

Неслужбена пречишћена верзија Закона о унутрашњем дугу Брчко дистрикта БиХ садржи: Закон о унутрашњем дугу Брчко дистрикта БиХ („Службени гласник Брчко дистрикта БиХ“ број 27/04), и измјене Закона о унутрашњем дугу Брчко дистрикта БиХ („Службени гласник Брчко дистрикта БиХ“ број 19/07)

ЗАКОН

О УНУТРАШЊЕМ ДУГУ БРЧКО ДИСТРИКТА

БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ

(Неслужбена пречишћена верзија)

И. ПОГЛАВЉЕ

ОПШТЕ ОДРЕДБЕ

Члан 1

Дефиниције

Термини који се користе у овом закону значе слиједеће:

- 1) Дуг – монетарна обавеза за позајмљена средства, укључујући финансијске лизинге;
- 2) Сервисирање дуга – уплата средстава сваке фискалне године за главницу, камату, дисконт и друге обавезе по основу дуга, укључујући остале пратеће трошкове;
- 3) Држава – Босна и Херцеговина;
- 4) Дистрикт – Брчко дистрикт Босне и Херцеговине;
- 5) Државни дуг – дуг израчен у домаћој валути, чији је зајмопримац Министарство финансија Босне и Херцеговине (у даљњем тексту: државно Министарство финансија) у име Босне и Херцеговине. Државни дуг такође обухвата и дуг Босне и Херцеговине који је до сада настао у складу са законом који је био на снази у вријеме задужења. Дуг настао у периоду од 2. априла 1992. године до 14. децембра 1995. године не сматра се вањским дугом државе, а држава нема никакву одговорност за отплату тог дуга;
- 6) Дуг Дистрикта – дуг изражен у домаћој валути чији је зајмопримац Дистрикт. У сврху утврђивања дуга Дистрикта, када неизмирена обавеза није изражена у домаћој валути већ у некој другој страниој валути, бит ће процијењена у домаћој валути у вријеме процјене вриједности према званичној курсној листи Централне банке Босне и Херцеговине.
- 7) Унутрашњи дуг Дистрикта – дуг Дистрикта, искључујући вањски дуг Дистрикта;
- 8) Релевантни унутрашњи дуг Дистрикта – унутрашњи дуг Дистрикта који је платив искључиво из средстава које Дистрикт уплати држави;
- 9) Вањски дуг Дистрикта – дуг Дистрикта настао у складу с међународним споразумом;
- 10) Евиденција о дугу Дистрикта – евиденција коју припрема **Дирекција за финансије¹** Брчко дистрикта БиХ (у даљњем тексту: **Дирекција за финансије²**) која треба укључити

¹ Закон о измјенама Закона о унутрашњем дугу Брчко дистрикта БиХ („Службени гласник Брчко дистрикта БиХ“ број 19/07),

најмање двије одвојене компоненте: Евиденцију о унутрашњем дугу Дистрикта која укључује одвојену категорију за релевантни унутрашњи дуг Дистрикта и Евиденцију о вањском дугу Дистрикта;

- 11) Стално издвајање намјенских средстава – овлаштење коју усваја Скупштина Дистрикта за осигурање издвајања намјенских средстава у конкретну сврху која не захтијева измјене у буџету;
- 12) Кредитни споразум – писани споразум који садржи услове под којима је зајмопримац добио средства од једног или више кредитора и садржи одредбе којима се регулише отплата кредита;
- 13) Дугорочни дуг – дуг који се отплаћује у року дужем од једне године од дана задужења;
- 14) Краткорочни дуг – дуг који се отплаћује у року краћем од једне године од дана задужења;
- 15) Капитална инвестиција – капитална инвестиција у покретну и непокретну имовину, укључујући и опрему која се користи у вези с капиталном инвестицијом и која је посебно укључена у одобрени буџет (укључујући процјену трошкова и опис пројекта), има период амортизације који прелази период од пет година, а користи се у вези са основном владином функцијом која служи у јавне сврхе;
- 16) Период амортизације – временски период стварног кориштења капиталне инвестиције, укључујући текуће одржавање;
- 17) Пренесене обавезе – обавезе по основу буџетских трошкова, укључујући обавезе исплата добављачима и исплата приспјелих плаћа које нису измирене до краја фискалне године, а урачунате су и пренесене у наредни буџет;
- 18) Редовни приходи – износ буџетских прихода за које се претпоставља да ће се поновити у току наредне године и посебно искључује све приходе који су резултат “једнократне” трансакције, као што су средства из процеса приватизације;
- 19) Редовни расходи – подразумијевају расходе у буџету за које се предвиђа да ће се поновити сљедеће године, а то посебно искључује било какве расходе који су резултат једнократне трансакције, као што су капиталне инвестиције;
- 20) Дефицит произашао из готовинског тока – привремени дефицит проузрокован разликом у времену примања буџетских прихода и плаћања буџетских расхода и базиран је на буџету у којем укупно планирани буџетски приходи нису мањи од укупних планираних буџетских расхода за ту фискалну годину;
- 21) Вриједносни папири Босне и Херцеговине – обавезе државе настале под условима које пропише државно Министарство финансија, а које чине државни дуг;
- 22) Вриједносни папири Дистрикта – обавезе Дистрикта настале под условима које пропише директор **Дирекције за финансије**³, а које чине дуг Дистрикта;
- 23) Финансијски лизинг – споразум за лизинг капиталне инвестиције на временски период дужи од двије године, с тим да на крају тог периода капитална инвестиција постаје власништво зајмопримца.

² Закон о измјенама Закона о унутрашњем дугу Брчко дистрикта БиХ („Службени гласник Брчко дистрикта БиХ“ број 19/07),

³ Закон о измјенама Закона о унутрашњем дугу Брчко дистрикта БиХ („Службени гласник Брчко дистрикта БиХ“ број 19/07),

ИИ. ПОГЛАВЉЕ

ОВЛАШТЕЊЕ ЗА СТВАРАЊА ОБАВЕЗА ПО ОСНОВУ УНУТРАШЊЕГ ДУГА ДИСТРИКТА

Члан 2

Сврха унутрашњег дуга Дистрикта

Дистрикт може створити обавезе по основу унутрашњег дуга у сљедеће сврхе:

- a) Дистрикт се може краткорочно задужити у сљедеће сврхе:
 - 1) за привремено финансирање дефицита произашлог из готовинског тока у очекивању конкретног и реално очекиваног прихода у току те фискалне године и
 - 2) за финансирање пренесених обавеза у оквиру текућег буџета.
- b) Дистрикт се може дугорочно задужити у сљедеће сврхе:
 - 1) за финансирање капиталних инвестиција. Такво финансирање може обухватити трошкове финансијских, професионалних и консултантских услуга које су директно везане за такву инвестицију;
 - 2) за рефинансирање неизмиреног дуга Дистрикта. Дистрикт може створити обавезе по основу унутрашњег дуга за рефинансирање вањског дуга Дистрикта;
 - 3) за отплату трошкова задужења Дистрикта по основу унутрашњег дуга;
 - 4) за финансирање обавеза по основу Закона о измирењу обавеза по основу старе девизне штедње Брчко дистрикта БиХ;
 - 5) Дистрикт се не може дугорочно задужити за финансирања пренесених обавеза.
- c) Дистрикт не може издати гаранције.

Члан 3

Ограничење износа унутрашњег дуга Дистрикта

- (1) Ограничење износа унутрашњег дуга Дистрикта ће се прописати у Закону о буџету за текућу годину. Износ ограничења дефинише износ краткорочног и дугорочног задужења које може настати током буџетске године и неће моћи прећи износ дефинисан у ставу 3 овог члана.
- (2) Краткорочни дуг:
 - a) ће се отплатити у току фискалне године у којој је задужење настало;
 - b) неће бити предмет рефинансирања или продужења након истека те фискалне године;
 - c) ни у ком временском периоду неће прећи пет процената (5%) редовних прихода прикупљених у претходној фискалној години и
 - d) неће бити неизмирени у року од тридесет узастопних дана у свакој фискалној години.
- (3) Дистрикт може створити обавезе по основу дугорочног унутрашњег дуга само ако у вријеме задужења износ отплате дуга отплатив у било којој наредној години за сав неизмирени дугорочни унутрашњи дуг Дистрикта и предложено задужење које ће настати не прелази десет посто (10%) редовних прихода прикупљених у претходној фискалној години.
- (4) Неизмирени дуг, за чије су сервисирање средства неопозиво положена код треће стране до дана доспијећа или отплате, неће бити предмет обрачуна за ограничење задужења.
- (5) Поштивање захтјева овог члана ће бити одређено у вријеме стварања обавеза.
- (6) Задужење које ће настати у вези са Стратешким планом за измирење потраживања неће бити предмет ограничења из овог члана. Након задужења по основу Стратешког плана за

измирење потраживања, сервисирање тог дуга ће бити укључено у обрачун сервисирања дуга у сврхе овог члана.

Члан 4

Процедура за овлаштење

- (1) Било која капитална инвестиција која се финансира мора бити приказана у буџету.
- (2) **Уз предходно одобрење Владе, градоначелник⁴** Скупштини доставља приједлог о унутрашњем задужењу Дистрикта, а Скупштина га одобрава.
- (3) Одобрење Скупштине ће садржавати слиједеће услове задужења и утврдит ће слиједећа ограничења, информације и налазе:
 - a) доказ о поштивању ограничења која су садржана у члану 2 поглавља ИИ овог закона;
 - b) “период амортизације” капиталне инвестиције која се финансира из кредитних средстава;
 - c) максималан износ главнице задужења;
 - d) форму дуга;
 - e) доспијеће и услове отплате;
 - f) сврху задужења;
 - g) пројекцију редовних прихода и редовних трошкова за сваку годину, укључујући и годину у којој је планирана потпуна отплата обавеза по основу дугорочног задужења, укључујући претпоставке на којима се базирају пројекције,
 - h) ако се обавезе стварају у форми вриједносних папира Босне и Херцеговине, датум до којег је овлаштење за емисију вриједносних папира Босне и Херцеговине важеће и
 - i) ако се обавезе стварају у форми вриједносних папира Босне и Херцеговине, Дистрикт мора имати овлаштеног представника **Дирекције за финансије⁵** који ће консултовати државно Министарство финансија у вези са емисијом вриједносних папира Босне и Херцеговине.
- (4) Након одобрења стварања обавеза по основу унутрашњег дуга Дистрикта у складу са ставом 1, 2 и 3 овог члана, градоначелник и директор **Дирекције за финансије⁶** су овлаштени да створе обавезе у складу са условима дефинисаним одобрењем Скупштине.
- (5) Најкасније у року од 30 дана од дана задужења, градоначелник ће Скупштини прослиједити извјештај о задужењу који дефинише стварне услове задужења.
- (6) Након одобрења релевантног унутрашњег дуга Дистрикта, градоначелник и директор **Дирекције за финансије⁷** ће одобрење Скупштине прослиједити државном министру финансија. Градоначелник и директор **Дирекције за финансије⁸** прихода ће потписати споразум који испуњава критерије државног министра финансија како би приказао да је Дистрикт дужан да плати свој релевантни унутрашњи дуг.

Члан 5

⁴ Закон о измјенама Закона о унутрашњем дугу Брчко дистрикта БиХ („Службени гласник Брчко дистрикта БиХ“ број 19/07),

⁵ Закон о измјенама Закона о унутрашњем дугу Брчко дистрикта БиХ („Службени гласник Брчко дистрикта БиХ“ број 19/07),

⁶ Закон о измјенама Закона о унутрашњем дугу Брчко дистрикта БиХ („Службени гласник Брчко дистрикта БиХ“ број 19/07),

⁷ Закон о измјенама Закона о унутрашњем дугу Брчко дистрикта БиХ („Службени гласник Брчко дистрикта БиХ“ број 19/07),

⁸ Закон о измјенама Закона о унутрашњем дугу Брчко дистрикта БиХ („Службени гласник Брчко дистрикта БиХ“ број 19/07),

Форма унутрашњег дуга Дистрикта

- (1) У складу са одредбама овог закона, једино градоначелник и директор **Дирекције за финансије**⁹ имају овлаштење да створе обавезе по основу унутрашњег дуга Дистрикта у виду:
 - а) кредитних споразума или
 - б) споразума којима се евидентира релевантни унутрашњи дуг Дистрикта.
- (2) Дистрикт не смије створити обавезе по основу унутрашњег дуга у виду утрживих вриједносних папира нити у виду других утрживих споразума, с тим да је овлаштен да, у цијелости или дјелимично, финансира Стратешки план за измирење потраживања путем задуживања по основу релевантног дуга Дистрикта или по основу вриједносних папира Дистрикта.

Члан 6

Управљање унутрашњим задуживањем Дистрикта

- (1) Само су градоначелник и директор **Дирекције за финансије**¹⁰ овлаштени да извршавају одобрење Скупштине којом је одобрен унутрашњи дуг Дистрикта, укључујући одлуке о времену, износу и виду дуга.
- (2) У случају да су обавезе по основу унутрашњег дуга Дистрикта створене у виду релевантног унутрашњег дуга Дистрикта, градоначелник и директор **Дирекције за финансије**¹¹ или овлаштени представник ће се консултовати с државним министром финансија у вези са емисијом вриједносних папира Босне и Херцеговине у име Дистрикта и у складу са условима дефинисаним одобрењем Скупштине.

Члан 7

Кредитна средства по основу унутрашњег дуга Дистрикта

- (1) Једино су градоначелник и директор **Дирекције за финансије**¹², на основу одлуке Владе, овлаштени да инвестирају кредитна средства прије њихове употребе у овлаштене сврхе, а средства чија је намјена отплата дуга могу се само:
 - а) владине обвезнице које издаје влада суверене државе, које су рангиране најмање као “А” класа (високе до средње квалитете, с већим бројем добрих карактеристика, али које су у извјесној мјери осјетљиве на утицај промјена у економским условима), а према Стандард & Поорс, Мооду’с Инвестор Сервице или Фитцх Ратинг Сервице;
 - б) вриједносне папире који су рангирани како је наведено у претходној тачки за које гарантира влада суверене државе;
 - с) депозите код било које банке која је чланица Агенције за осигурање депозита Босне и Херцеговине;
 - д) депозите у некој од банака која је рангирана најмање класом “А” према Стандард & Поорс, Мооду’с Инвестор Сервице или Фитцх Ратинг Сервице;

⁹ Закон о измјенама Закона о унутрашњем дугу Брчко дистрикта БиХ („Службени гласник Брчко дистрикта БиХ“ број 19/07),

¹⁰ Закон о измјенама Закона о унутрашњем дугу Брчко дистрикта БиХ („Службени гласник Брчко дистрикта БиХ“ број 19/07),

¹¹ Закон о измјенама Закона о унутрашњем дугу Брчко дистрикта БиХ („Службени гласник Брчко дистрикта БиХ“ број 19/07),

¹² Закон о измјенама Закона о унутрашњем дугу Брчко дистрикта БиХ („Службени гласник Брчко дистрикта БиХ“ број 19/07),

- e) уговоре о поновном откупу, а у чијој основи су купљени вриједносни папири који се састоје од горе описаних вриједносних папира у тачки а и које у својству старатеља држи трећа страна;
 - f) средства на тржишту новца која су регулисана од Комисије за промет вриједносних папира из Сједињених Америчких Држава или неке надзорне институције Европске уније, а чији се портфељи састоје само од вриједносних папира изражених у апоенима еура и
 - g) владине обвезнице које издаје Босна и Херцеговина.
- (2) Таква средства неће бити инвестирана у било који инструмент који доспијева након очекиваног датума на који се очекује примјена средстава у дозвољене сврхе.

ИИИ. ПОГЛАВЉЕ

СТАТУС УНУТРАШЊЕГ ДУГА ДИСТРИКТА

Члан 8

Обавезе по основу унутрашњег дуга Дистрикта

- (1) Унутрашњи дуг Дистрикта представља апсолутну и безусловну обавезу Дистрикта у складу са условима посуђивања.
- (2) Кредитор је обавезан прикупити задовољавајућу евиденцију о дјеловању у складу са захтјевима из члана 4 ставови 1, 2 и 3 овог закона. Директор **Дирекције за финансије**¹³ прихода је дужан осигурати комплетну и ажурну информацију којом се потврђује дјеловање у складу с прописима. У случају да кредитор не прикупи наведену евиденцију, обавеза зајмопримца неће бити важећа, а кредитор неће бити у могућности да је спроведе.

Члан 9

Стално издвајање намјенских средстава

Средства за сервисирање унутрашњег дуга Дистрикта ће се стално намјенски издвајати, а буџет ће неопозиво узети у обзир потребни износ у складу са овим законом.

Члан 10

Приоритет дуга Дистрикта

- (1) Све обавезе које чине дуг Дистрикта имају паритетан и једнак статус без обзира на форму у којој су настале или вријеме када су настале.
- (2) Отплата дуга Дистрикта садржи право придржавања свих прихода Дистрикта до отплате дуга.
- (3) Дуг Дистрикта се може додатно осигурати посебном колатералном гаранцијом, искључиво за осугурање отплате таквог дуга.

ИВ. ПОГЛАВЉЕ

ВОЂЕЊЕ ЕВИДЕНЦИЈЕ

Члан 11

Централизирање евиденције о дугу Дистрикта

¹³ Закон о измјенама Закона о унутрашњем дугу Брчко дистрикта БиХ („Службени гласник Брчко дистрикта БиХ“ број 19/07),

Да би извршио дужности управљања дугом Дистрикта у складу са овим законом, директор **Дирекције за финансије**¹⁴ ће прво прикупити, а потом одржавати и комплетирати тачне евиденције о свим обавезама које чине дуг Дистрикта, и унутрашњи и вањски.

Члан 12

Овлаштење за успостављање евиденције Дистрикта

У складу са одредбама овог закона, директор **Дирекције за финансије**¹⁵ је овлаштен и издата су му упутства да успостави евиденцију дуга Дистрикта која ће се састојати од двије подевиденције: Евиденције о унутрашњем дугу Дистрикта и евиденције о вањском дугу Дистрикта. У евиденцији о унутрашњем дугу Дистрикта ће се одвојено водити релевантан унутрашњи дуг Дистрикта.

Члан 13

Евиденција о дугу Дистрикта

- (1) Директор **Дирекције за финансије**¹⁶ ће утврдити прописе којима се успостављају подаци који ће бити садржани у таквој евиденцији.
- (2) Евиденција о вањском дугу Дистрикта ће пружити информације о валути или валутама, изузимајући домаћу валуту у којој се плаћа свака обавеза, као и оригиналне и текуће процјене обавеза у домаћој валути или валутама у којима је плаћање уговорено. Информације о важећем девизном курсу ће осигурати Централна банка Босне и Херцеговине.
- (3) Евиденцију о дугу Дистрикта ће ажурирати **Дирекција за финансије**¹⁷, бит ће објављивана једном годишње у “Службеном гласнику Дистрикта”, најкасније до 31. марта сваке године, и обухватат ће компаративне податке када је то могуће за најмање једну годину унапријед.

Члан 14

Евиденција о дугу Дистрикта која се доставља држави

Градоначелник и директор **Дирекције за финансије**¹⁸ ће државном министру финансија осигурати евиденцију о дугу Дистрикта најмање једном годишње.

В. ПОГЛАВЉЕ

ЗАВРШНЕ ОДРЕДБЕ

Члан 15

Казнене одредбе

У случају да достави погрешне податке у вези са задуживањем у складу са овим законом, директор **Дирекције за финансије**¹⁹ ће, као одговорно лице, бити кажњен за мањи прекршај новчаном казном од 5.000,00 КМ до 20.000,00 КМ.

¹⁴ Закон о измјенама Закона о унутрашњем дугу Брчко дистрикта БиХ („Службени гласник Брчко дистрикта БиХ“ број 19/07),

¹⁵ Закон о измјенама Закона о унутрашњем дугу Брчко дистрикта БиХ („Службени гласник Брчко дистрикта БиХ“ број 19/07),

¹⁶ Закон о измјенама Закона о унутрашњем дугу Брчко дистрикта БиХ („Службени гласник Брчко дистрикта БиХ“ број 19/07),

¹⁷ Закон о измјенама Закона о унутрашњем дугу Брчко дистрикта БиХ („Службени гласник Брчко дистрикта БиХ“ број 19/07),

¹⁸ Закон о измјенама Закона о унутрашњем дугу Брчко дистрикта БиХ („Службени гласник Брчко дистрикта БиХ“ број 19/07),

Члан 16
Сукоб закона

Сви закони и прописи који се односе на унутрашњи дуг Дистрикта ће се ускладити са одредбама овог закона у року од 90 дана од дана ступања на снагу овог закона. До усвајања прописа, примјењиват ће се постојећи прописи уколико нису у супротности са овим законом.

Члан 17
Прописи

Градоначелник и директор **Дирекције за финансије**²⁰ могу донијети прописе који су неопходни за спровођење одредби овог закона.

Члан 18
Ступање на снагу Закона

Овај закон ступио је на снагу 20. августа 2004. године, а његове измјене и допуне 17. јула 2007. године.

¹⁹ Закон о измјенама Закона о унутрашњем дугу Брчко дистрикта БиХ („Службени гласник Брчко дистрикта БиХ“ број 19/07),

²⁰ Закон о измјенама Закона о унутрашњем дугу Брчко дистрикта БиХ („Службени гласник Брчко дистрикта БиХ“ број 19/07),