

**TROGODIŠNJI
PLAN RADA SKUPŠTINE BRČKO DISTRIKTA
ZA 2024. - 2026. GODINU**

1) Uvod

Obaveza izrade trogodišnjeg plana rada propisana je odredbama člana 32 stava 4 Zakona o budžetu Brčko distrikta BiH („Službeni glasnik Brčko distrikta BiH“ brojevi: 34/19 i 22/23) i člana 15 Pravilnika o sadržaju i metodologiji izrade, sistemu praćenja i nadzora provođenja strateških dokumenata i implementacionih dokumenata („Službeni glasnik Brčko distrikta BiH“ broj 46/20).

Skupština Brčko distrikta BiH (u daljnjem tekstu: Skupština) je zakonodavno tijelo Distrikta i određuje opštu politiku Distrikta. Nadležnosti Skupštine su propisane članom 30 Statuta Brčko distrikta BiH - prečišćeni tekst („Službeni glasnik Brčko distrikta BiH“ broj 2/10). Skupština se sastoji od 31 poslanika od kojih su dva poslanika predstavnici nacionalnih manjina u Distriktu.

Skupština ima službu za stručnu i administrativnu pomoć Skupštini koja ima naziv: Stručna služba. Stručna služba je organizacioni oblik zasnovan na Statutu Brčko distrikta BiH (u daljnjem tekstu: Statut), Zakonu o službenicima i namještenicima u Skupštini Brčko distrikta Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: Zakon) i Poslovniku o radu Skupštine Brčko distrikta BiH (u daljnjem tekstu: Poslovnik).

Stručna služba je nadležna za: poslove stručne pomoći, administrativne, tehničke i logističke podrške Skupštini, radnim tijelima, poslanicima i poslaničkim klubovima u njihovom radu, poslove obezbjeđenja zgrade, prostorija i tehničkih kapaciteta Skupštine i obavlja i druge poslove kojima se obezbjeđuje funkcionisanje Skupštine, poslove u pripremi i organizovanju sjednica Skupštine, pripremu i objavljivanju zakona i drugih akata Skupštine, pomaganje u radu skupštinskih komisija, obavljanje poslova iz djelokruga radno-pravnih odnosa za poslanike i zaposlenike, poslove vezane za obavještanje javnosti u vezi s radom Skupštine, uređivanje i izdavanje Službenog glasnika Brčko distrikta BiH (u daljnjem tekstu: Službeni glasnik), obavljanje korekture i lekture zakona i drugih akata koje donosi Skupština, obavljanje poslova lekture za druge institucije Distrikta kada se radi o tekstovima koji se objavljuju u Službenom glasniku, obavljanje i drugih poslova utvrđenih Poslovnikom, zakonima Distrikta ili po nalogu predsjednika, odnosno potpredsjednika Skupštine ili ovlaštenog tijela Skupštine.

Za izvršavanje poslova iz nadležnosti Stručne službe utvrđene su sljedeće organizacione jedinice: Sektor za opšte poslove i skupštinske komisije, Sektor za pravne, personalne i zajedničke poslove, Sektor za administrativno-finansijske poslove, Sektor za tehničku podršku, a u okviru Sektora za tehničku podršku utvrđena se uža organizaciona jedinica Služba za obezbjeđenje.

Na organizacionom kodu Skupštine Brčko distrikta BiH je i Izborna komisija Brčko distrikta BiH (u daljnjem tekstu: Izborna komisija) koja je shodno Izbornom zakonu BiH i Izbornom zakonu Brčko distrikta BiH, kao organ nadležna za sprovođenje Općih i Lokalnih izbora u BiH na području Brčko distrikta BiH.

2) Osvrt na aktivnosti / projekte realizovane godišnjim planom rada za prethodnu kalendarsku godinu

Skupština je u 2022. godini održala ukupno 20 sjednica od čega 17 redovnih sjednica i 3 vanredne sjednice.

U 2022. godini Skupština je usvojila 47 zakona, 261 odluku i 17 zaključaka, te je razmatran 71 izvještaj i 43 informacije.

U okviru obavljanja nadležnosti propisanih Poslovníkom razmatrajući pitanja svaka iz svoje nadležnosti ukupno su održane 182 sjednice skupštinskih komisija.

Pored navedenog u 2022. godini za potrebe Skupštine i drugih institucija Distrikta ukupno je lektorisano 956 akata tj. 18000 stranica. Izdata su 48 Službena glasnika Brčko distrikta BiH u kojima je ukupno objavljeno 996 akata, 154 sudskih oglasa i ukupno su obrađena 1059 zahtjeva za oglašavanje dokumenata nevažećim.

Stručna služba je tokom 2022. godine realizovala Program utroška sredstava tekućih donacija Skupštine Brčko distrikta BiH kojima je cilj bio dodjela sredstava pojedincima, udruženjima i vjerskim zajednicama, a na osnovu člana 31 Zakona o izvršenju budžeta Brčko distrikta BiH („Službeni glasnik Brčko distrikta BiH“ broj 12/21) za namjene jednokratne pomoći fizičkim licima za rješavanje stanja socijalne potrebe, liječenje, realizaciju vannastavnih aktivnosti studenata i aktivnosti s ciljem promovisanja ugleda Brčko distrikta BiH, za udruženja u svrhu sponzorstva, odnosno pokroviteljstva, za realizaciju planiranih aktivnosti kao i za vjerske zajednice s ciljem podržavanja aktivnosti vjerskih zajednica na očuvanju kulturne i istorijske baštine.

3) Kratak opis ključnih usmjerenja trogodišnjeg plana rada i provedenog procesa konsultacija

S obzirom da Skupština nije direktno identifikovana u Strategiji razvoja Brčko distrikta BiH (u daljnjem tekstu: Strategija), kroz preduzimanje aktivnosti iz nadležnosti Skupštine kao zakonodavnog tijela i tijela koje je i usvojilo Strategiju, glavni cilj i usmjerenje trogodišnjeg plana rada za period 2024. – 2026. godine jeste podrška pri implementaciji i praćenju implementacije programa i mjera iz Strategije.

U skladu s Poslovníkom sjednice se održavaju najmanje dva puta mjesečno, odnosno svake druge i četvrte srijede i četvrtka. Također, na zahtjev gradonačelnika ili grupe poslanika zakazuju se i vanredne sjednice Skupštine. Tokom planskog perioda planirano je održavanje 60 redovnih sjednica Skupštine. U planskom periodu Skupština će nastaviti u skladu sa Statutom i Poslovníkom propisanim nadležnostima usvajati zakone, odluke i druge opšte akte, vršiti imenovanja, pratiti i podsticati rad Vlade, nastaviti saradnju s drugim parlamentima u Bosni i Hercegovini kao i s međunarodnim tijelima i organizacijama a sve s ciljem stvaranja povoljnijeg poslovnog okruženja, ambijenta i uslova za život ljudi u Brčko distriktu BiH.

U period 2024. – 2026. godine radna tijela Skupštine – skupštinske komisije će nastaviti obavljati svoje Poslovníkom propisane nadležnosti a sve s ciljem što kvalitetnije pripreme sjednica Skupštine i usvajanja što kvalitetnijih akata.

Pored toga Skupština će nastaviti i sa svojom redovnom aktivnošću objavljivanja Službenog glasnika Brčko distrikta BiH a sve s ciljem blagovremenog objavljivanja i upoznavanja građana sa usvojenim aktima.

Izvršenje većine planiranih aktivnosti je uslovljeno radom Skupštine i drugih institucija, prvenstveno Vlade Brčko distrikta BiH s obzirom da je obim i dinamika planiranih aktivnosti u direktnoj zavisnosti s radom navedenih institucija. Tokom planskog perioda potrebno je dovršiti poslove informatizacije i razmjene podataka s ciljem ažurnijeg i jeftinijeg obavljanja poslova Stručne službe i Skupštine u cjelini.

Tokom 2024, 2025. i 2026. godine, u saradnji s Centralnom harmonizacijskom jedinicom uspostavljenom pri Direkciji za finansije Brčko distrikta BiH, Stručna služba će sprovoditi aktivnosti na uspostavljanju i razvoju djelotvornog i učinkovitog sistema interne kontrole s ciljem izgradnje i primjene sistemskog pristupa u procesu upravljanja rizikom radi unapređenja procesa finansijskog upravljanja i kontrole.

4) Opis institucionalnih kapaciteta s analitičkim pregledom ključnih nedostataka i potreba nadležnih tijela u odnosu na planirane mjere (programe) za naredni trogodišnji period

Skupština, u pogledu materijalno-tehničke opremljenosti, raspolaže u zadovoljavajućem obimu potrebnim resursima za izvršenje planiranih programa. Stručna služba ima sistematizovano 49 radnih mjesta, od toga 6 mandatnih pozicija, 26 službeničkih i 17 namješteničkih koji su raspoređeni u četiri sektora. Ovakva sistematizacija je dovoljna da se ekonomično i efikasno obave poslovi iz nadležnosti Stručne službe. Kao jedna od ključnih potreba u narednom periodu je obezbjeđivanje dodatnog prostora, prije svega za rad poslanika i poslaničkih klubova. Pored toga, neophodno je obezbijediti i dodatan prostor za rad skupštinskih komisija, a sve s ciljem što kvalitetnije pripreme za sjednice Skupštine.

Izborna komisija, u pogledu materijalno-tehničke opremljenosti, raspolaže u zadovoljavajućem obimu potrebnim resursima za izvršenje planiranih programa. Izborna komisija u okviru Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta Stručne službe Skupštine Brčko distrikta BiH, ima sistematizovano 1 radno mjesto. Za obavljanje poslova iz nadležnosti Izborne komisije tokom provođenja izbornog procesa postoji objektivna potreba za angažovanjem dodatnog tehničkog osoblja kako bi se sve predizborne, izborne i postizborne aktivnosti okončale u obimu i na način propisan Izbornim zakonom BiH, Izbornim zakonom Brčko distrikta BiH te podzakonskim aktima CIK-a BiH.

5) Mogući problemi i rizici za realizaciju trogodišnjeg plana rada

Kao vodeći rizik u realizaciji postavljenih strateških ciljeva javlja se nedovoljno razvijen sistem procjene uticaja propisa, odnosno nepostojanje procesa mjerenja pozitivnih i negativnih uticaja predloženih javnih politika. Takođe, kao rizici u ispunjavanju postavljenih ciljeva javljaju se i neblagovremeno usvajanje propisa, nestabilno političko okruženje, vanredne situacije nastale zbog prirodnih i drugih nesreća, neblagovremeno usvajanje ili izmjene propisa u vezi sa sprovođenjem izbornih aktivnosti, nedostatak ili neblagovremeno osiguranje novčanih sredstava za realizaciju predizbornih, izbornih i postizbornih aktivnosti i dr., što na kraju može uticati i na samu implementaciju izbornih rezultata odnosno volju građana.

A. Pregled ukupnog finansiranja programa nadležnog tijela

Pregled programa	Šifra programa	Ukupni izvori i iznosi planiranih finansijskih sredstava u KM			
		Izvori	Godina 2024	Godina 2025	Godina 2026
1. Politički sistem i upravljanje	001-SK	Budžetska sredstva	5.674.812,00	5.453.540,00	5.308.565,00
2. Stručni i operativni poslovi Skupštine - Stručna služba Skupštine	002- SK	Kreditna sredstva	0	0	0
3. Organizacija i sprovođenje izbora - Izborna komisija	003-SK	Sredstva EU	0	0	0
		Ostale donacije	0	0	0
		Ostala sredstva	0	0	0
		Ukupno	5.674.812,00	5.453.540,00	5.308.565,00

A1. Programi (mjere) nadležnog tijela

Naziv programa (mjere)	Šifra programa	Indikatori	Polazna vrijednost Godina 2022	Ciljna vrijednost po godinama		
				Godina 2024	Godina 2025	Godina 2026
1. Politički sistem i upravljanje	001-SK	Broj usvojenih propisa	325	325	325	325
		Broj podržanih projekata vjerskih zajednica	44	45	45	45
		Broj podržanih projekata neprofitnih organizacija	86	90	95	100
		Broj podržanih pojedinaca	269	270	280	290
		Broj razmotrenih izvještaja i informacija o radu Vlade Brčko distrikta BiH i institucija Brčko distrikta BiH	114	115	115	115
		Broj postavljenih poslaničkih pitanja, predloženih propisa i inicijativa s ciljem poboljšanja statusa građana Distrikta	113	115	120	125
2. Stručni i operativni poslovi Skupštine - Stručna služba Skupštine	002- SK	Broj realizovanih sjednica Skupštine	20	20	20	20
		Broj realizovanih sjednica skupštinskih komisija	182	190	190	190
		Broj objavljenih akata u Službenom glasniku Brčko distrikta BiH	996	1000	1000	1000

3. Organizacija i sprovođenje izbora - Izborna komisija	003- SK	Uneseni i dostavljeni podaci o sprovedenim izborima u skladu s Izbornim zakonom BiH i podzakonskim aktima Centralne izborne komisije BiH	-	-	-	-
		Broj riješenih prigovora vezanih za ostvarivanje biračkog prava	100%	100%	100%	100%
		Broj podržanih parlamentarnih stranaka	11	11	11	11
		Broj podržanih političkih subjekata	18	18	18	18

Napomena:

Program nadležnog tijela utvrđuje se na način da se preuzme mjera iz relevantnog strateškog dokumenta i identičan je programu iz DOB-a. Na taj način je ostvarena potpuna usklađenost strateškog dokumenta, trogodišnjeg plana rada nadležnog tijela i DOB-a (mjera iz strateškog dokumenta = program iz trogodišnjeg plana rada = program iz DOB-a).

Za programe (mjere), preuzimaju se odgovarajući indikatori iz strateškog dokumenta. Prilikom određivanja indikatora obavezno se uključuju i oni o postizanju ravnopravnosti spolova i jednakih mogućnosti za sve građane.

U tabelu A1 dodaje se onoliko praznih redova koliko je programa (mjera), odnosno pojedinačnih indikatora u sklopu svakog od programa (mjere).

A2. Aktivnosti / projekti kojima se realizuju programi (mjere) iz tabele A1

Redni broj i naziv programa (mjere) ¹ (prenosi se iz tabele A1):									
1. Politički sistem i upravljanje									
Naziv strateškog dokumenta, oznaka strateškog cilja, prioriteta i mjere koja je preuzeta kao program:									
Program iz planskih dokumenata.									
Naziv aktivnosti/projekta	Rok izvršenja	Očekivani rezultat aktivnosti/projekta	Nosilac (najmanji organizacioni dio)	PJI ²	Usvaja se ³	Izvori i iznosi planiranih finansijskih sredstava u KM			
					(Da/Ne)	Izvori	Godina 2024	Godina 2025	Godina 2026
1.1.Sprovođenje zakonodavne aktivnosti	Kontinuirano	Jačanje zakonodavne i kontrolne funkcije i podrška parlamentarnoj demokratiji kroz rad poslanika u interesu građana. Postizanje visokog stepena efikasnosti i odgovornosti parlamenta koji se ogleda kroz blagovremeno ispunjavanje svih	Skupština Brčko distrikta BiH		Ne	Budžetska sredstva	2.010.702,00	2.266.855,00	1.899.848,00
						Kreditna sredstva	0	0	0
						Sredstva EU	0	0	0
						Ostale donacije	0	0	0
						Ostala sredstva	0	0	0
						Ukupno	2.010.702,00	2.266.855,00	1.899.848,00

		obaveza utvrđenih Statutom Brčko distrikta BiH i zakonima Brčko distrikta BiH; Redovno razmatranje izvještaja o radu Vlade Brčko distrikta BiH i institucija Brčko distrikta BiH							
1.2. Podrška vjerskim zajednicama	Kontinuirano	Donesena/Usvojena odluka o načinu raspodjele sredstava za donacije fizičkim licima i udruženjima Realizovani programi, projekti i aktivnosti od javnog interesa Obnova, očuvanje i izgradnja vjerskih objekata	Komisija za upravu i finansije			Budžetska sredstva	600.000,00	600.000,00	600.000,00
						Kreditna sredstva	0	0	0
						Sredstva EU	0	0	0
						Ostale donacije	0	0	0
						Ostala sredstva	0	0	0
						Ukupno	600.000,00	600.000,00	600.000,00
1.3. Podrška trećem sektoru i fizičkim licima	Kontinuirano	Unapređenje rada udruženja i fondacija i podrška redovnim aktivnostima fizičkih lica za poboljšanje kvaliteta života Realizovani programi, projekti i aktivnosti od javnog interesa	Komisija za upravu i finansije			Budžetska sredstva	350.000,00	350.000,00	350.000,00
						Kreditna sredstva	0	0	0
						Sredstva EU	0	0	0
						Ostale donacije	0	0	0
						Ostala sredstva	0	0	0
						Ukupno	350.000,00	350.000,00	350.000,00
Ukupno za program (mjeru) 1.						Budžetska sredstva	2.960.702,00	3.216.855,00	2.849.848,00
						Kreditna sredstva	0	0	0
						Sredstva EU	0	0	0
						Ostale donacije	0	0	0
						Ostala sredstva	0	0	0
						Ukupno	2.960.702,00	3.216.855,00	2.849.848,00

Redni broj i naziv programa (mjere)¹ (prenosi se iz tabele A1):
2. Stručni i operativni poslovi Skupštine - Stručna služba Skupštine

Naziv strateškog dokumenta, oznaka strateškog cilja, prioriteta i mjere koja je preuzeta kao program:
Program iz planskih dokumenata.

Naziv aktivnosti/projekta	Rok izvršenja	Očekivani rezultat aktivnosti/projekta	Nosilac (najmanji organizacioni dio)	PJI ²	Usvaja se ³	Izvori i iznosi planiranih finansijskih sredstava u KM			
					(Da/Ne)	Izvori	Godina 2024	Godina 2025	Godina 2026
2.1. Upravljanje administracijom	Kontinuirano u toku godine	Jačanje administrativnih kapaciteta i unapređenje mehanizama za efikasniju realizaciju stručnih i operativnih poslova iz domena Skupštine. Efikasno obavljanje i unapređenje rezultata aktivnosti koje se odnose na informisanje javnosti o radu Skupštine	Skupština Brčko distrikta BiH		NE	Budžetska sredstva	1.919.732,00	1.884.286,00	1.879.390,00
						Kreditna sredstva	0	0	0
						Sredstva EU	0	0	0
						Ostale donacije	0	0	0
						Ostala sredstva	0	0	0
						Ukupno	1.919.732,00	1.884.286,00	1.879.390,00
Ukupno za program (mjeru) 2						Budžetska sredstva	1.919.732,00	1.884.286,00	1.879.390,00
						Kreditna sredstva	0	0	0
						Sredstva EU	0	0	0
						Ostale donacije	0	0	0
						Ostala sredstva	0	0	0
						Ukupno	1.919.732,00	1.884.286,00	1.879.390,00

Redni broj i naziv programa (mjere)¹ (prenosi se iz tabele A1):
3. Organizacija i sprovođenje izbora - Izborna komisija

Naziv strateškog dokumenta, oznaka strateškog cilja, prioriteta i mjere koja je preuzeta kao program: Program iz planskih dokumenata									
Naziv aktivnosti/projekta	Rok izvršenja	Očekivani rezultat aktivnosti/projekta	Nosilac (najmanji organizacioni dio)	PJI ²	Usvaja se ³	Izvori i iznosi planiranih finansijskih sredstava u KM			
					(Da/Ne)	Izvori	Godina 2024	Godina 2025	Godina 2026
3.1. Upravljanje i administracija	Kontinuirano u toku godine	Unapređenje demokratije kroz transparentno, efikasno i zakonito sprovođenje izbornog procesa u smislu pripreme izbora, održavanja i kontrole izbornog procesa. Unapređenje rada biračkih odbora	Izborna Komisija Brčko distrikta BiH		NE	Budžetska sredstva	444.378,00	152.399,00	289.327,00
						Kreditna sredstva	0	0	0
						Sredstva EU	0	0	0
						Ostale donacije	0	0	0
						Ostala sredstva	0	0	0
						Ukupno	444.378,00	152.399,00	289.327,00
3.2. Sprovođenje izbora		Unapređenje izbornog procesa kroz obezbjeđivanje potpune izborne sigurnosti za građane da ostvare svoja ustavna prava kroz demokratske procese	Izborna Komisija Brčko distrikta BiH			Budžetska sredstva	90.000,00	0	90.000,00
						Kreditna sredstva	0	0	0
						Sredstva EU	0	0	0
						Ostale donacije	0	0	0
						Ostala sredstva	0	0	0
						Ukupno	90.000,00	0	90.000,00
3.3 Sredstva za rad parlamentarnih stranaka		Obezbeđivanje nezavisnosti u radu, jednake uslove za sve političke subjekte i omogućavanje transparentnosti finansiranja političkih partija i njihovog demokratskog funkcionisanja. Redovno finansiranje poslaničkih klubova u skladu sa Zakonom o finansiranju političkih stranaka u Brčko distriktu BiH	Izborna Komisija Brčko distrikta BiH			Budžetska sredstva	200.000,00	200.000,00	200.000,00
						Kreditna sredstva	0	0	0
						Sredstva EU	0	0	0
						Ostale donacije	0	0	0
						Ostala sredstva	0	0	0
						Ukupno	200.000,00	200.000,00	200.000,00

3.4 Predizborna kampanja političkih subjekata	Podrška održavanju fer i demokratske izborne kampanje, bez elemenata korupcije.	Budžetska sredstva	60.000,00	0	0
		Kreditna sredstva	0	0	0
		Sredstva EU	0	0	0
		Ostale donacije	0	0	0
		Ostala sredstva	0	0	0
		Ukupno	60.000,00	0	0
Ukupno za program (mjeru) 3	Budžetska sredstva	794.378,00	0	0	
	Kreditna sredstva	0	0	0	
	Sredstva EU	0	0	0	
	Ostale donacije	0	0	0	
	Ostala sredstva	0	0	0	
	Ukupno	794.378,00	352.399,00	579.327,00	

Napomena:

¹ Ukoliko nadležno tijelo nije preuzelo mjeru iz strateškog dokumenta kao program u trogodišnjem planu rada, za taj program, u redu „Naziv strateškog dokumenta, oznaka strateškog cilja, prioriteta i mjere čijoj realizaciji doprinosi program“ ne upisuje se ništa. Ukoliko je program utvrđen preuzimanjem mjere iz strateškog dokumenta, u ovom redu i redu „Redni broj i naziv programa (mjere) (prenosi se iz tabele A1)“ naziv će biti identičan.

² **PJI status** se unosi samo za projekte iz Programa javnih investicija i to za kandidovane projekte se unosi (K); za odobrene projekte se unosi (O); za projekte koji su u implementaciji unosi se (I).

³ Vlada BD BiH **usvaja (Da / Ne)**.

U tabelu A2 dodaje se onoliko praznih redova koliko je programa (mjera), odnosno pojedinačnih aktivnosti / projekata u sklopu svakog programa.

Broj: 01.1-05-333-4/23

Brčko: 30. 07. 2023. godine

PREDSJEDNIK SKUPŠTINE BRČKO DISTRIKTA BiH
Mr. sci. Siniša Milić