

BOSNA I HERCEGOVINA

Brčko distrikt BiH

**SKUPŠTINA**

**PREDSJEDNIK**



БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА

Брчко дистрикт БиХ

**СКУПШТИНА**

**ПРЕДСЈЕДНИК**

*Mladena Maglova 2, 76100 Brčko distrikt BiH, telefon i faks: 049/215-516*

*Младена Маглова 2, 76100 Брчко дистрикт БиХ, тел. и факс: 049/215-516*

## **PLAN ZA BORBU PROTIV KORUPCIJE**

### **SKUPŠTINE BRČKO DISTRIKTA BiH**

*Brčko, juni 2024. godine*

## SADRŽAJ

<i>SKUPŠTINA BRČKO DISTRIKTA BiH – NADLEŽNOSTI SKUPŠTINE.....</i>	<i>3</i>
<i>SASATAV SKUPŠTINE BRČKO DISTRIKTA BiH.....</i>	<i>3</i>
<i>DEFINICIJA KORUPCIJE.....</i>	<i>4</i>
<i>CILJEVI STRATEGIJE ZA BORBU PROTIV KORUPCIJE BRČKO DISTRIKTA BiH.....</i>	<i>4</i>
<i>ZAKONODAVNI OKVIR U BORBI PROTIV KORUPCIJE U BRČKO DISTRIKTU BiH.....</i>	<i>5</i>
<i>STRATEŠKI OKVIR U BORBI PROTIV KORUPCIJE U BRČKO DISTRIKTU BiH....</i>	<i>5</i>
<i>MEĐUNARODNI DOKUMENTI U OBLASTI BORBE PROTIV KORUPCIJE.....</i>	<i>5</i>
<i>PLAN ZA BORBU PROTIV KORUPCIJE SKUPŠTINE BRČKO DISTRIKTA BiH 2024. - 2025. GODINA.....</i>	<i>6</i>
<i>VREMENSKI OKVIR PLANA ZA BORBU PROTIV KORUPCIJE SKUPŠTINE.....</i>	<i>6</i>
<i>OBAVEZE I ODGOVORNOSTI ORGANIZACIONIH JEDINICA U SMISLU SPROVOĐENJA PLANA ZA BORBU PROTIV KORUPCIJE SKUPŠTINE.....</i>	<i>6</i>
<i>EVENTUALNI RIZICI U IMPLEMENTACIJI PLANA ZA BORBU PROTIV KORUPCIJE SKUPŠTINE .....</i>	<i>6</i>
<i>MONITORING IMPLEMENTACIJE PLANA ZA BORBU PROTIV KORUPCIJE SKUPŠTINE.....</i>	<i>6</i>
<i>TABELARNI PREGLED AKTIVNOSTI ZA SPROVOĐENJE PLANA ZA BORBU PROTIV KORUPCIJE SKUPŠTINE.....</i>	<i>7</i>

Na osnovu Jedinstvenih smjernica za izradu planova za borbu protiv korupcije u organima javne uprave i institucijama Brčko distrikta BiH, predsjednik Skupštine Brčko distrikta BiH donosi:

## **PLAN ZA BORBU PROTIV KORUPCIJE SKUPŠTINE BRČKO DISTRIKTA BiH**

### **SKUPŠTINA BRČKO DISTRIKTA BiH – NADLEŽNOSTI SKUPŠTINE**

Skupština Brčko distrikta BiH (u daljnjem tekstu: Skupština) je zakonodavno tijelo Brčko distrikta BiH (u daljnjem tekstu: Distrikt) i određuje opštu politiku Distrikta. Mandat Skupštine je četiri (4) godine. Nadležnosti Skupštine su:

- a) usvajanje Statuta Distrikta i Poslovnika o radu Skupštine i njihovih izmjena i dopuna;
- b) usvajanje budžeta Distrikta i njegovih izmjena i dopuna;
- c) usvajanje zakona Distrikta i njihovih izmjena i dopuna;
- d) usvajanje odluka i rezolucija,
- e) odlučivanje, na prijedlog gradonačelnika, o javnim zajmovima i zaduživanjima Distrikta, u skladu s pravilima i politikom Centralne banke Bosne i Hercegovine;
- f) izbor i razrješenje predsjednika i potpredsjednika Skupštine i gradonačelnika Distrikta, i davanje saglasnosti na imenovanje zvaničnika kako je predviđeno Statutom Distrikta, Poslovníkom o radu Skupštine i zakonom Distrikta;
- g) nadgledanje rada Vlade Distrikta i cjelokupne uprave Distrikta, naročito u pogledu upravljanja prihodima i rashodima Distrikta. U ovu svrhu Skupština može, postupajući prema odluci donesenoj u skladu s članom 33(1) Statuta, formirati posebnu komisiju od svojih članova da bi ispitala rad bilo koje javne institucije Distrikta. Prijedlog da takva odluka bude stavljena na dnevni red Skupštine prihvata se na zahtjev najmanje pet (5) zastupnika;
- h) zvanična procjena rada gradonačelnika, direktora Direkcije za finansije Distrikta, direktora Trezora, direktora Porezne uprave, šefa Policije, direktora Kancelarije za upravljanje javnom imovinom, glavnog revizora Ureda za reviziju i zvaničnika koji se imenuju uz saglasnost Skupštine, najmanje jednom godišnje na redovno zakazanoj sjednici;
- i) razmatranje godišnjih finansijskih izvještaja koje sačinjavaju institucije Distrikta za finansijsku kontrolu, uključujući Kancelariju za reviziju;
- j) pokretanje spora pred Ustavnim sudom Bosne i Hercegovine u skladu sa članom VI.4 Ustava Bosne i Hercegovine;
- k) obavljanje drugih nadležnosti u skladu sa statutom i zakonom.

### **SASTAV SKUPŠTINE BRČKO DISTRIKTA BiH**

Skupština se sastoji od trideset jednog (31) zastupnika, od kojih dva (2) zastupnika predstavljaju nacionalne manjine u Distriktu.

Zastupnici se biraju na općim, slobodnim, otvorenim i neposrednim izborima, tajnim glasanjem, u skladu sa zakonima Bosne i Hercegovine i Distrikta.

Stručna služba Skupštine je organizacioni oblik zasnovan na Statutu Brčko distrikta BiH, Zakonu o službenicima i namještenicima u Skupštini Brčko distrikta BiH i Poslovniku o radu Skupštine Brčko distrikta BiH koja obavlja poslove definisane Poslovnikom o radu Skupštine Brčko distrikta BiH, poslove iz djelokruga radno-pravnih odnosa zastupnika i zaposlenih, sve poslove iz oblasti javnih nabavki za potrebe ugovornog organa Skupštine Brčko distrikta BiH i druge poslove utvrđene zakonima i drugim pravnim aktima.

## **DEFINICIJA KORUPCIJE**

Zakonom o Kancelariji za prevenciju korupcije i koordinaciju aktivnosti na suzbijanju korupcije, korupcija je definisana kao „svaka zloupotreba moći povjerena javnom službeniku i licu na političkom položaju, poslodavcu i radniku, koja može dovesti do privatne koristi tog lica, ili bilo kojeg drugog fizičkog ili pravnog lica. Korupcija posebno može uključivati direktno ili indirektno zahtijevanje, nuđenje, davanje ili prihvatanje mita ili neke druge nedopuštene prednosti ili njenu mogućnost, čime se narušava odgovarajuće obavljanje bilo kakve dužnosti ili ponašanje očekivano od primaoca mita”.

## **CILJEVI STRATEGIJE ZA BORBU PROTIV KORUPCIJE BRČKO DISTRIKTA BiH**

Kancelarija za prevenciju korupcije i koordinaciju aktivnosti na suzbijanju korupcije Brčko distrikta BiH je izradila Strategiju za borbu protiv korupcije u Brčko distriktu BiH 2022. - 2024. godina (u daljnjem tekstu: Strategija) i Akcioni plan za sprovođenje Strategije za borbu protiv korupcije u Brčko distriktu BiH 2022. - 2024. godina (u daljnjem tekstu: Akcioni plan), koje je Vlada Brčko distrikta BiH usvojila dana 05.10.2022. godine Odlukom o usvajanju Strategije za borbu protiv korupcije u Brčko distriktu BiH 2022.-2024. godina i Odlukom o usvajanju Akcionog plana za sprovođenje Strategije za borbu protiv korupcije u Brčko distriktu BiH 2022. - 2024. godina.

Strategiju prati Akcioni plan koji sadrži ukupno 124 aktivnosti sa jasno definisanim provodiocima i rokovima za realizaciju. U prvoj godini predviđeno je 25 aktivnosti, u drugoj godini 38 aktivnosti, u trećoj godini 5 aktivnosti, dok je u cijelom periodu primjene Akcionog plana predviđeno i 56 kontinuiranih aktivnosti.

Opšti cilj Strategije je da se korupcija, kao prepreka ekonomskom, socijalnom i demokratskom razvoju Brčko distrikta BiH u najvećoj mogućoj mjeri otkloni, odnosno minimizira, te da se preventivnim djelovanjem ostvari značajan doprinos smanjenju nivoa korupcije u Brčko distriktu BiH.

Iz ovako formulisano opšteg cilja proizilaze sljedeći strateški ciljevi koji se u Distriktu trebaju postići sprovođenjem Strategije:

- a) Prevencija korupcije,
- b) Suzbijanje korupcije,
- c) Razvijanje svijesti o štetnosti korupcije i saradnji sa civilnim društvom,
- d) Koordinacija, monitoring i evaluacija antikoruptivnih aktivnosti.

## **ZAKONODAVNI OKVIR U BORBI PROTIV KORUPCIJE U BRČKO DISTRIKTU BiH**

Zakoni koji direktno ili indirektno regulišu oblast borbe protiv korupcije u Distriktu su:

- Zakon o Kancelariji za prevenciju korupcije i koordinaciju aktivnosti na suzbijanju korupcije („Službeni glasnik Brčko distrikta BiH” broj 25/18);
- Zakon o zaštiti lica koja prijavljuju korupciju („Službeni glasnik Brčko distrikta BiH”, broj 25/18);
- Zakon o Agenciji za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije („Službeni glasnik BiH”, brojevi: 103/09 i 58/13);
- Zakon o sprečavanju sukoba interesa u institucijama Brčko distrikta Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik Brčko distrikta BiH”, broj 04/21);
- Zakon o slobodi pristupa informacijama u Bosni i Hercegovini („Službeni glasnik BiH”, brojevi: 28/00, 45/06, 102/09, 62/11 i 100/13);
- Krivični zakon Brčko distrikta Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik Brčko distrikta BiH”, broj: 19/20 - prečišćeni tekst);
- Zakon o krivičnom postupku Brčko distrikta BiH („Službeni glasnik Brčko distrikta BiH”, broj: 33/13-prečišćen tekst, 27/14, 03/19 i 16/20);
- Zakon o finansiranju političkih stranaka iz budžeta Brčko distrikta Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik Brčko distrikta BiH”, brojevi: 29/04 i 14/07);
- Izborni zakon Brčko distrikta Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik Brčko distrikta BiH”, brojevi: 17/08, 43/08 i 49/18);
- Zakon o javnim nabavkama („Službeni glasnik BiH”, brojevi: 39/14 i 59/22);
- Zakon o sprečavanju pranja novca i finansiranja terorističkih aktivnosti („Službeni glasnik BiH”, brojevi: 47/14 i 46/16).

## **STRATEŠKI OKVIR U BORBI PROTIV KORUPCIJE U BRČKO DISTRIKTU BiH**

Pored Zakona o Kancelariji za prevenciju korupcije i koordinaciju aktivnosti na suzbijanju korupcije i Zakona o zaštiti lica koja prijavljuju korupciju, borbu protiv korupcije u Distriktu određuju postojeća i buduće Strategije za borbu protiv korupcije i Akcioni planovi za njihovo sprovođenje.

Strateški dokumenti u borbi protiv korupcije u Distriktu su Strategija za borbu protiv korupcije u Brčko distriktu BiH 2022. - 2024. godina i Akcioni plan za sprovođenje Strategije za borbu protiv korupcije u Brčko distriktu BiH 2022. - 2024. godina.

Plan za borbu protiv korupcije podrazumijeva mjere i aktivnosti usmjerene na realizaciju prvenstveno aktivnosti iz Strategije i Akcionog plana, a zatim mjere i aktivnosti usmjerene na prevenciju korupcije s ciljem sprečavanja korupcije u Skupštini, prijavu svih slučajeva korupcije, kao i podizanje svijesti zaposlenih u Skupštini o rizicima korupcije.

## **MEĐUNARODNI DOKUMENTI U OBLASTI BORBE PROTIV KORUPCIJE**

Neki od najznačajnijih međunarodnih dokumenata u oblasti borbe protiv korupcije, koji su potpisani i ratifikovani od strane BiH, su:

- Krivičnopravna konvencija o korupciji;
- Građanskopravna konvencija o korupciji;
- Konvencija Ujedinjenih nacija protiv transnacionalnog organizovanog kriminala (UNTOC) sa tri pripadajuća protokola;

- Konvencija Ujedinjenih nacija protiv korupcije;
- Konvencija o pranju, traganju, privremenom oduzimanju i oduzimanju prihoda stečenog krivičnim djelom i o finansiranju terorizma.

## **PLAN ZA BORBU PROTIV KORUPCIJE SKUPŠTINE BRČKO DISTRIKTA BiH**

Plan za borbu protiv korupcije Skupštine Brčko distrikta BiH (u daljnjem tekstu: Plan za borbu protiv korupcije Skupštine) je antikoruptivni dokument preventivnog karaktera koji sadrži mjere i aktivnosti s ciljem prevencije korupcije.

### **VREMENSKI OKVIR PLANA ZA BORBU PROTIV KORUPCIJE SKUPŠTINE**

Plan za borbu protiv korupcije Skupštine odnosi se na period 2024. godina čime se osigurava poveznica sa vremenskim rokovima predviđenim za sprovođenje aktivnosti iz Akcionog plana za sprovođenje Strategije za borbu protiv korupcije u Brčko distriktu BiH 2022. - 2024. godina (u daljnjem tekstu: Akcioni plan), koje je Vlada Brčko distrikta BiH usvojila dana 05.10.2022. godine Odlukom o usvajanju Akcionog plana za sprovođenje Strategije za borbu protiv korupcije u Brčko distriktu BiH 2022. - 2024. godina, broj predmeta: 48-000615/22, broj akta: 01.11-0377MB-003/22.

### **OBAVEZE I ODGOVORNOSTI U SMISLU SPROVOĐENJA PLANA ZA BORBU PROTIV KORUPCIJE SKUPŠTINE**

S ciljem potpune realizacije aktivnosti bitno je uspostaviti mehanizme za sprovođenje aktivnosti i koordinaciju rada između Stručne službe i Skupštine.

Inicijator i koordinator sprovođenja aktivnosti predviđenih Planom za borbu protiv korupcije Skupštine je šef Stručne službe. Dužan je da prati i inicira aktivnosti s ciljem implementacije Plana za borbu protiv korupcije Skupštine na način da predlaže predsjedniku Skupštine aktivnosti koje je potrebno da Skupština sprovede u cilju implementacije Plana te da koordinira rad zaposlenih u Stručnoj službi Skupštine.

Monitoring nad sprovođenjem Plana za borbu protiv korupcije Skupštine sprovodi predsjednik Skupštine kontinuirano, uz obavezu šefa Stručne službe da kvartalno izvještava o realizaciji istog.

### **EVENTUALNI RIZICI U IMPLEMENTACIJI PLANA ZA BORBU PROTIV KORUPCIJE SKUPŠTINE**

Rizici koji bi mogli uticati na uspješnu implementaciju Plana za borbu protiv korupcije Skupštine su:

- nedovoljna angažovanost subjekata sprovođenja,
- nedostatak finansijskih i drugih resursa,
- nedostatak sistematičnosti i koordinacije.

### **MONITORING IMPLEMENTACIJE PLANA ZA BORBU PROTIV KORUPCIJE SKUPŠTINE**

Monitoring sprovođenja planova za borbu protiv korupcije podrazumijeva preduzimanje kontinuiranih aktivnosti na praćenju i evaluaciji stepena implementacije pojedinačnih mjera i aktivnosti. Svrha praćenja i evaluacije nije samo prikupljanje podataka o napretku ili

neuspjesima u sprovođenju aktivnosti na planu suprotstavljanja korupciji, nego i preduzimanje mjera kako bi se uklonili ili umanjili nedostaci, te identifikovali novi elementi koji bi se ugradili u postojeće ili nove strateške mjere s ciljem što efikasnije prevencije korupcije. Monitoring je baziran prije svega na procesu izvještavanja putem obrasca za izvještavanje o implementaciji Plana za borbu protiv korupcije.

### TABELARNI PREGLED AKTIVNOSTI ZA SPROVOĐENJE PLANA ZA BORBU PROTIV KORUPCIJE SKUPŠTINE KOJI SADRŽI AKTIVNOSTI PREDVIĐENE I AKCIONIM PLANOM

STANDARDIZOVANE AKTIVNOSTI DEFINISANE AKCIONOM PLANOM					
Broj aktivnosti	Aktivnost	Provodioci	Rok za sprovođenje	Indikator uspješnosti	Potrebni resursi
1.1.1.	Na osnovu provedenih analiza predložiti Skupštini Brčko distrikta BiH izmjene i dopune donesenih zakon	Kancelarija za prevenciju korupcije i koordinaciju aktivnosti na suzbijanju korupcije u Brčko distriktu BiH, Skupština Brčko distrikta BiH	Prva godina sprovođenja strategije	Identifikovanje dobre prakse	Raspoloživi resursi/u skladu sa funkcionalnim nadležnostima
1.1.2.2.	Na osnovu izvršene analize predložiti izmjene postojećih ili donošenje novih pravnih propisa u oblasti zapošljavanja u javnim institucijama	Odjeljenje za stručne i administrativne poslove, Skupština Brčko distrikta BiH	Treća godina sprovođenja strategije	Izmjena postojećih zakona ili donošenje novih zakona	Raspoloživi resursi/u skladu sa funkcionalnim nadležnostima
1.1.4.3.	Usvajanje i javno objavljivanje planova javnih nabavki svih institucija sa javnim ovlaštenjima	Sve institucije u Brčko distriktu BiH	Kontinuirano	Povećanje transparentnosti u postupku javnih nabavki	Raspoloživi resursi/u skladu sa funkcionalnim nadležnostima

	u Brčko distriktu BiH				
1.1.5.3.	Podizanje svijesti i stvaranje veće netolerancije u vezi s korupcijom kod zaposlenih u institucijama Brčko distrikta BiH	Kancelarija Kontakt-tačke i njihove zamjene	Kontinuirano	Održavanje seminara, internih sastanaka, radionica, treninga i drugih podobnih oblika	Potrebna dodatna sredstva
1.5.5.2.	Na osnovu analiza predložiti i implementirati izmjene i dopune pravnih propisa u vezi sa sredstvima javnog finansiranja	Kancelarija, Vlada Brčko distrikta BiH, Skupština Brčko distrikta BiH	Druga godina	Zakonito i transparentno namjensko trošenje budžetskih sredstava	Raspoloživi resursi/u skladu sa funkcionalnim nadležnostima
2.1.1.2.	U skladu sa izvršenom analizom inicirati izmjene ili dopune Zakona o zaštiti lica koja prijavljuju korupciju	Kancelarija, Vlada Brčko distrikta BiH, Skupština	Druga godina	Veća zaštita zviždača	Raspoloživi resursi/u skladu sa funkcionalnim nadležnostima
2.3.4.2.	Na osnovu analize unaprijediti normativni okvir za utvrđivanje porijekla, zamrzavanja, oduzimanja i upravljanja nelegalno stečenom	Sudovi Brčko distrikta BiH, Kancelarija za upravljanje javnom imovinom Brčko distrikta BiH, Skupština Brčko distrikta BiH	Druga godina provođenja strategije	Uspostavljena normativa	Raspoloživi resursi/u skladu sa funkcionalnim nadležnostima



	imovinom u korupcijskim predmetima				
3.1.3.2	Donijeti Uputstvo o postupanju i saradnji javnih službenika i dr. subjekata, a u vezi sa prijavom koruptivnih radnji	Organi javne uprave i sve institucije u saradnji sa Kancelarijom	Druga godina provođenja Strategije	Usvojeno Uputstvo	Raspoloživi resursi / u skladu sa funkcionalnim nadležnostima
3.3.1.1	Obezbijediti kroz Budžet Brčko distrikta BiH sredstva za projekte koji će se sprovesti kroz saradnju sa OCD	Vlada Brčko distrikta BiH, Skupština Brčko distrikta BiH, Kancelarija	Druga godina	Obezbijedena sredstva u Budžetu Brčko distrikta BiH	Potrebna dodatna sredstva
4.1.1.1.	Imenovanje kontakt i zamjenskih osoba u organima javne uprave i svim institucijama u Brčko distriktu BiH i kreirati smjernice za rad	Ured, organi javne uprave i sve institucije	Imenovane kontakt i zamjenske osobe	Prva godina provođenja strategije	Raspoloživi resursi/u skladu sa funkcionalnim nadležnostima

4.1.1.3	Donijeti Pravilnik o internom prijavljivanju korupcije i zaštiti lica koja prijavljuju korupciju u institucijama Brčko distrikta BiH	Sve institucije Brčko distrikta BiH	Doneseni pravilnici	Prva godina provođenja Strategije	Raspoloživi resursi / u skladu sa funkcionalnim nadležnostima
4.2.1.3.	Donijeti plan integriteta o rezultatima provedenih aktivnosti iz akcionog plana 2022–2024. godine	Sve institucije Brčko distrikta BiH	Doneseni planovi integriteta	Druga godina provođenja strategije	Raspoloživi resursi/u skladu sa funkcionalnim nadležnostima
4.3.1.1	Periodična evaluacija ostvarenih aktivnosti iz Akcionog plana i davanje objašnjenja zbog čega nisu ispunjene pojedine aktivnosti	Kancelarija-Kontakt-tačke	Najmanje jednom u dvije godine	Raspoloživi resursi / u skladu sa funkcionalnim nadležnostima	Povećanje broja ostvarenih aktivnosti iz Akcionog plana
4.3.2.2	Provođenje obaveznog dodatnog razmatranja neizvršenih aktivnosti	Sve institucije na koje će se odnositi Akcioni plan	Treća godina	Veća produktivnost Akcionog plana	Raspoloživi resursi / u skladu sa funkcionalnim nadležnostima

Broj: 01.1-02-95 /24  
Brčko, 14. 06. 2024. godine

**PREDSJEDNIK SKUPŠTINE**  
mr. sc. **Šimiša Milić**

