



**TROGODIŠNJI
PLAN RADA SKUPŠTINE BRČKO DISTRIKTA
ZA 2025. - 2027. GODINU**

1) Uvod

U skladu sa odredbama člana 34. Zakona o budžetu Brčko distrikta BiH („Službeni glasnik Brčko distrikta BiH“, broj 34/19 i 22/23) (u daljem tekstu: Zakon o budžetu) i odredbama člana 13. Pravilnika o sadržaju i metodologiji izrade, sistem praćenja i nadzora provođenja strateških dokumenata i implementacionih dokumenata („Službeni glasnik Brčko distrikta BiH“ broj 3/24) (u daljem tekstu: Pravilnik), budžetski korisnici, vanbudžetski fond i vanbudžetski korisnici koji su obveznici primjene budžetskog računovodstva u procesu implementacije strateških dokumenata i nadležnosti donose/izrađuju trogodišnji plan rada i godišnji plan rada.

Skupština Brčko distrikta BiH (u daljem tekstu: Skupština) je zakonodavno tijelo Distrikta i određuje opštu politiku Distrikta. Nadležnosti Skupštine su propisane članom 30 Statuta Brčko distrikta BiH-prečišćen tekst („Službeni glasnik Brčko distrikta BiH“ broj: 2/10). Skupština se sastoji od 31 poslanika od kojih su dva poslanika predstavnici nacionalnih manjina u Distriktu.

Skupština ima službu za stručnu i administrativnu pomoć Skupštini koja ima naziv: Stručna služba. Stručna služba je organizacioni oblik zasnovan na Statutu Brčko distrikta BiH (u daljnjem tekstu: Statut), Zakonu o službenicima i namještenicima u Skupštini Brčko distrikta Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: Zakon) i Poslovniku o radu Skupštine Brčko distrikta BiH (u daljnjem tekstu: Poslovnik).

Stručna služba je nadležna za: poslove stručne pomoći, administrativne, tehničke i logističke podrške Skupštini, radnim tijelima, poslanicima i poslaničkim klubovima u njihovom radu, poslove obezbjeđenja zgrade, prostorija i tehničkih kapaciteta Skupštine i obavlja i druge poslove kojima se obezbjeđuje funkcionisanje Skupštine, poslove u pripremi i organizovanju sjednica Skupštine, pripremu i objavljivanju zakona i drugih akata Skupštine, pomaganje u radu skupštinskih komisija, obavljanje poslova iz djelokruga radno-pravnih odnosa za poslanike i zaposlenike, poslove vezane za obavještanje javnosti u vezi s radom Skupštine, uređivanje i izdavanje Službenog glasnika Brčko distrikta BiH (u daljnjem tekstu: Službeni glasnik), obavljanje korekture i lekture zakona i drugih akata koje donosi Skupština, obavljanje poslova lekture za druge institucije Distrikta kada se radi o tekstovima koji se objavljuju u Službenom glasniku, obavljanje i drugih poslova utvrđenih Poslovnikom, zakonima Distrikta ili po nalogu predsjednika, odnosno potpredsjednika Skupštine ili ovlaštenog tijela Skupštine.

Za izvršavanje poslova iz nadležnosti Stručne službe utvrđene su sljedeće organizacione jedinice: Sektor za opšte poslove i skupštinske komisije, Sektor za pravne, personalne i zajedničke poslove, Sektor za administrativno-finansijske

poslove, Sektor za tehničku podršku, a u okviru Sektora za tehničku podršku utvrđena se uža organizaciona jedinica Služba za obezbjeđenje.

Na organizacionom kodu Skupštine Brčko distrikta BiH je i Izborna komisija Brčko distrikta BiH (u daljnjem tekstu: Izborna komisija) koja je shodno Izbornom zakonu BiH i Izbornom zakonu Brčko distrikta BiH, kao organ nadležna za sprovođenje Općih i Lokalnih izbora u BiH na području Brčko distrikta BiH.

2) Osvrt na aktivnosti / projekte realizovane godišnjim planom rada za prethodnu kalendarsku godinu

Sumirano finansijski, odobrena sredstva Skupštini u Budžetu Brčko distrikta BiH za 2023. godinu iznosila su ukupno 4.835.160,12 KM. Izmjenama i dopunama Bužeta za 2023. godinu navedeni iznos operativnog budžeta uvećan je za 1.933.404,21 KM, a iznos kapitalnog budžeta uvećan je za 45.000,00 KM što znači da su ukupna raspoloživa budžetska sredstva Skupštine u 2023. godini iznosila 6.768.564,33 KM. U izvještajnom periodu 1.1. do 31.12.2023. godine, ukupno je utrošeno 6.328.493,90 KM, uz postotak realizacije od 93,50%.

Prvi program predviđen Planom rada za 2023. godinu realizovan je kroz tri aktivnosti:

- Sprovođenje zakonodavne aktivnosti,
- Podrška vjerskim zajednicama,
- Podrška trećem sektoru i fizičkim licima,

U cilju realizacije prve aktivnosti Skupština je u 2023. godini održala ukupno 24 sjednice od čega 18 redovnih sjednica i 6 vanrednih sjednica.

Tokom 2023. godine Skupština je usvojila 25 zakona, 251 odluku i 26 zaključaka, te je razmatrala 41 informaciju.

U okviru obavljanja nadležnosti propisanih Poslovnikom razmatrajući pitanja svaka iz svoje nadležnosti ukupno su održane 194 sjednice skupštinskih komisija.

Kroz sprovođenje zakonodavne aktivnosti Skupština je usvajanjem novih i izmjenom postojećih propisa nastojala da doprinese razvoju Brčko distrikta BiH i unapređenju standarda života građana Distrikta. Posebno važni zakoni u 2023. godini su Zakon o socijalnom stanovanju u Brčko distriktu BiH kojim je data mogućnost da zahtjev za korištenje socijalnog stana podnesu svi građani koji imaju mala primanja i nisu u mogućnosti da obezbijede adekvatno mjesto za stanovanje. Skupština je u 2023. godini usvojila i Izmjene i dopune Zakona o platama i naknadama zaposlenih u organima javne uprave i institucijama Distrikta kroz koje je izvršeno povećanje plata usled inflacije a sve u skladu sa postignutim dogovorom i potpisanim sporazumom između Vlade Brčko distrikta BiH i sindikata radnika Brčko distrikta BiH. Izmjenama i dopunama Zakona o dječjoj zaštiti omogućeno je ponovno ostvarivanje prava na dječji dodatak svim građanima koji su to pravo izgubili nakon povećanja minimalne plate na osnovu koje se vrši isplata dječjeg dodatka. Realizovanom inicijativom su omogućena besplatna parking mjesta za sve trudnice i porodilje u Distriktu, dok je usvojenom strategijom za mlade i strategijom razvoja Sporta Brčko distrikta BiH stvoren glavi preduslov za unapređenje ovih oblasti u narednim godinama. Pored navedenog Skupština je u cilju povećanja procenta informisanosti i transparentnosti rada u 2023. godini uvela sistem elektronskog glasanja, e-parlament, registar donacija te je u saradnji sa Stručnom službe Skupštine uspostavljena praksa izdavanja štampanog i elektronskog Biltena koji izlazi svaka tri mjeseca i koji ima za cilj da informiše građane Brčko distrikta o radu Skupštine.

Kroz program Podrške vjerskim zajednicama obezbjeđena je obnova, izgradnja i očuvanje vjerskih objekata, groblja i mezarja u svhu očuvanja kulturne baštine i zadovoljavanja vjerskih potreba građana dok je realizacijom aktivnosti u okviru programa podrške trećem sektoru i fizičkim licima pružena podrška najugroženijim

građanima, te je obezbjeđena promocija i razvoj sporta, kulture i drugih značajnih društvenih oblasti.

Stručna služba Skupštine je u izvještajnom periodu blagovremeno i efikasno vršila pripremu, organizovanje i realizaciju sjednica Skupštine. Poslanicama je omogućena stručna, administrativna i tehnička pomoć te je kontinuirano pružana podrška u realizaciji sjednica skupštinskih komisija.

Pored navedenog Stručna služba Skupštine je izvršila zakonsku obavezu uređivanja i izdavanja Službenog glasnika u cilju informisanja javnosti te je kroz poslove lektorisanja obezbjeđena ravnopravna upotreba tri jezika i dva pisma kako je to i propisano članom 6 Statuta Brčko distrikta BiH.

Izborna Komisija Brčko distrikta BiH je u 2023. godini realizovala sve predviđene aktivnosti u cilju pružanja podrške parlamentarnim strankama. Tokom 2023. godine Izborna komisija je održala ukupno 13 (trinaest) sjednica, od toga osam (8) redovnih sjednica i pet (5) korespondentnih sjednica na kojima je razmatralo sva bitna pitanja iz svoje nadležnosti. U okviru redovnih aktivnosti Izborna komisija je tokom 2023. godine kompletirala baze podataka lica koje su bile angažirane u radu biračkih odbora na prethodnim izborima i dalje ukazujući na važnost i ulogu biračkih odbora u izbornom procesu čiju kvalitetu rada kontinuirano onemogućavaju problemi vezani za način izbora, edukaciju i sam rad biračkih odbora. Kao i u svakoj godini u kojoj se ne sprovode izbori u 2023. godini detaljno se analizirao rad Centra za birački popis u prethodnom periodu, kako bi se jasno precizirale uočene manjkavosti u radu tokom izbornih procesa, a u funkciji što kvalitetnije pripreme za Lokalne izbore u BiH 2024. godine.

Izborna komisija je u kontinuitetu nastavila s upoznavanjem javnosti odnosno građana o odredbama Izbornoga zakona BiH koje se odnose na ostvarivanje biračkog prava.

3) Kratak opis ključnih usmjerenja trogodišnjeg plana rada i provedenog procesa konsultacija

S obzirom da Skupština nije direktno identifikovana u Strategiji razvoja Brčko distrikta BiH (u daljem tekstu: Strategija), kroz preduzimanje aktivnosti iz nadležnosti Skupštine kao zakonodavnog tijela i tijela koje je i usvojilo Strategiju, glavni cilj i usmjerenje trogodišnjeg plana rada za period 2025-2027 godina jeste podrška pri implementaciji i praćenje implementacije programa i mjera iz Strategije.

U skladu s Poslovníkom sjednice se održavaju najmanje dva puta mjesečno, odnosno svake druge i četvrte srijede i četvrtka. Takođe, na zahtjev gradonačelnika ili grupe poslanika zakazuju se i vanredne sjednice Skupštine. Tokom planskog perioda planirano je održavanje dvadeset dvije (22) redovne sjednice Skupštine. U planskom periodu Skupština će nastaviti da, u skladu sa Statutom i Poslovníkom propisanim nadležnostima, usvaja zakone, odluke i druge opšte akte, vrši imenovanja, prati i podstiče rad Vlade; nastaviće saradnju sa drugim parlamentima u Bosni i Hercegovini kao i sa međunarodnim tijelima i organizacijama a sve s ciljem stvaranja povoljnijeg poslovnog okruženja, ambijenta i uslova za život ljudi u Brčko distriktu BiH.

Jedan od strateških ciljeva Skupštine u planskom periodu je uspostavljanje konkurentne privrede i održivo upravljanje životnom sredinom, prirodnim i komunalnim infrastrukturnim resursima usvajanjem novih i usklađivanjem postojećih zakonskih propisa koji regulišu ovu oblast kao i unapređenje i razvoj obrazovanja, sporta, kulture i drugih društvenih oblasti kroz programe podrške neprofitnim organizacijama i pojedincima.

U navedenom periodu radna tijela Skupštine – skupštinske komisije će nastaviti da obavljaju svoje Poslovníkom propisane nadležnosti a sve radi što kvalitetnije pripreme sjednica Skupštine i usvajanja što kvalitetnijih akata.

Pored toga Skupština će nastaviti i sa svojom redovnom aktivnošću objavljivanja Službenog glasnika Brčko distrikta BiH a sve s ciljem blagovremenog objavljivanja usvojenih akata i upoznavanja građana sa usvojenim aktima.

Izvršenje većine planiranih aktivnosti je uslovljeno radom Skupštine i drugih institucija, prvenstveno Vlade Brčko distrikta BiH s obzirom da su obim i dinamika planiranih aktivnosti u direktnoj zavisnosti od rada navedenih institucija. Tokom planskog perioda potrebno je dovršiti poslove informatizacije i razmjene podataka s ciljem ažurnijeg i jeftinijeg obavljanja poslova Stručne službe i Skupštine u cjelini.

Tokom 2025-2027.godine u saradnji sa Centralnom harmonizacionom jedinicom uspostavljenom pri Direkciji za finansije Brčko distrikta BiH, Stručna služba će sprovođiti aktivnosti na uspostavljanju i razvoju djelotvornog i efikasnog sistema interne kontrole radi izgradnje i primjene sistemskog pristupa u procesu upravljanja rizikom radi unapređivanja procesa finansijskog upravljanja i kontrole.

Skupština Brčko distrikta BiH implementira raznovrsne programe usklađene sa Okvirom ciljeva održivog razvoja (SDG) u BiH, fokusirajući se na jačanje demokratskih procesa, unapređivanje socijalne zaštite, podršku ranjivim kategorijama, te efikasnost i transparentnost u upravljanju javnim sektorom. Ovi programi odražavaju težnju Skupštine da odgovori na savremene izazove i potrebe građana, usmjeravajući se prema održivom razvoju i integraciji u šire evropske i globalne tokove. Sprovođenje zakonodavne aktivnosti i podrška vjerskim zajednicama su u skladu sa prvim razvojnim pravcem: Dobra uprava i upravljanje javnim sektorom, naglašavajući efikasan, otvoren, inkluzivan i odgovoran javni sektor. Podrška trećem sektoru i fizičkim licima te upravljanje i administracija povezani su sa unapređivanjem politika socijalne zaštite i aktivacijom ranjivih kategorija, što se usklađuje s trećim razvojnim pravcem: Društvo jednakih mogućnosti. Sprovođenje izbora, finansiranje parlamentarnih stranaka usmjereni su na vladavinu prava, bezbjednost i osnovna prava. Ove aktivnosti podržavaju i efikasnu borbu protiv korupcije, odražavajući ključne elemente dobrog upravljanja i transparentnosti.

4) Opis institucionalnih kapaciteta sa analitičkim pregledom ključnih nedostataka i potreba nadležnih tijela u odnosu na planirane mjere (programe) za naredni trogodišnji period,

Skupština, u pogledu materijalno-tehničke opremljenosti, raspolaže u zadovoljavajućem obimu potrebnim resursima za izvršenje planiranih programa. Stručna služba ima sistematizovano četrdeset devet (49) radnih mjesta, od toga šest (6) mandatnih pozicija, dvadeset šest (26) službeničkih i sedamnaest (17) namješteničkih koji su raspoređeni u četiri sektora. Ovakva sistematizacija je dovoljna da se ekonomično i efikasno obave poslovi iz nadležnosti Stručne službe. Kao jedna od ključnih potreba u narednom periodu je obezbjeđivanje dodatnog prostora, prije svega za rad poslanika i poslaničkih klubova. Pored toga neophodno je obezbijediti i dodatan prostor za rad Skupštinskih komisija, a sve s ciljem što kvalitetnije pripreme za sjednice Skupštine.

Izborna komisija, u pogledu materijalno-tehničke opremljenosti, raspolaže u zadovoljavajućem obimu potrebnim resursima za izvršenje planiranih programa. Izborna komisija u okviru Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta Stručne službe Skupštine Brčko distrikta BiH, ima sistematizovano jedno (1)

radno mjesto. Za obavljanje poslova iz nadležnosti Izborne komisije tokom sprovođenja izbornog procesa postoji objektivna potreba za angažovanjem dodatnog tehničkog osoblja kako bi se sve predizborne, izborne i postizborne aktivnosti završile u obimu i na način propisan Izbornim zakonom BiH, Izbornim zakonom Brčko distrikta BiH te podzakonskim aktima CIK-a BiH.

5) Mogući problemi i rizici za realizaciju trogodišnjeg plana rada

Kao vodeći rizik za nemogućnost realizacije postavljenih strateških ciljeva javlja se nedovoljno razvijen sistem procjene uticaja propisa, odnosno nepostojanje procesa mjerenja pozitivnih i negativnih uticaja predloženih javnih politika. Takođe, kao rizici za neispunjavanje postavljenih ciljeva javljaj u se i neblagovremeno usvajanje propisa, nestabilno političko okruženje, vanredne situacije nastale usled prirodnih i drugih nesreća, izmjene propisa u vezi sprovođenja izbornih aktivnosti i nedostatak novčanih sredstava.

Program nadležnog tijela utvrđuje se na način da se preuzme mjera iz relevantnog strateškog dokumenta i identičan je programu iz DOB-a. Na taj način je ostvarena potpuna usklađenost strateškog dokumenta, trogodišnjeg plana rada nadležnog tijela i DOB-a (mjera iz strateškog dokumenta = program iz trogodišnjeg plana rada = program iz DOB-a).

Za programe (mjere), preuzimaju se odgovarajući indikatori iz strateškog dokumenta. Prilikom određivanja indikatora obavezno se uključuju i oni o postizanju ravnopravnosti spolova i jednakih mogućnosti za sve građane.

U tabelu A1 dodaje se onoliko praznih redova koliko je programa (mjera), odnosno pojedinačnih indikatora u sklopu svakog od programa (mjere).

A2. Aktivnosti / projekti kojim se realizuju programi (mjere) iz tabele A1.

Redni broj i naziv programa (mjere) ¹ (prenosi se iz tabele A1):	Naziv strateškog dokumenta, oznaka strateškog cilja, prioriteta i mjere koja je preuzeta kao program: Program iz planskih dokumenata.	Operativni ciljevi:	Cilj 1: Jačanje zakonodavne i kontrolne funkcije i podrška parlamentarnoj demokratiji kroz rad poslanika u interesu građana.	Cilj 2: Obnova, očuvanje, izgradnja vjerskih objekata	Cilj 3: Unapređenje rada udruženja i fondacija i podrška redovnim aktivnostima fizičkih lica za poboljšanje kvaliteta života	Naziv aktivnosti/projekta		Vrijeme trajanja projekta		Vrijeme trajanja aktivnosti		Vrijeme trajanja mjere		Vrijeme trajanja programa		
						Redni broj	Naziv aktivnosti/projekta	Godina	Mjesec	Godina	Mjesec	Godina	Mjesec	Godina	Mjesec	Godina
1.1. Sprovođenje zakonodavne aktivnosti	Kontinuirano	Jačanje zakonodavne i kontrolne funkcije i podrška parlamentarnoj demokratiji kroz rad poslanika u interesu građana.	Postizanje visokog stepena efikasnosti i odgovornosti parlamenta koji se ogleda kroz blagovremeno ispunjavanje svih obaveza utvrđenih Statutom Brčko distrikta BiH i zakonima Brčko distrikta BiH;	Skupština Brčko distrikta BiH	Ne	1.989,154,00	1.989,154,00	1.992,837,00	1.992,837,00	0	0	0	0	0	0	0
1.2. Podrška vjerskim zajednicama	Kontinuirano	Obnova, očuvanje i izgradnja vjerskih objekata	Komisija za upravu i finansije	Ne	2.083.000,00	2.083.000,00	2.083.000,00	2.083.000,00	0	0	0	0	0	0	0	
																Ukupno

		(Naziv ili organizacioni dio)	(De/Ne)	Izvor	Godina 2024	Godina 2026	Godina 2027
2.1. Upravljanje administracija	i	Blagovremeno i efikasno pripremljene i organizovane sjednice skupštine i skupštinskih komisija Propisi dostupni zainteresovanoj javnosti	NE	Skupština Brčko distrikta BiH	Budžetska sredstva	2.130.769,00	2.139.842,00
					Kreditna sredstva	0	0
					Sredstva EU	0	0
					Ostale donacije	0	0
					Ostala sredstva	0	0
					Ukupno	2.130.769,00	2.139.842,00
					Budžetska sredstva	2.130.769,00	2.139.842,00
					Kreditna sredstva	0	0
					Sredstva EU	0	0
					Ostale donacije	0	0
Ostala sredstva	0	0					
Ukupno	2.130.769,00	2.139.842,00					

Ukupno za program (mjeru) 2.

Redni broj i naziv programa (mjere)¹ (prenosi se iz tabele A1):
3. Organizacija i sprovođenje izbora - Izborna komisija

Naziv strateškog dokumenta, oznaka strateškog cilja, prioriteta i mjere koja je preuzeta kao program:
Program iz planskih dokumenata-

Operativni cilj: Unapređenje izbornog procesa kroz obezbjeđivanje potpune izborne sigurnosti za građane da ostvare svoja ustavna prava kroz demokratske procese

Naziv aktivnosti/projekta	Rok izvršenja	Očekivani rezultati aktivnosti/projekta	Nosilac (naziv/ organizacioni dio)	Izvori izbornog procesa/finansijskih sredstava u KM			
				Biznis plan	PJJ ²		
				Izvori	Godina 2025	Godina 2026	Godina 2027
3.1. Upravljanje i administracija	Kontinuirano u toku godine	Konačan birački spisak	Izborna Komisija Brčko distrikta BiH	NE	151.969,00	236.077,00	142.185,00
					Budžetska sredstva	0	0
					Kreditna sredstva	0	0
					Sredstva EU	0	0

² PJI status se unosi samo za projekte iz Programa javnih investicija i to za kandidovane projekte se unosi (K); za odobrene projekte se unosi (O); za projekte koji su u implementaciji unosi se (I).

³ Vlada BD BiH **usvaja (Da / Ne)**.

U tabelu A2 dodaje se onoliko praznih redova koliko je programa (mjera), odnosno pojedinačnih aktivnosti / projekata u sklopu svakog programa.

Broj: 01.1-05-1963-1/24

Brčko: 19.08.2024. godine

PREDSJEDNIK SKUPŠTINE BRČKO DISTRIKTA BIH

Simša Milić

