g) остали грантови по основу законских обавеза;
- h) материјални трошкови;
- i) капитални издаци;
- j) остало.

## **Члан 12 (Извршење буџета)**

Буџет се извршава на основу издатог налога за набавку или налога за пренос од стране буџетских корисника, у складу са одобреним средствима, а које одобрава директор Дирекције, односно овлашћена лица у име Дирекције, на основу плана новчаних токова, путем којег се пројектују све уплате и исплате са ЈРТ.

## **Члан 13 (Поступак извршења буџета)**

- (1) Извршење буџета започиње поступком издавања налога који одобрава надлежни руководилац буџетског корисника.
- (2) Уз издавање налога из става 1 овог члана потребна је допунска документација, чија је форма, садржај, комплетност и вјеродостојност у складу с прописима и која је издата и потврђена од надлежног органа.

## **Члан 14 (Предлози оперативних планова)**

Буџетски корисници припремају и подносе предлоге оперативних планова у којима су обухваћени планови расхода за свака три мјесеца и достављају их Дирекцији најкасније петнаест (15) дана прије почетка тромјесечја.

## **Члан 15 (Ограничења у извршењу расхода)**

- (1) Расходи буџетских корисника не могу прелазити износе планираних буџетских средстава одобрених за тромјесечни период.
- (2) Расходи буџетских корисника који нису предвиђени тромјесечним планом извршења буџета могу се подмити уз сагласност директора Дирекције, на основу писменог захтјева буџетског корисника, а уз услов да су ти издаци предвиђени годишњим планом буџетског корисника.

## **Члан 16 (Унутрашња прерасподјела средстава)**

- (1) Дирекција, на захтјев буџетског корисника, може донијети одлуку о прерасподјели средстава у оквиру укупног износа одобреног оперативног буџета за корисника, а највише до 10% (десет посто) укупно одобрених расхода оперативног буџета буџетског корисника не укључујући накнадне измјене и допуне буџета.
- (2) Захтјев буџетског корисника из става 1 овог члана мора садржавати образложење позиција код којих се врши прерасподјела средстава.
- (3) Прерасподјела из става 1 овог члана не односи се на дио оперативног буџета у дијелу бруто плата и доприноса, као и накнада трошкова запослених и накнада скупштинских посланика.
- (4) Одговорност за поштовање ограничења из става 1 овог члана носе буџетски корисници.
- (5) Прерасподјела може да се врши једном тромјесечно у посљедња три тромјесечја текуће године.

## **Члан 17 (Средства текуће резерве)**

- (1) Хитни или непредвиђени издаци који се појаве током буџетске године подмирују се из средстава текуће резерве утврђене буџетом, која не може прелазити 5% (пет посто) укупних прихода без примитака.
- (2) Средства текуће резерве планирана у буџету користе се за хитне намјене у случајевима елементарних непогода и других хитних стања која угрожавају безбједност живота и околине.
- (3) Средства текуће резерве, планирана у буџету, користе се за непредвиђене намјене, за које у буџету нису планирана средства или за намјене за које се током године покаже да за њих нису утврђена довољна средства, јер их при планирању буџета није било могуће предвидјети.
- (4) О коришћењу средстава текуће резерве одлучује Скупштина на предлог Владе, а на основу прибављене информације о расположивости средстава коју даје Дирекција.
- (5) Директор Дирекције обавезно тромјесечно извјештава градоначелника Брчко дистрикта Босне и Херцеговине (у даљем тексту: градоначелник) о коришћењу средстава текуће резерве.
- (6) Градоначелник полугодишње извјештава Скупштину о коришћењу средстава текуће резерве.

## **Члан 18 (Главна и помоћне благајне)**

- (1) Трезор обезбјеђује готовинска средства путем главне благајне.
- (2) Буџетски корисници путем помоћне благајне могу да врше исплату трошкова службеног путовања и осталих ситних материјалних трошкова.

## **Члан 19 (Више или погрешно уплаћени приходи)**

Погрешно или више уплаћени приходи у буџет враћају се уплатиоцима на терет ЈРТ-а на основу рјешења које доносе Трезор и Пореска управа Брчко дистрикта Босне и Херцеговине, а у складу с Правилником о начину повраћаја више или погрешно уплаћених прихода буџета Брчко дистрикта Босне и Херцеговине.

## **Члан 20 (Извршење текућих грантова, субвенција и трансфера)**

- (1) Влада и буџетски корисници, у складу са законима, својим актима и оперативним плановима, распоређују сљедећа средства за 2020. годину на расходе за текуће грантове:
  - a) спортским друштвима, културним друштвима и туристичкој заједници;
  - b) вјерским заједницама, хуманитарним, омладинским и невладиним организацијама (у даљем тексту: НВО), борацким организацијама;
  - c) мјесним заједницама (у даљем тексту: МЗ);
  - d) грантови по другом основу.
- (2) Распоред средстава из става 1 овог члана врши се на основу критеријума које усваја Влада.
- (3) Распоред грантова за остваривање допунских права породица погинулих бораца и ратних војних инвалида врши се у складу са Законом о допунским правима породица погинулих бораца и ратних војних инвалида.

- (4) Грантови појединцима који су намијењени за оперативне потребе Полиције Брчко дистрикта Босне и Херцеговине (у даљем тексту: Полиција) врше се на основу подзаконских аката Полиције.
- (5) Издаци за текуће грантове као што су подршка пројекту повратка и материјално збрињавање социјално угрожених лица, врши се у складу с критеријумима које усваја Влада, на предлог надлежног буџетског корисника, јавним позивом.
- (6) Издаци за текуће грантове за реконструкцију стамбених јединица, стамбено збрињавање носиоца станарског права, изградњу и санацију кућа оштећених у елементарним непогодама, стамбено збрињавање Рома, врше се у складу с критеријумима утврђеним законима и другим прописима који регулишу ову област.
- (7) Распоред средстава текућих грантова намијењених за науку, издавачку дјелатност, културне манифестације, стипендирање студената, врши се у складу с критеријумима које усваја Влада, на предлог надлежног буџетског корисника, јавним позивом.
- (8) Грантови, субвенције и трансфери намијењени јавним предузећима, фондовима и јавним установама врше се у складу с програмима које усваја Влада.
- (9) Подстицаји за стимулисање развоја пољопривредне производње врше се у складу с критеријумима које усваја Влада, на предлог надлежног буџетског корисника.
- (10) Распоред средстава из става 1 овог члана која додјељује Скупштина врши се на основу критеријума и програма утврђеног средстава, које утврђује надлежно скупштинско тијело.
- (11) Остали текући грантови који се налазе у надлежности буџетских корисника извршавају се у складу с критеријумима које усваја Влада, на предлог надлежног буџетског корисника.
- (12) Реализација средстава за подстицај пољопривредне производње по основу захтјева поднесених у 2019. години, а који нису реализовани у 2019. години, одобриће се и исплатити на терет буџета за 2020. годину до висине средстава одобрених за ту намјену.

## **Члан 21**

### **(Извршење капиталних грантова и трансфера)**

- (1) Влада и буџетски корисници, у складу са законима, својим актима и оперативним плановима распоређују средства за 2020. годину за слjedeће капиталне грантове и трансфере:
  - а) јавним предузећима, јавним установама и ванбуџетским фондовима;
  - б) по основу заједничког финансирања пројеката;
  - с) по основу јавно-приватног партнерства;
  - д) НВО и МЗ који по својој природи представљају капиталне издатке, о чему надлежни орган јавне управе доноси посебан пропис;
  - е) остали капитални грантови и трансфери.
- (2) Распоред средстава из става 1 овог члана врши се у складу с програмима које усваја Влада.

## **Члан 22**

### **(Програми утrophка средстава)**

- (1) Све исплате из буџета из чланова 20 и 21 овог закона обавезно се усклађују са актима и оперативним плановима буџетских корисника.
- (2) Буџетски корисници су обавезни да предложe Влади програме утrophка средстава, а буџетски корисник из члана 20 става 10 овог закона програме утrophка предложe надлежном скупштинском тијелу.
- (3) Битни елементи програма су:

- a) назив програма;
  - b) сврха програма;
  - c) критеријум за расподјелу средстава;
  - d) висина средстава;
  - e) извори средстава;
  - f) назив организације која прима средства;
  - g) рок у којем средства морају бити утрошена;
  - h) рок за достављање извјештаја о утрошку средстава.
- (4) Средства се не могу користити прије него што влада или надлежно скупштинско тијело усвоји програме утрошка средстава.
  - (5) Буџетски корисници обавезни су да успоставе начин контроле додјеле и утрошка средстава из буџета за 2020. годину, намијењених трансферима, субвенцијама, капиталним и другим грантовима, у смислу да се устроји посебна евиденција о додјели и начину трошења тих средстава.
  - (6) Рок до којег корисници средстава морају поднијети извјештај о намјенском утрошку средстава додијељених за реализацију пројекта је тридесет (30) дана од окончања пројекта.
  - (7) Корисници средстава којима се додјељују средства која се не односе на пројекте дужни су да поднесу извјештај о намјенском утрошку средстава додијељених у претходној години до дана подношења захтјева за нова средства, а најкасније до 30. септембра наредне године.
  - (8) Буџетски корисници који додјељују средства за субвенције, трансфере и грантове дужни су да програмима утрошка дефинишу начин и контролу утрошка тих средстава као и начин и рок извјештавања о утрошку примљених субвенција, трансфера и грантова.
  - (9) Кориснику средстава неће бити додијељена средства у текућој и наредним годинама уколико није поднио извјештај о намјенском утрошку средстава у складу с програмом утрошка средстава и ставом 6 и ставом 7 овог члана.
  - (10) Програми и критеријуми из ставова 2, 3 и 4 овог члана објављују се у Службеном гласнику Брчко дистрикта БиХ.

### **Члан 23**

#### **(Расходи за текуће подмирење комуналне јавне потрошње)**

- (1) Расходи за текуће подмирење комуналне јавне потрошње су:
  - a) електрична енергија за јавну расвјету;
  - b) електрична енергија за субартеске бунаре;
  - c) јавна хигијена Дистрикта, а која се односи на чишћење и прање улица;
  - d) одржавање паркова и јавног зеленила;
  - e) одржавање јавних спортских и рекреативних терена;
  - f) одржавање азила за псе луталице;
  - g) остала јавна комунална потрошња.
- (2) Расходи из става 1 овог члана врше се на основу одговарајуће књиговодствене исправе достављене од стране буџетских корисника.

### **ПОГЛАВЉЕ III. КОНТРОЛА ИЗВРШЕЊА БУЏЕТА И ИНВЕСТИРАЊЕ ЈАВНИХ СРЕДСТАВА**

#### **Члан 24 (Интерни надзор)**

- (1) Руководиоци буџетских корисника су одговорни за успоставу и спровођење интерног надзора у извршењу својих буџета, како у поступку убирања прихода из своје надлежности, тако и у трошењу буџетских средстава која су им одобрена годишњим буџетом и оперативним плановима.
- (2) Дирекција врши контролу исправности и књижење рачуноводствених докумената буџетских корисника.
- (3) Трезор обезбјеђује посебну буџетску евиденцију, путем Главне књиге Трезора, ради праћења извршења буџета буџетских корисника.
- (4) Буџетски корисници су обавезни да прате извршење својих буџета, те да са Трезором изврше усаглашавање тачности података како у оствареним приходима тако и у оствареним трошковима, по истеку сваког тромјесечја.

#### **Члан 25 (Инвестирање неангажованих јавних средстава)**

- (1) Дирекција врши инвестирање једног дијела расположивих средстава са ЈРТ-а, која за одређени временски период нису потребна за извршење буџетских обавеза, у складу с чланом 32 Закона о буџету.
- (2) Сви приходи стечени инвестирањем јавних средстава из става 1 овог члана полажу се на ЈРТ.

### **ПОГЛАВЉЕ IV. ЗАДУЖИВАЊЕ И УПРАВЉАЊЕ ДУГОМ**

#### **Члан 26 (Финансијске обавезе)**

Финансијске обавезе преузете у име и за рачун Дистрикта у складу са законом и другим прописима чине дуг Дистрикта и обавезе су Дистрикта у 2020. години, а односе се на обавезе за отплате кредита и камата на домаћи и спољни дуг.

#### **Члан 27 (Задуживање Дистрикта)**

- (1) Дистрикт може створити обавезе по основу задуживања или издавања гаранција.
- (2) О висини задуживања и гаранцијама одлучује Скупштина, на предлог Владе.

#### **Члан 28 (Облик зајма и врста инструмента осигурања)**

- (1) О облику зајма и врсти инструмента осигурања одлучује Скупштина, на предлог Владе.
- (2) Уговоре о задуживању Дистрикта и издавању гаранција потписују градоначелник и директор Дирекције.



## **ПОГЛАВЉЕ V. НАДЗОР НАД ИЗВРШЕЊЕМ БУЏЕТА И КАЗНЕНЕ ОДРЕДБЕ**

### **Члан 29 (Тромјесечни извјештаји)**

- (1) Сви буџетски корисници припремају образложења за тромјесечне финансијске извјештаје, која се односе на програмске резултате извршења буџета, а у складу са захтјевом Дирекције.
- (2) Образложења извјештаја из става 1 овог члана подносе се Дирекцији најкасније у року од тридесет (30) дана од истека сваког тромјесечја.
- (3) Дирекција је обавезна да припреми и поднесе Влади тромјесечни извјештај о извршењу буџета, најкасније у року од шездесет (60) дана од завршетка периода, који садржи:
  - а) приказ фискалног стања;
  - б) компаративни преглед планираних и остварених прихода и расхода;
  - с) предлог мјера за побољшање ситуације, по потреби.

### **Члан 30 (Консолидација извјештаја)**

Извјештаји о извршењу буџета и извршења финансијских планова ванбуџетских фондова за свако тромјесечје фискалне године достављају се Дирекцији у року од петнаест (15) дана по завршетку обрачунског периода, која исте обједињује и доставља Влади у року од тридесет (30) дана по завршетку обрачунског периода.

### **Члан 31 (Годишњи обрачун)**

Дирекција обавезно израђује годишњи обрачун за претходну годину и доставља га Влади и надлежним институцијама у складу са законима и другим прописима, најкасније до краја фебруара текуће године.

### **Члан 32 (Усвајање годишњег извјештаја о извршењу буџета)**

- (1) Дирекција је обавезна да достави градоначелнику извјештај о извршењу буџета Дистрикта за претходну годину најкасније до 31. марта текуће године, а градоначелник је обавезан да исти поднесе на усвајање Скупштини у року од четири мјесеца од завршетка фискалне године.
- (2) Скупштина усваја годишњи извјештај о извршењу буџета у року од шест мјесеци од истека фискалне године.

### **Члан 33 (Садржај извјештаја)**

Садржај извјештаја из члана 3 овог закона усклађује се са садржајем и економском класификацијом рачуна буџета, као и одредбама члана 48 Закона о буџету.

**Члан 34**  
**(Објављивање)**

- (1) Буџет, као и свака измјена и допуна буџета Дистрикта објављује се у Службеном гласнику Брчко дистрикта БиХ, у року од десет дана од дана њиховог усвајања.
- (2) Тромјесечни, полугодишњи и годишњи извјештаји о извршењу буџета објављују се у Службеном гласнику Брчко дистрикта БиХ, у року од десет дана од дана њиховог усвајања.

**Члан 35**  
**(Новчане казне)**

Одговорно лице буџетског корисника, носилац извршне власти, као и друго лице одговорно за буџет, кажњава се за прекршај у складу са одредбама члана 51 Закона о буџету.

**Члан 36**  
**(Спровођење Закона)**

Овај закон спроводи се у складу са Законом о буџету, Законом о јавним набавкама Босне и Херцеговине, Законом о задуживању, дугу и гаранцијама БиХ, Законом о унутрашњем дугу Брчко дистрикта БиХ, Законом о Дирекцији за финансије Брчко дистрикта Босне и Херцеговине и Законом о Трезору Брчко дистрикта БиХ.

**Члан 37**  
**(Примјена Закона)**

- (1) На сва питања која нису регулисана овим законом, а тичу се начина израде, планирања, садржаја, доношења, извршења буџета, задуживања и гаранција, управљања јавним дугом, финансијском и нефинансијском имовином, права и обавеза корисника, овлашћења Владе, Дирекције и директора Дирекције, рачуноводства, контроле и ревизије као и извјештавања буџета и других питања, примјењују се одредбе Закона о буџету.
- (2) Уколико су другим законима, подзаконским актима, одлукама и другим актима прописани издаци из буџета који се разликују од планираних износа по овом закону или по одлуци о усвајању буџета Брчко дистрикта БиХ за 2020. годину, примјењују се одредбе и планирани износи утврђени овим законом и одлуком о усвајању буџета Брчко дистрикта БиХ за 2020. годину.

**ДИО ТРЕЋИ – ПРЕЛАЗНЕ И ЗАВРШНЕ ОДРЕДБЕ**

**Члан 38**  
**(Доношење подзаконских аката)**

Директор Дирекције, уз претходну сагласност Владе, доноси правилнике, процедуре, упутства и друге подзаконске акте с циљем спровођења овог закона, уколико се укаже потреба за њиховим доношењем, након ступања на снагу овог закона.

### **38a**

#### **(Привремено ограничење у извршењу одређених расхода)**

(1) Расходи буџетских корисника одобрени за грантове, субвенције и трансфере неће се реализовати, осим оних грантова, субвенција и трансфера утемељених на посебним законима и потписаним споразумима, те грантова, субвенција и трансфера јавним предузећима и другим правним лицима чији је оснивач Дистрикт, а на основу одобрених финансијских планова тих корисника.

(2) Расходи одобрени за материјалне трошкове и уговорене услуге, осим расхода за извршење судских пресуда и отплате дуга Дистрикта, те материјалних трошкова и уговорених услуга насталих као посљедица стања природне несреће због COVID-19 (вируса корона), реализоваће се до висине од 60% укупно одобрених средстава за ове намјене.

(3) За примјену ставова 1 и 2 овог члана одговоран је руководилац буџетског корисника.

(4) Ограничења из ставова 1 и 2 овог члана примјењују се до измјене овог закона.

### **Члан 39**

#### **(Ступање на снагу)**

Овај закон ступа на снагу првог наредног дана од дана објављивања у Службеном гласнику Брчко дистрикта Босне и Херцеговине.

Број: 01-02-843/20

Брчко, 25. марта 2020. године

ПРЕДСЈЕДНИК  
СКУПШТИНЕ БРЧКО ДИСТРИКТА БиХ

**Есед Кадрић**