

На основу члана 23 Статута Брчко дистрикта Босне и Херцеговине, Скупштина Брчко дистрикта Босне и Херцеговине, на 95. сједници одржаној 14. јула 2004. године, усваја

ЗАКОН
О УНУТРАШЊЕМ ДУГУ БРЧКО ДИСТРИКТА
БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ

ПОГЛАВЉЕ I

ОПШТЕ ОДРЕДБЕ

Члан 1

Дефиниције

Термини који се користе у овом закону значе сљедеће:

- 1) Дуг – монетарна обавеза за позајмљена средства, укључујући финансијске лизинге;
- 2) Сервисирање дуга – уплата средстава сваке фискалне године за главницу, камату, дисконт и друге обавезе по основу дуга, укључујући остале пратеће трошкове;
- 3) Држава – Босна и Херцеговина;
- 4) Дистрикт – Брчко дистрикт Босне и Херцеговине;
- 5) Државни дуг – дуг изражен у домаћој валути, чији је зајмопримац Министарство финансија Босне и Херцеговине (у даљем тексту: државно Министарство финансија) у име Босне и Херцеговине. Државни дуг такође обухвата и дуг Босне и Херцеговине који је до сада настао у складу са законом који је био на снази у вријеме задужења. Дуг настао у периоду од 2. априла 1992. године до 14. децембра 1995. године не сматра се спољним дугом државе, а држава нема никакву одговорност за отплату тог дуга;
- 6) Дуг Дистрикта – дуг изражен у домаћој валути чији је зајмопримац Дистрикт. У сврху утврђивања дуга Дистрикта, када неизмирена обавеза није изражена у домаћој валути већ у некој другој страниој валути, биће процијењена у домаћој валути у вријеме процене вриједности према званичној курсној листи Централне банке Босне и Херцеговине;
- 7) Унутрашњи дуг Дистрикта – дуг Дистрикта, искључујући спољни дуг Дистрикта;
- 8) Релевантни унутрашњи дуг Дистрикта – унутрашњи дуг Дистрикта који је платив искључиво из средстава која Дистрикт уплати држави;
- 9) Спољни дуг Дистрикта – дуг Дистрикта настао у складу с међународним споразумом;
- 10) Евиденција о дугу Дистрикта – евиденција коју припрема Управа прихода Дистрикта (у даљем тексту: Управа прихода), која треба укључити најмање двије одвојене компоненте: Евиденцију о унутрашњем дугу Дистрикта која укључује одвојену категорију за релевантни унутрашњи дуг Дистрикта и Евиденцију о спољном дугу Дистрикта;
- 11) Стално издвајање намјенских средстава – овлашћење које усваја Скупштина Дистрикта за обезбјеђење издвајања намјенских средстава у конкретну сврху која не захтијева измјене у буџету;
- 12) Кредитни споразум – писани споразум који садржи услове под којима је зајмопримац добио средства од једног или више кредитора и садржи одредбе којима се регулише отплата кредита;

- 13) Дугорочни дуг – дуг који се отплаћује у року дужем од једне године од дана задужења;
- 14) Краткорочни дуг – дуг који се отплаћује у року краћем од једне године од дана задужења;
- 15) Капитална инвестиција – капитална инвестиција у покретну и непокретну имовину, укључујући и опрему која се користи у вези с капиталном инвестицијом и која је посебно укључена у одобрени буџет (укључујући процјену трошкова и опис пројекта), има период амортизације који прелази период од пет година, а користи се у вези са основном владином функцијом која служи у јавне сврхе;
- 16) Период амортизације – временски период стварног коришћења капиталне инвестиције, укључујући текуће одржавање;
- 17) Пренесене обавезе – обавезе по основу буџетских трошкова, укључујући обавезе исплата добављачима и исплата приспјелих плата које нису измирене до краја фискалне године, а урачунате су и пренесене у наредни буџет;
- 18) Редовни приходи – износ буџетских прихода за које се претпоставља да ће се поновити у току наредне године и посебно искључује све приходе који су резултат “једнократне” трансакције, као што су средства из процеса приватизације;
- 19) Редовни расходи – подразумијевају расходе у буџету за које се предвиђа да ће се поновити сљедеће године, а то посебно искључује било какве расходе који су резултат једнократне трансакције, као што су капиталне инвестиције;
- 20) Дефицит произашао из готовинског тока – привремени дефицит проузрокован разликом у времену примања буџетских прихода и плаћања буџетских расхода и базиран је на буџету у којем укупно планирани буџетски приходи нису мањи од укупних планираних буџетских расхода за ту фискалну годину;
- 21) Вриједносне хартије Босне и Херцеговине – обавезе државе настале под условима које пропише државно Министарство финансија, а које чине државни дуг;
- 22) Вриједносне хартије Дистрикта – обавезе Дистрикта настале под условима које пропише директор Управе прихода, а које чине дуг Дистрикта;
- 23) Финансијски лизинг – споразум за лизинг капиталне инвестиције на временски период дужи од двије године, с тим да на крају тог периода капитална инвестиција постаје власништво зајмопримца.

ПОГЛАВЉЕ II

ОВЛАШЋЕЊЕ ЗА СТВАРАЊА ОБАВЕЗА ПО ОСНОВУ УНУТРАШЊЕГ ДУГА ДИСТРИКТА

Члан 2

Сврха унутрашњег дуга Дистрикта

Дистрикт може створити обавезе по основу унутрашњег дуга у сљедеће сврхе:

- а) Дистрикт се може краткорочно задужити у сљедеће сврхе:
 - 1) за привремено финансирање дефицита произашлог из готовинског тока у очекивању конкретног и реално очекиваног прихода у току те фискалне године и
 - 2) за финансирање пренесених обавеза у оквиру текућег буџета;
- б) Дистрикт се може дугорочно задужити у сљедеће сврхе:
 - 3) за финансирање капиталних инвестиција. Такво финансирање може обухватити трошкове финансијских, професионалних и консултантских услуга које су директно везане за такву инвестицију;
 - 4) за рефинансирање неизмиреног дуга Дистрикта. Дистрикт може створити обавезе по основу унутрашњег дуга за рефинансирање спољног дуга Дистрикта;
 - 5) за отплату трошкова задужења Дистрикта по основу унутрашњег дуга;
 - 6) за финансирање обавеза по основу Закона о измирењу обавеза по основу старе девизне штедње Брчко дистрикта БиХ;
 - 7) Дистрикт се не може дугорочно задужити за финансирања пренесених обавеза;
- в) Дистрикт не може издати гаранције.

Члан 3

Ограничења износа унутрашњег дуга Дистрикта

- (1) Ограничења износа унутрашњег дуга Дистрикта ће се прописати у Закону о буџету за текућу годину. Износ ограничења дефинише износ краткорочног и дугорочног задужења које може настати током буџетске године и неће моћи прећи износ дефинисан у ставу (3) овог члана.
- (2) Краткорочни дуг:
 - а) ће се отплатити у току фискалне године у којој је задужење настало;
 - б) неће бити предмет рефинансирања или продужења након истека те фискалне године;
 - в) ни у ком временском периоду неће прећи пет процената (5%) редовних прихода прикупљених у претходној фискалној години и
 - г) неће бити неизмирени у року од тридесет узастопних дана у свакој фискалној години.
- (3) Дистрикт може створити обавезе по основу дугорочног унутрашњег дуга само ако у вријеме задужења износ отплате дуга отплатив у било којој наредној години за сав неизмирени дугорочни унутрашњи дуг Дистрикта и предложено задужење које ће настати не прелази десет посто (10%) редовних прихода прикупљених у претходној фискалној години.
- (4) Неизмирени дуг, за чије су сервисирање средства неопозиво положена код треће стране до дана доспијећа или отплате, неће бити предмет обрачуна за ограничење задужења.
- (5) Поштовање захтјева овог члана ће бити одређено у вријеме стварања обавеза.

- (6) Задужење које ће настати у вези са Стратешким планом за измирење потраживања неће бити предмет ограничења из овог члана. Након задужења по основу Стратешког плана за измирење потраживања, сервисирање тог дуга ће бити укључено у обрачун сервисирања дуга у сврхе овог члана.

Члан 4

Процедура за овлашћење

- (1) Било која капитална инвестиција која се финансира мора бити приказана у буџету.
- (2) Влада Скупштине доставља предлог о унутрашњем задужењу Дистрикта, а Скупштина га одобрава.
- (3) Одобрење Скупштине ће садржавати сљедеће услове задужења и утврдиће сљедећа ограничења, информације и налазе:
- а) доказ о поштовању ограничења која су садржана у члану 2 поглавља II овог закона;
 - б) “период амортизације” капиталне инвестиције која се финансира из кредитних средстава;
 - в) максималан износ главнице задужења;
 - г) форму дуга;
 - д) доспијеће и услове отплате;
 - ђ) сврху задужења;
 - е) пројекцију редовних прихода и редовних трошкова за сваку годину, укључујући и годину у којој је планирана потпуна отплата обавеза по основу дугорочног задужења, укључујући претпоставке на којима се базирају пројекције;
 - ж) ако се обавезе стварају у форми вриједносних хартија Босне и Херцеговине, датум до којег је овлашћење за емисију вриједносних хартија Босне и Херцеговине важеће и
 - з) ако се обавезе стварају у форми вриједносних хартија Босне и Херцеговине, Дистрикт мора имати овлашћеног представника Управе прихода који ће консултовати државно Министарство финансија у вези са емисијом вриједносних хартија Босне и Херцеговине.
- (4) Након одобрења стварања обавеза по основу унутрашњег дуга Дистрикта у складу са ставовима 1, 2 и 3 овог члана, градоначелник и директор Управе прихода су овлашћени да створе обавезе у складу са условима дефинисаним одобрењем Скупштине.
- (5) Најкасније у року од 30 дана од дана задужења, градоначелник ће Скупштини прослиједити извјештај о задужењу који дефинише стварне услове задужења.
- (6) Након одобрења релевантног унутрашњег дуга Дистрикта, градоначелник и директор Управе прихода ће одобрење Скупштине прослиједити државном министру финансија. Градоначелник и директор Управе прихода ће потписати споразум који испуњава критеријуме државног министра финансија како би приказао да је Дистрикт дужан да плати свој релевантни унутрашњи дуг.

Члан 5

Форма унутрашњег дуга Дистрикта

- (1) У складу са одредбама овог закона, једино градоначелник и директор Управе прихода имају овлашћење да створе обавезе по основу унутрашњег дуга Дистрикта у виду:
- а) кредитних споразума или
 - б) споразума којима се евидентира релевантни унутрашњи дуг Дистрикта.

- (2) Дистрикт не смије створити обавезе по основу унутрашњег дуга у виду утрживих (спремних за трговину на тржишту) вриједносних хартија нити у виду других утрживих споразума, с тим да је овлашћен да, у цијелости или дјелимично, финансира Стратешки план за измирење потраживања путем задуживања по основу релевантног дуга Дистрикта или по основу вриједносних хартија Дистрикта.

Члан 6

Управљање унутрашњим задуживањем Дистрикта

- (1) Само су градоначелник и директор Управе прихода овлашћени да извршавају одобрење Скупштине којим је одобрен унутрашњи дуг Дистрикта, укључујући одлуке о времену, износу и виду дуга.
- (2) У случају да су обавезе по основу унутрашњег дуга Дистрикта створене у виду релевантног унутрашњег дуга Дистрикта, градоначелник и директор Управе прихода или овлашћени представник ће се консултовати с државним министром финансија у вези са емисијом вриједносних хартија Босне и Херцеговине у име Дистрикта и у складу са условима дефинисаним одобрењем Скупштине.

Члан 7

Кредитна средства по основу унутрашњег дуга Дистрикта

- (1) Једино су градоначелник и директор Управе прихода, на основу одлуке Владе, овлашћени да инвестирају кредитна средства прије њихове употребе у овлашћене сврхе, а средства чија је намјена отплата дуга могу се инвестирати само у:
- а) владине обвезнице које издаје влада суверене државе, које су рангиране најмање као "А" класа (високог до средњег квалитета, с већим бројем добрих карактеристика, али које су у извјесној мјери осјетљиве на утицај промјена у економским условима), а према Standard & Poors, Moody's Investor Service или Fitch Rating Service;
 - б) вриједносне хартије које су рангиране како је наведено у претходној тачки за које гарантује влада суверене државе;
 - в) депозите код било које банке која је чланица Агенције за осигурање депозита Босне и Херцеговине;
 - г) депозите у некој од банака која је рангирана најмање класом "А" према Standard & Poors, Moody's Investor Service или Fitch Rating Service;
 - д) уговоре о поновном откупу, а у чијој основи су купљене вриједносне хартије које се састоје од горе описаних вриједносних хартија у тачки а) и које у својству старатеља држи трећа страна;
 - ђ) средства на тржишту новца која је регулисала Комисија за промет вриједносних хартија из Сједињених Америчких Држава или нека надзорна институција Европске уније, а чији се портфељи састоје само од вриједносних хартија изражених у апоенима евра и
 - е) владине обвезнице које издаје Босна и Херцеговина.
- (2) Таква средства неће бити инвестирана у било који инструмент који доспијева након очекиваног датума на који се очекује примјена средстава у дозвољене сврхе.

ПОГЛАВЉЕ III

СТАТУС УНУТРАШЊЕГ ДУГА ДИСТРИКТА

Члан 8

Обавезе по основу унутрашњег дуга Дистрикта

- (1) Унутрашњи дуг Дистрикта представља апсолутну и безусловну обавезу Дистрикта у складу са условима посуђивања.
- (2) Кредитор је обавезан да прикупи задовољавајућу евиденцију о дјеловању у складу са захтјевима из члана 4 ставова 1, 2 и 3 овог закона. Директор Управе прихода је дужан да обезбиједи комплетну и ажурну информацију којом се потврђује дјеловање у складу с прописима. У случају да кредитор не прикупи наведену евиденцију, обавеза зајмопримца неће бити важећа, а кредитор неће бити у могућности да је спроведе.

Члан 9

Стално издвајање намјенских средстава

Средства за сервисирање унутрашњег дуга Дистрикта ће се стално намјенски издвајати, а буџет ће неопозиво узети у обзир потребни износ у складу са овим законом.

Члан 10

Приоритет дуга Дистрикта

- (1) Све обавезе које чине дуг Дистрикта имају паритетан и једнак статус без обзира на форму у којој су настале или вријеме када су настале.
- (2) Отплата дуга Дистрикта садржи право придржавања свих прихода Дистрикта до отплате дуга.
- (3) Дуг Дистрикта може се додатно осигурати посебном колатералном гаранцијом, искључиво за осугурање отплате таквог дуга.

ПОГЛАВЉЕ IV

ВОЂЕЊЕ ЕВИДЕНЦИЈЕ

Члан 11

Централизирање евиденције о дугу Дистрикта

Да би извршио дужности управљања дугом Дистрикта у складу са овим законом, директор Управе прихода ће прво прикупити, а потом одржавати и комплетирати тачне евиденције о свим обавезама које чине дуг Дистрикта, и унутрашњи и спољни.

Члан 12

Овлашћење за успостављање евиденције Дистрикта

У складу са одредбама овог закона, директор Управе прихода је овлашћен и издата су му упутства да успостави евиденцију дуга Дистрикта која ће се састојати од двије подевиденције: евиденције о унутрашњем дугу Дистрикта и евиденције о спољном дугу Дистрикта. У евиденцији о унутрашњем дугу Дистрикта ће се одвојено водити релевантан унутрашњи дуг Дистрикта.

Члан 13

Евиденција о дугу Дистрикта

- (1) Директор Управе прихода ће утврдити прописе којима се успостављају подаци који ће бити садржани у таквој евиденцији.
- (2) Евиденција о спољном дугу Дистрикта ће пружити информације о валути или валутама, изузимајући домаћу валуту у којој се плаћа свака обавеза, као и оригиналне и текуће процјене обавеза у домаћој валути или валутама у којима је плаћање уговорено. Информације о важећем девизном курсу ће обезбиједити Централна банка Босне и Херцеговине.
- (3) Евиденцију о дугу Дистрикта ће ажурирати Управа прихода, биће објављивана једном годишње у “Службеном гласнику Брчко дистрикта”, најкасније до 31. марта сваке године, и она ће обухватати компаративне податке када је то могуће за најмање једну годину унапријед.

Члан 14

Евиденција о дугу Дистрикта која се доставља држави

Градоначелник и директор Управе прихода ће државном министру финансија обезбиједити евиденцију о дугу Дистрикта најмање једном годишње.

ПОГЛАВЉЕ V

ЗАВРШНЕ ОДРЕДБЕ

Члан 15

Казнене одредбе

У случају да достави погрешне податке у вези са задуживањем у складу са овим законом, директор Управе прихода ће, као одговорно лице, бити кажњен за мањи прекршај новчаном казном од 5.000,00 КМ до 20.000,00 КМ.

Члан 16

Сукоб закона

Сви закони и прописи који се односе на унутрашњи дуг Дистрикта ће се ускладити са одредбама овог закона у року од 90 дана од дана ступања на снагу овог закона. До усвајања прописа, примјењиваће се постојећи прописи уколико нису у супротности са овим законом.

Члан 17

Прописи

Градоначелник и директор Управе прихода могу донијети прописе који су неопходни за спровођење одредаба овог закона.

Члан 18

Ступање закона на снагу

Овај закон ступа на снагу осмог (8) дана од дана објављивања у "Службеном гласнику Брчко дистрикта БиХ", а примјењиваће се од дана када се буде примјењивао у оба ентитета Босне и Херцеговине.

Број: 0-02-022-101/04

Брчко, 28. април 2004. године

ПРЕДСЈЕДНИК
СКУПШТИНЕ БРЧКО ДИСТРИКТА

Мирсад Ђапо, дипл. правник

This document was created with Win2PDF available at <http://www.daneprairie.com>.
The unregistered version of Win2PDF is for evaluation or non-commercial use only.